



Brüssel, 7. juuli 2026
(OR. en)

10872/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2017/784, millega antakse Itaalia Vabariigile luba kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 206 ja 226

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS (EL) 2026/...,

...,

**millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2017/784,
millega antakse Itaalia Vabariigile luba kohaldada erimeedet,
millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ
(mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 206 ja 226**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi¹, eriti selle artikli 395 lõike 1 esimest lõiku,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2006/112/oj.

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2015/1401² lubati Itaaliale kuni 31. detsembrini 2017 nõuda, et riigiasutustele tarnitava kauba või osutatavate teenuste eest tasumisele kuuluva käibemaksu kannavad nimetatud asutused maksuhalduri eraldiseisvale ja kinnisele pangakontole (edaspidi „erimeede“). Selle erimeetme puhul on tegemist erandiga direktiivi 2006/112/EÜ artiklitest 206 ja 226, mis käsitlevad käibemaksu tasumist ning arveldamisinõudeid.

² Nõukogu 14. juuli 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/1401, millega antakse Itaaliale luba kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 206 ja 226 (ELT L 217, 18.8.2015, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2017/784³ lubati Itaalia kohaldada erimeedet kuni 30. juunini 2020 ja laiendati erimeetme kohaldamisala, et hõlmata teatavatele riigiasutuste kontrollitavatele äriühingutele ja Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa („FTSE MIB“) indekseeritud börsiettevõtetele tarnitavad kaubad ja osutatavad teenused. Erimeetme kehtivust pikendati nõukogu rakendusotsusega (EL) 2020/1105⁴ veel kuni 30. juunini 2023 ja seejärel nõukogu rakendusotsusega (EL) 2023/1552⁵ kuni 30. juunini 2026. Rakendusotsusega (EL) 2023/1552 jäeti alates 1. juulist 2025 erimeetme kohaldamisalast välja börsil noteeritud äriühingud.

³ Nõukogu 25. aprilli 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/784, millega antakse Itaalia Vabariigile luba kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 206 ja 226, ja tunnistatakse kehtetuks rakendusotsus (EL) 2015/1401 (ELT L 118, 6.5.2017, lk 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Nõukogu 24. juuli 2020. aasta rakendusotsus (EL) 2020/1105, millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2017/784, millega antakse Itaalia Vabariigile luba kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 206 ja 226 (ELT L 242, 28.7.2020, lk 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Nõukogu 25. juuli 2023. aasta rakendusotsus (EL) 2023/1552, millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2017/784 seoses direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 206 ja 226 erandi tegemist võimaldava Itaalia erimeetme kehtivusaja ja kohaldamisalaga (ELT L 188, 27.7.2023, lk 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Komisjonis 9. oktoobril 2025 registreeritud kirjas taotles Itaalia vastavalt direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 esimesele lõigule luba jätkata erimeetme kohaldamist kuni 31. detsembrini 2029 (edaspidi „taotlus“).
- (4) Direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 teise lõigu kohaselt edastas komisjon 27. aprilli 2026. aasta kirjaga taotluse teistele liikmesriikidele. Komisjon teatas 28. aprilli 2026. aasta kirjaga Itaaliale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (5) Erimeede on osa meetmepaketist, mille Itaalia kehtestas maksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vastu võitlemiseks. Kõnealune meetmepakett, sealhulgas nõukogu rakendusotsusega (EL) 2018/593⁶ kehtestatud kohustuslik e-arveldamine, on asendanud muud kontrollimeetmed ning võimaldab Itaalia maksuhalduritel kontrollida maksukohustuslaste deklareeritud erinevaid toiminguid ja jälgida, kuidas nad on käibemaksu tasunud.

⁶ Nõukogu 16. aprilli 2018. aasta rakendusotsus (EL) 2018/593, millega lubatakse Itaalia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 218 ja 232 (ELT L 99, 19.4.2018, lk 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Itaalia leiab rakendatud meetmepaketiga seoses, et kohustuslik elektrooniline arveldamine lühendab aega, mis maksuhalduril kulub võimalikust maksupettuse või maksudest kõrvalehoidmise juhtumist teadasaamiseks. Itaalia leiab aga samuti, et erimeetmega kehtestatud jagatud maksmise mehhanismi puudumise korral võib käibemaksu sissenõudmine käibemaksukohustuslastelt, kes on seotud maksupettuse või maksudest kõrvalehoidmisega, pärast kontrolli tegemist osutada võimatuks, kui nad on vahepeal muutunud maksejõuetuks. Seega on jagatud maksmise mehhanism kui eelmeede osutunud väga tõhusaks ja täiendab kohustuslikku e-arveldamist, mis on järelmeede.
- (7) Erimeetme üks tagajärg on see, et kaubatarbijad või teenuseosutajad, kes on maksukohustuslased, ei saa sisendkäibemaksu maha arvata oma tarnitud kauba või osutatud teenuste eest saadud käibemaksust. Need kaubatarbijad või teenuseosutajad võivad pidevalt olla krediitpositsioonis ja neil võib olla vaja taotleda maksuhaldurilt sisendkäibemaksu tagastamist. Itaalia esitatud teabe kohaselt on maksukohustuslastel, kes teevad erimeetmega hõlmatud tehinguid, õigus saada asjakohaste käibemaksukrediitide maksmist eelisjärjekorras sellistest tehingutest tuleneva krediidi piires. See tava tähendab, et erimeetmega seotud tagasimaksetaotlusi menetletakse võrreldes mitteprioriteetsete tagasimaksetega nii eeluurimise kui ka tasumisele kuuluvate summade maksmise ajal eelisjärjekorras.

- (8) Itaalia on varem korduvalt lubanud mitte taotleda erimeetme pikendamist, kui tema kavandatud meetmepakett on täielikult rakendatud. Siiski leiab Itaalia, et arvestades erimeetme tõhusust ja selle koostoimet muude kohaldatavate meetmetega, eelkõige kohustusliku elektroonilise arveldamisega, tuleks erimeetme kohaldamisala laiendada, et vältida tagasilööke Itaalias oodatava käibemaksutulu ja tegelikult kogutud summa vahelise üldise erinevuse vähendamiseks tehtud jõupingutustes. Seega tuleks erimeetme kohaldamise loa kehtivust pikendada kuni 30. juunini 2029. Kuna üldistest käibemaksunormidest kõrvale kalduvate erimeetmete lubamine on üksnes viimane abinõu, peaks Itaalia tugevdama oma tavapäraseid vahendeid käibemaksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vastu võitlemiseks ja nende ennetamiseks ning võtma vajaduse korral kasutusele uued vahendid, et erimeetme edasine pikendamine ei oleks enam vajalik.
- (9) Selleks et tagada erimeetme kohaldamisel vajalik järelkontroll ja eelkõige hinnata mõju erimeetmega hõlmatud maksukohustuslaste käibemaksutagastustele, peaks Itaalia esitama 2027. aasta septembriks komisjonile aruande. Kõnealuses aruandes tuleks käsitleda käibemaksu maksukohustuslastele tagastamise üldist olukorda, eeskätt keskmist ajavahemikku, mis kulub käibemaksu tagastamisele, ning kõnealuse erimeetme ja asjaomastes sektorites maksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise vastu võitlemiseks Itaalia rakendatud muude meetmete tõhusust. Kõnealune aruanne peaks sisaldama nimetatud meetmete loetelu koos nende jõustumise kuupäevaga.

- (10) Erimeede on kooskõlas taotletava eesmärgiga, sest meede on ajaliselt piiratud ja seda kohaldatakse üksnes sektorites, kus on märkimisväärne maksupettuste ja maksudest kõrvalehoidmise risk. Lisaks sellele ei kaasne erimeetmega riski, et maksupettused või maksudest kõrvalehoidmine võiks üle kanduda muudesse sektoritesse Itaalias või teistesse liikmesriikidesse.
- (11) Erimeetme kohaldamine ei mõjuta negatiivselt lõpptarbimisetapis kogutava maksutulu kogusummat ega avalda negatiivset mõju käibemaksust laekuvatele liidu omavahenditele.
- (12) Selleks et tagada erimeetmega taotletavate eesmärkide saavutamine, sealhulgas erimeetme katkematu kohaldamine, ja õiguskindlus seoses maksustamisperioodiga, on asjakohane anda luba pikendada erimeedet alates 1. juulist 2026. Kuna Itaalia taotles luba jätkata erimeetme kohaldamist 9. oktoobril 2025 ja jätkas rakendusotsuse (EL) 2017/784 alusel riigisisiseses õiguses kehtestatud õiguskorra kohaldamist alates 1. juulist 2026, on asjaomaste isikute õiguspäraseid ootusi igakülselt arvesse võetud.
- (13) Rakendusotsust (EL) 2017/784 tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Nõukogu rakendusotsust (EL) 2017/784 muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikli 3 teises lõigus asendatakse kuupäev „30. septembriks 2024“ kuupäevaga „30. septembriks 2027“.
- 2) Artiklis 5 asendatakse kuupäev „30. juuni 2026“ kuupäevaga „30. juunini 2029“.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle teatavakstegemise päeval.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Itaalia Vabariigile.

..., ...

Nõukogu nimel
eesistuja
