

Brusel 7. července 2026
(OR. en)

10872/26

Interinstitucionální spis:
2026/0146(NLE)

FISC 226
ECOFIN 860

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, kterým se Italské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylovící se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2026/...

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784,
kterým se Italské republice povoluje použít zvláštní opatření
odchylující se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES
o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 první pododstavec uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/1401² bylo Itálii do 31. prosince 2017 povoleno požadovat, aby daň z přidané hodnoty (DPH) splatná za dodání zboží a poskytnutí služeb orgánům veřejné moci byla těmito orgány zaplacená na samostatný a vázaný bankovní účet daňové správy (dále jen „zvláštní opatření“). Zvláštní opatření představovalo odchylku od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla pro placení a fakturaci DPH.

² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/1401 ze dne 14. července 2015, kterým se Itálii povoluje zavést zvláštní opatření odchylné od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 217, 18.8.2015, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1401/oj).

- (2) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2017/784³ bylo Itálii povoleno použít zvláštní opatření do 30. června 2020 a oblast působnosti zvláštního opatření byla rozšířena tak, aby zahrnovala dodávky pro určité společnosti pod kontrolou orgánů veřejné moci a pro společnosti kotované na burze, jež jsou zařazeny na index Financial Times Stock Exchange Milano Indice di Borsa. Platnost zvláštního opatření byla dále prodloužena do 30. června 2023 prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1105⁴ a následně do 30. června 2026 prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2023/1552⁵. Prováděcím rozhodnutím (EU) 2023/1552 byly z oblasti působnosti zvláštního opatření od 1. července 2025 vyloučeny společnosti kotované na burze cenných papírů.

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/784 ze dne 25. dubna 2017, kterým se Italské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylovající se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty a kterým se zrušuje prováděcí rozhodnutí (EU) 2015/1401 (Úř. věst. L 118, 6.5.2017, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/784/oj).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1105 ze dne 24. července 2020, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, kterým se Italské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylovající se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 242, 28.7.2020, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1105/oj).

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2023/1552 ze dne 25. července 2023, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784, pokud jde o dobu povolení a oblast působnosti zvláštního opatření odchylovajícího se od článků 206 a 226 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, které bylo přijato Itálií (Úř. věst. L 188, 27.7.2023, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1552/oj).

- (3) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 9. října 2025, požádala Itálie v souladu s čl. 395 odst. 2 prvním pododstavcem směrnice 2006/112/ES o povolení pokračovat v uplatňování zvláštního opatření do 31. prosince 2029 (dále jen „žádost“).
- (4) Komise dopisem ze dne 27. dubna 2026 předala v souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES žádost ostatním členským státům. Dopisem ze dne 28. dubna 2026 oznámila Komise Itálii, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení její žádosti.
- (5) Zvláštní opatření je součástí balíčku opatření, který Itálie zavedla s cílem bojovat proti daňovým podvodům a daňovým únikům. Tento balíček opatření, včetně povinnosti elektronické fakturace, která je povolena prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2018/593⁶, nahradil jiná kontrolní opatření a umožňuje italským správcům daně křížově ověřovat různé transakce deklarované osobami povinnými k dani a monitorovat jejich platby DPH.

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/593 ze dne 16. dubna 2018, kterým se Italské republice povoluje zavést zvláštní opatření odchyloující se od článků 218 a 232 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 99, 19.4.2018, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/593/oj).

- (6) Itálie má za to, že v kontextu balíčku zavedených opatření zkracuje povinná elektronická fakturace dobu, kterou daňové orgány potřebují k tomu, aby se dozvěděly o existenci potenciálního případu daňového podvodu či úniku. Itálie má nicméně rovněž za to, že při neexistenci mechanismu oddělených plateb, který byl zaveden zvláštním opatřením, by po provedení křížové kontroly mohlo být vymáhání splatné DPH od osob povinných k dani dopouštějících se daňových úniků nebo podvodů nemožné, protože by se tyto osoby povinné k dani mohly v mezech dostat do platební neschopnosti. Mechanismus oddělených plateb jakožto opatření *ex ante* se totiž ukázal být vysoce účinným a doplňujícím povinnou elektronickou fakturaci, která je opatřením *ex post*.
- (7) Jedním z dopadů zvláštního opatření je, že dodavatelé jakožto osoby povinné k dani si nemohou započítat DPH zaplacenou na vstupu oproti DPH obdržené z dodání zboží/poskytnutí služeb. Tito dodavatelé mohou být neustále ve věřitelské pozici a mohou být nuceni žádat daňovou správu o faktické vrácení DPH zaplacené na vstupu. Podle informací, které Itálie předložila, mají osoby povinné k dani, které provádějí transakce, jež podléhají zvláštnímu opatření, v rozsahu přeplatku vyplývajícího z těchto transakcí nárok na přednostní vyplacení příslušných přeplatků DPH. Tato praxe znamená, že žádosti o vrácení daně související s mechanismem oddělených plateb jsou vyřizovány přednostně, a to jak v průběhu předběžného šetření, tak při výplatě splatných částek v porovnání s neprioritním vrácením daně.

- (8) Itálie se v minulosti opakovaně zavázala, že nebude usilovat o obnovení zvláštního opatření, jakmile bude plně proveden soubor opatření, která Itálie zamýšlela uplatnit. Itálie se však domnívá, že vzhledem k účinnosti zvláštního opatření a jeho synergii s ostatními uplatňovanými opatřeními, zejména s povinnou elektronickou fakturací, by mělo být zvláštní opatření prodlouženo, aby se zabránilo oslabení úsilí o snížení celkového schodku mezi očekávaným výnosem z DPH a skutečně vybranou částkou v Itálii. Povolení uplatňovat zvláštní opatření by proto mělo být prodlouženo do 30. června 2029. Vzhledem k tomu, že povolení zvláštních opatření, která se odchyľují od obecných pravidel DPH, představuje pouze krajní opatření, by Itálie měla posílit své tradiční prostředky pro předcházení podvodům a únikům v oblasti DPH a boj proti nim a ve vhodném případě zavést nové prostředky, aby již nebylo nutné platnost zvláštního opatření znovu prodlužovat.
- (9) Pro zajištění nezbytných následných kroků v rámci zvláštního opatření, a zejména posouzení dopadu na vrácení DPH osobám povinným k dani, na které se zvláštní opatření vztahuje, by Itálie měla předložit do září 2027 Komisi zprávu. Tato zpráva by se měla věnovat celkové situaci, a zejména průměrné době potřebné pro vrácení DPH osobám povinným k dani, a účinnosti zvláštního opatření a jakýchkoli jiných opatření prováděných Itálií s cílem snížit daňové podvody a daňové úniky v dotčených odvětvích. Uvedená zpráva by měla obsahovat seznam těchto opatření společně s datem jejich vstupu v platnost.

- (10) Zvláštní opatření je úměrné sledovaným cílům, protože je časově omezené a vztahuje se pouze na odvětví, která představují značná rizika, pokud jde o daňové podvody a daňové úniky. Zvláštní opatření navíc nevyvolává riziko, že by se daňové podvody či úniky přesunuly do jiných odvětví v Itálii nebo do jiných členských států.
- (11) Zvláštní opatření nebude mít negativní vliv na celkovou výši daňových příjmů vybraných ve fázi konečné spotřeby a nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.
- (12) Aby bylo zajištěno, že bude dosaženo cílů sledovaných zvláštním opatřením, včetně nepřetržitého uplatňování zvláštního opatření, a byla poskytnuta právní jistota, pokud jde o zdaňovací období, je vhodné, aby bylo povolení k prodloužení platnosti zvláštního opatření uděleno s účinkem ode dne 1. července 2026. Vzhledem k tomu, že Itálie dne 9. října 2025 požádala o povolení i nadále uplatňovat zvláštní opatření a pokračovala v uplatňování právního režimu stanoveného ve svém vnitrostátním právu na základě prováděcího rozhodnutí (EU) 2017/784 ode dne 1. července 2026, jsou legitimní očekávání dotčených osob řádně respektována.
- (13) Prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/784 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/784 se mění takto:

- 1) v čl. 3 druhém pododstavci se datum „30. září 2024“ nahrazuje datem „30. září 2027“;
- 2) v článku 5 se datum „30. června 2026“ nahrazuje datem „30. června 2029“.

Článek 2

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

V ... dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
