



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. heinäkuuta 2026
(OR. en)

10872/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS luvan antamisesta Italian tasavallalle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 206 ja 226 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2017/784 muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2026/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**luvan antamisesta Italian tasavallalle
soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä
annetun direktiivin 2006/112/EY 206 ja 226 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä
annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2017/784 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY¹ ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj><http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Italialle annettiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2015/1401² 31 päivään joulukuuta 2017 saakka lupa edellyttää, että viranomaiset maksavat niille luovutettavista tavaroista ja niille suoritettavista palveluista kannettavan arvonlisäveron (alv) veroviranomaisten erilliselle suljetulle pankkitilille, jäljempänä 'erityistoimenpide'. Erityistoimenpide poikkesi direktiivin 2006/112/EY 206 ja 226 artiklasta arvonlisäveron maksamisen ja laskutussääntöjen osalta.

² Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2015/1401, annettu 14 päivänä heinäkuuta 2015, Italialle annettavasta luvasta ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 206 ja 226 artiklasta poikkeava erityistoimenpide (EUVL L 217, 18.8.2015, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Italialle annettiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2017/784³ lupa soveltaa kyseistä erityistoimenpidettä 30 päivään kesäkuuta 2020 saakka, ja sen soveltamisala laajennettiin kattamaan tavaroiden luovutukset ja palvelujen suoritukset tietyille viranomaisten määräysvallassa oleville yrityksille sekä Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa -indeksiin sisällytetyille pörssiyhtiöille. Erityistoimenpiteen soveltamisaikaa jatkettiin edelleen neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2020/1105⁴ 30 päivään kesäkuuta 2023 saakka ja myöhemmin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2023/1552⁵ 30 päivään kesäkuuta 2026 saakka. Pörssiyhtiöt jätettiin erityistoimenpiteen soveltamisalan ulkopuolelle täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2023/1552 1 päivästä heinäkuuta 2025.

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2017/784, annettu 25 päivänä huhtikuuta 2017, luvan antamisesta Italian tasavallalle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 206 ja 226 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2015/1401 kumoamisesta (EUVL L 118, 6.5.2017, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2020/1105, annettu 24 päivänä heinäkuuta 2020, luvan antamisesta Italian tasavallalle soveltaa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 206 ja 226 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2017/784 muuttamisesta (EUVL L 242, 28.7.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2023/1552, annettu 25 päivänä heinäkuuta 2023, täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2017/784 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse Italian toteuttamassa yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 206 ja 226 artiklasta poikkeavaa erityistoimenpidettä koskevan luvan voimassaoloajasta ja erityistoimenpiteen soveltamisalasta (EUVL L 188, 27.7.2023, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Italia pyysi komissiossa 9 päivänä lokakuuta 2025 vastaanotetuksi kirjatulla kirjeellä direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti lupaa jatkaa erityistoimenpiteiden soveltamista 31 päivään joulukuuta 2029 saakka, jäljempänä 'pyyntö'.
- (4) Komissio toimitti direktiivin 2006/112/EY 395 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti pyynnön muille jäsenvaltioille 27 päivänä huhtikuuta 2026 päivätyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti Italialle 28 päivänä huhtikuuta 2026 päivätyllä kirjeellä saaneensa kaikki pyynnön arviointia varten tarvitsemansa tiedot.
- (5) Erityistoimenpide on osa toimenpidepakettia, jonka Italia on ottanut käyttöön veropetosten ja verovilpin torjumiseksi. Kyseisellä toimenpidepaketilla, johon kuuluu neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/593⁶ hyväksytty pakollinen sähköinen laskutus, on korvattu muita valvontatoimenpiteitä, ja sen avulla Italian veroviranomaiset voivat vertailla verovelvollisten ilmoittamia erilaisia liiketoimia ja valvoa niiden alv-maksuja.

⁶ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/593, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2018, Italialle annettavasta luvasta ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide (EUVL L 99, 19.4.2018, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Italia katsoo, että toteutetun toimenpidepaketin yhteydessä sähköistä laskutusta koskevalla velvoitteella lyhennetään aikaa, joka kuluu siihen, että veroviranomainen saa tietoonsa mahdollisen veropetoksen tai verovilpin. Italia katsoo kuitenkin myös, että ilman erityistoimenpiteellä perustettua jaetun maksun järjestelmää arvonlisäverojen periminen veropetoksiin tai verovilppiin syyllistyneiltä verovelvollisilta voi olla mahdotonta ristiintarkastuksen tekemisen jälkeen, koska kyseiset verovelvolliset saattavat tällä välin olla tulleet maksukyvyttömiksi. Jaetun maksun järjestelmä on siten ennakkotoimenpiteenä osoittautunut erittäin tehokkaaksi ja jälkikäteistoimenpiteisiin kuuluvaa sähköistä laskutusta täydentäväksi.
- (7) Yksi erityistoimenpiteen vaikutuksista on se, että tavaroiden luovuttajat ja palvelujen suorittajat, jotka ovat verovelvollisia, eivät pysty kuittaamaan tuotantopanoksista maksamaansa arvonlisäveroa luovutuksista ja suorituksista saamallaan arvonlisäverolla. Tällaiset tavaroiden luovuttajat ja palvelujen suorittajat voivat joutua tilanteeseen, jossa niillä on jatkuvasti verosaatavia ja niiden on haettava tuotantopanoksistaan maksamansa arvonlisäveron palautusta veroviranomaisilta. Italian toimittamien tietojen mukaan verovelvollisilla, joilla on erityistoimenpiteen piiriin kuuluvia liiketoimia, on ensisijainen oikeus saada alv-hyvitykset maksettua kyseisistä liiketoimista kertyvien alv-saamisten ylärajaan asti. Tämä käytäntö merkitsee, että erityistoimenpiteeseen liittyvät palautushakemukset käsitellään ensisijaisina sekä alustavassa tutkimuksessa että silloin, kun muita kuin ensisijaisina käsiteltäviä palautuksia maksetaan

- (8) Aiemmin Italia sitoutui toistuvasti olemaan jatkamatta tätä erityistoimenpidettä, kun sen suunnittelema toimenpidepaketti olisi pantu kokonaisuudessaan täytäntöön. Kun otetaan huomioon erityistoimenpiteen tehokkuus ja sen synergia muiden sovellettavien toimenpiteiden, erityisesti pakollisen sähköisen laskutuksen, kanssa, Italia katsoo kuitenkin, että erityistoimenpidettä olisi jatkettava, jotta vältetään takaisku pyrkimyksissä vähentää odotettujen alv-tulojen ja Italiassa tosiasiallisesti kannetun määrän välistä kokonaiseroa. Lupaa erityistoimenpiteen soveltamiseen olisi näin ollen jatkettava 30 päivään kesäkuuta 2029 saakka. Koska yleisistä alv-säännöistä poikkeavien erityistoimenpiteiden soveltamista koskevia lupia olisi myönnettävä vasta viimeisenä keinona, Italian olisi vahvistettava tavanomaisia keinojaan alv-petosten ja -vilpin torjumiseksi ja ehkäisemiseksi ja tarvittaessa otettava käyttöön uusia keinoja niin, että erityistoimenpiteen voimassaoloa ei enää tarvitsisi jatkaa.
- (9) Jotta voitaisiin taata erityistoimenpiteen edellyttämä seuranta ja erityisesti sen arviointi, miten kyseinen poikkeus vaikuttaa sen piiriin kuuluvien verovelvollisten arvonlisäveron palautuksiin, Italian olisi annettava komissiolle kertomus viimeistään syyskuussa 2027. Kyseisessä kertomuksessa olisi käsiteltävä verovelvollisille maksettavien arvonlisäveron palautusten kokonaistilannetta ja erityisesti palautuksiin keskimäärin kuluvaan aikaan sekä erityistoimenpiteen ja muiden kyseisillä aloilla veropetosten ja verovilpin torjumiseksi Italian toteuttamien toimien tehokkuutta. Kertomukseen olisi sisällytettävä luettelo kyseisistä toimenpiteistä sekä niiden voimaantulopäivät.

- (10) Erityistoimenpide on oikeassa suhteessa tavoitteisiin nähden, koska sen soveltamisaika on rajallinen ja se koskee vain aloja, joilla on huomattavia veropetoksiin ja verovilppiin liittyviä riskejä. Erityistoimenpide ei myöskään aiheuta sellaista vaaraa, että veropetokset ja verovilppi siirtyisivät muille aloille Italiassa tai muihin jäsenvaltioihin.
- (11) Erityistoimenpide ei aiheuta kielteisiä vaikutuksia lopullisessa kulutusvaiheessa kannettavien verotulojen kokonaismäärään, eikä se vaikuta haitallisesti arvonnäköverosta kertyviin unionin omiin varoihin.
- (12) Jotta voidaan varmistaa niiden tavoitteiden saavuttaminen, joihin erityistoimenpiteellä pyritään, mukaan lukien erityistoimenpiteen keskeytymätön soveltaminen, ja taata oikeusvarmuus kyseisen verokauden osalta, on aiheellista myöntää erityistoimenpiteen jatkamiselle lupa 1 päivästä heinäkuuta 2026 alkaen. Koska Italia pyysi lupaa jatkaa erityistoimenpidettä 9 päivänä lokakuuta 2025 ja on jatkanut täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2017/784 perusteella kansallisen lainsäädäntönsä nojalla vahvistetun oikeudellisen järjestelmän soveltamista 1 päivästä heinäkuuta 2026 alkaen, asianomaisten henkilöiden luottamuksensuojaa on asianmukaisesti kunnioitettu.
- (13) Täytäntöönpanopäätös (EU) 2017/784 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2017/784 seuraavasti:

- 1) korvataan 3 artiklan toisessa kohdassa päivämäärä ”30 päivänä syyskuuta 2024” ilmaisulla ”30 päivänä syyskuuta 2027”;
- 2) korvataan 5 artiklassa päivämäärä ”30 päivään kesäkuuta 2026” ilmaisulla ”30 päivään kesäkuuta 2029”.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Italian tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
