



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. juli 2026
(OR. en)

10872/26

Interinstitutionel sag:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784 om tilladelse til Den Italienske Republik til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 206 og 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2026/...

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784
om tilladelse til Den Italienske Republik til at anvende en særlig foranstaltning,
der fraviger artikel 206 og 226 i direktiv 2006/112/EF
om det fælles merværdiafgiftssystem**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem¹ særlig artikel 395, stk. 1, første afsnit,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

- (1) Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2015/1401² fik Italien indtil den 31. december 2017 tilladelse til at kræve, at skyldig merværdiafgift (moms) på leveringer til offentlige myndigheder skal indbetales af disse myndigheder på en særskilt og lukket bankkonto tilhørende skattemyndighederne ("den særlige foranstaltning"). Den særlige foranstaltning udgjorde en fravigelse af artikel 206 og 226 i direktiv 2006/112/EF for så vidt angår bestemmelserne vedrørende momsbetaling og fakturering.

² Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2015/1401 af 14. juli 2015 om tilladelse til Italien til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 206 og 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 217 af 18.8.2015, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784³ fik Italien tilladelse til at anvende den særlige foranstaltning indtil den 30. juni 2020, og anvendelsesområdet for den særlige foranstaltning blev udvidet til at omfatte leveringer til visse selskaber, der kontrolleres af offentlige myndigheder, og til børsnoterede selskaber, der er omfattet af Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa-indekset ("FTSE MIB-indekset"). Den særlige foranstaltning blev yderligere forlænget indtil den 30. juni 2023 ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1105⁴ og efterfølgende indtil den 30. juni 2026 ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1552⁵. I henhold til gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1552 blev børsnoterede selskaber udelukket fra den særlige foranstaltnings anvendelsesområde fra den 1. juli 2025.

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784 af 25. april 2017 om tilladelse til Den Italienske Republik til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 206 og 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse (EU) 2015/1401 (EUT L 118 af 6.5.2017, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1105 af 24. juli 2020 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784 om tilladelse til Den Italienske Republik til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 206 og 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 242 af 28.7.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1552 af 25. juli 2023 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784 for så vidt angår tilladelsesperioden og anvendelsesområdet for Italiens særlige foranstaltning, der fraviger artikel 206 og 226 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 188 af 27.7.2023, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Ved skrivelse registreret i Kommissionen den 9. oktober 2025 anmodede Italien i overensstemmelse med artikel 395, stk. 2, første afsnit, i direktiv 2006/112/EF om en tilladelse til fortsat at anvende den særlige foranstaltning indtil den 31. december 2029 ("anmodningen").
- (4) I overensstemmelse med artikel 395, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2006/112/EF fremsendte Kommissionen anmodningen til de øvrige medlemsstater ved skrivelse af 27. april 2026. Kommissionen meddelte ved skrivelse af 28. april 2026 Italien, at den rådede over alle de nødvendige oplysninger for at kunne vurdere anmodningen.
- (5) Den særlige foranstaltning er en del af en pakke af foranstaltninger, der er indført af Italien for at bekæmpe skattesvig og skatteunddragelse. Pakken af foranstaltninger, herunder obligatorisk elektronisk fakturering tilladt ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/593⁶, har erstattet andre kontrolforanstaltninger og giver de italienske skattemyndigheder mulighed for at krydstjekke de forskellige transaktioner, der er angivet af afgiftspligtige personer, og for at overvåge deres momsbetalinger.

⁶ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/593 af 16. april 2018 om at give Den Italienske Republik tilladelse til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 218 og 232 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 99 af 19.4.2018, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Italien vurderer, at obligatorisk elektronisk fakturering som led i den gennemførte pakke med foranstaltninger nedbringer den tid, som skattemyndighederne har brug for til at blive bekendt med eventuelle sager om mulig skattesvig eller skatteunddragelse. Det er dog også Italiens vurdering, at det uden den ordning med opdelt betaling, der er indført med den særlige foranstaltning, kan være umuligt at inddrive skyldige momsbeløb fra afgiftspligtige personer, der er involveret i skattesvig eller skatteunddragelse, efter at krydstjekket er foretaget, fordi disse afgiftspligtige personer i mellemtiden kan være blevet insolvente. Ordningen for opdelt betaling som en forudgående foranstaltning har således vist sig at være yderst effektiv og et supplement til obligatorisk elektronisk fakturering, som er en efterfølgende foranstaltning.
- (7) En af virkningerne af den særlige foranstaltning er, at leverandører som afgiftspligtige personer ikke kan modregne den moms, der betales i forbindelse med deres køb, i den moms, der modtages for deres leveringer. Sådanne leverandører kan konstant være i en kreditorstilling og kan være nødt til at anmode skattemyndighederne om en reel refusion af den moms, der betales i forbindelse med deres køb. I henhold til de indsendte oplysninger fra Italien har afgiftspligtige personer, der udfører transaktioner, som er omfattet af den særlige foranstaltning, ret til at modtage betaling af de relevante momskreditter som en prioritet inden for grænserne af den kredit, der opstår som følge af sådanne transaktioner. Denne praksis indebærer, at anmodninger om refusion i forbindelse med den særlige foranstaltning behandles med høj prioritet, både under den indledende undersøgelsesfase og når skyldige beløb fra ikkeprioriterede refusioner udbetales.

- (8) Italien har tidligere gentagne gange givet tilsagn om ikke at anmode om en forlængelse af den særlige foranstaltning, når den pakke af foranstaltninger, som landet har til hensigt at anvende, er gennemført fuldt ud. Italien finder imidlertid, at den særlige foranstaltning i betragtning af effektiviteten af den og dens synergi med andre anvendte foranstaltninger, navnlig med obligatorisk elektronisk fakturering, bør forlænges for at undgå et tilbageslag i bestræbelserne på at reducere den samlede forskel mellem de forventede momsindtægter og de beløb, der faktisk opkræves i Italien. Tilladelsen til at anvende den særlige foranstaltning bør derfor forlænges indtil den 30. juni 2029. Da tilladelser til særlige foranstaltninger, der fraviger de generelle momsregler, kun er en sidste udvej, bør Italien styrke sine konventionelle midler til at bekæmpe og forebygge momssvig og momsunddragelse og, hvor det er relevant, indføre nye midler, indtil en yderligere forlængelse af den særlige foranstaltning ikke længere vil være nødvendig.
- (9) For at sikre den nødvendige opfølgning af den særlige foranstaltning og navnlig for at vurdere indvirkningen på momsrefusion til afgiftspligtige personer, der er omfattet af den særlige foranstaltning, bør Italien senest i september 2027 forelægge Kommissionen en rapport. Denne rapport bør omhandle den overordnede situation vedrørende momsrefusion til afgiftspligtige personer, navnlig den gennemsnitlige tid, det har taget, og effektiviteten af den særlige foranstaltning og eventuelle andre foranstaltninger gennemført af Italien med henblik på at bekæmpe skattesvig og skatteunddragelse i de berørte sektorer. Denne rapport bør indeholde en liste over disse foranstaltninger samt datoen for deres ikrafttræden.

- (10) Den særlige foranstaltning står i rimeligt forhold til de tilstræbte mål, eftersom den er tidsbegrænset og begrænset til de sektorer, der udgør betydelige risici med hensyn til skattesvig og skatteunddragelse. Endvidere skaber den særlige foranstaltning ikke risiko for, at skattesvig eller skatteunddragelse skifter til andre sektorer i Italien eller til andre medlemsstater.
- (11) Den særlige foranstaltning påvirker ikke de samlede indtægter fra moms, der opkræves i det endelige forbrugsled, negativt, og den har ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter fra moms.
- (12) For at sikre at de tilstræbte mål med den særlige foranstaltning nås, herunder en uafbrudt anvendelse af den særlige foranstaltning, og skabe retssikkerhed med hensyn til afgiftsperioden bør der gives en tilladelse til at forlænge den særlige foranstaltning med virkning fra den 1. juli 2026. Da Italien den 9. oktober 2025 anmodede om tilladelse til at fortsætte med at anvende den særlige foranstaltning og har fortsat med at anvende den retlige ordning, der er fastsat i landets nationale ret på grundlag af gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784, fra den 1. juli 2026, respekteres de berørte personers berettigede forventninger behørigt.
- (13) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/784 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 3, stk. 2, ændres datoen "30. september 2024" til "30. september 2027".
- 2) I artikel 5 ændres datoen "30. juni 2026" til "30. juni 2029".

Artikel 2

Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Italienske Republik.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne
Formand
