



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 juli 2026
(OR. en)

10859/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0170(NLE)

ECOFIN 859
UEM 287
FIN 926
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Cyprus

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Cyprus

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Cyprus op 17 mei 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 28 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 is gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 8 december 2023³, 16 juli 2024⁴, 21 januari 2025⁵, 20 juni 2025⁶ en 12 december 2025⁷.
- (2) Op 29 mei 2026 heeft Cyprus overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden deels niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Cyprus een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Cyprus op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 54 maatregelen.

² Zie documenten: ST 10686/21 en ST 10686/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten: ST 15571/23, ST 15571/23 ADD 1 en ST 15571/23 ADD 1 COR 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten: ST 11806/24 en ST 11806/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten: ST 17052/24 en ST17052/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zie documenten: ST 9585/25 en ST 9585/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Zie documenten: ST 15743/25 en ST 15743/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Cyprus heeft toegelicht dat vijf maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege een gebrek aan vraag. Dit betreft maatregelen C2.1I9 (Brandbescherming), C2.2I1 (Projecten voor duurzame stedelijke mobiliteit (SUMP) en maatregelen ter verbetering van de toegankelijkheid), C3.4I6a (Regeneratie en revitalisering van de binnenstad van Nicosia), C5.1R4 (Digitale transformatie van schooleenheden ter ondersteuning van digitale vaardigheden en vaardigheden in verband met STEM-onderwijs) en C6.1I6 (Opgeschaalde maatregel: Thematisch financieringsprogramma voor onderzoek en innovatie op het gebied van de groene transitie). Op basis daarvan heeft Cyprus verzocht deze maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Cyprus heeft toegelicht dat drie maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege onverwachte vertragingen bij de uitvoering. Dit betreft maatregelen C1.1I5 (Bouwwerkzaamheden en nieuwe uitrusting in Cypriotische staatsziekenhuizen), C3.4I5 (Slimme steden) en C5.1R2 (Een nieuw evaluatiesysteem voor leerkrachten en scholen). Op basis daarvan heeft Cyprus verzocht deze maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Cyprus heeft toegelicht dat vijf maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege technische problemen bij de uitvoering. Dit betreft maatregelen C1.1I7 (Openbaar waarschuwingssysteem voor noodacties), C3.4R9 (Digitale transformatie van rechtbanken), C3.5R4 (Digitaal systeem voor data-uitwisseling en de verlening van kredietscoringsdiensten), C3.5R9 (Digitalisering van de belastinginning) en C4.2I2 (Digitalisering van de Cypriotische havenautoriteit). Op basis daarvan heeft Cyprus verzocht deze maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Cyprus heeft toegelicht dat één maatregel vanwege overmacht gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Dit betreft maatregel C3.1R3 (Genetische verbetering van de Cypriotische schapen- en geitenpopulatie). Op basis daarvan heeft Cyprus verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Cyprus heeft toegelicht dat één maatregel is gewijzigd om een duidelijk beter alternatief uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie ervan te realiseren. Dit betreft C2.1R1 maatregel (Groene belastingen). Op basis daarvan heeft Cyprus verzocht die maatregel te wijzigen. Aangezien die omstandigheden een wijziging van de maatregelen rechtvaardigen, moet het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (9) Cyprus heeft toegelicht dat 36 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve lasten kunnen worden verminderd en het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft maatregelen C1.1R1 (Nationaal Centrum voor klinisch bewijs en kwaliteitsverbetering), C2.1I1 (Investerings in energie-efficiëntie in kmo's en non-profitorganisaties), C2.2I2 (Totstandbrenging van infrastructuur voor elektromobiliteit), C2.3I2 (Waterzuiveringsinstallaties), C2.3I4 (Slim beheer van water- en rioolnetwerken), C2.3I5 (Maatregelen tegen overstromingen en voor wateropvang), C2.3I6 (Projecten voor waterzekerheid), C3.1R1 (Landbouwpraktijken van de 20e de 21e eeuw in loods en door te investeren in een nationaal kenniscentrum agrotechnologie), C3.1I6 (Steunregeling voor de productie van landbouwbedrijven), C3.1I8 (Toegevoegde waarde van toerisme), C3.1I9 (Circulaire economie in hotels), C3.1I10 (Verrijking van het toerisme), C3.1R4 (Circulaire economie), C3.1I11 (Uitbreiding van het Cypriotische netwerk van groene punten), C3.2R1 (Nationaal onderzoeks- en innovatiebeleid), C3.3R2 (Versterking van het mechanisme voor snelle bedrijfsactivering), C3.3R4 (Een nationaal stimuleringsagentschap incorporeren), C3.4R1 (Ondersteuning van de werking van het openbaar bestuur), C3.4R4 (Digitalisering van overheidsopdrachten), C3.4I3 (Hub voor modellen van economisch beleid), C3.4R7 (Verkaveling van stedelijke gebieden), C3.4I4 (E-systeem voor de afgifte van bouwvergunningen), C3.5R8 (Verbetering van het toezicht op verzekerings- en pensioenfondsen), C3.5R10 (Agressieve fiscale planning aanpakken), C3.5I2 (Modernisering van het douane- en elektronisch betalingssysteem), C4.2R1 (Digitale dienstenfabriek (DSF)), C4.2R3 (Digitalisering van politieprocedures (Digipol)), C4.2I1 (Digitalisering van ministeries/diensten van de centrale overheid), C5.1R3 (Geleidelijke uitbreiding van gratis verplicht kleuteronderwijs vanaf vier jaar), C5.1R5 (Actieplan voor e-vaardigheden – Uitvoering van specifieke acties), C5.2R2 (Flexibele werkregelingen in de vorm van telewerk), C5.2I2 (Oprichting van multifunctionele centra en kinderopvangcentra), C5.2I3 (Oprichting van thuisstructuren voor mensen die langdurige zorg nodig hebben), C5.2I4 (Kindercentra in gemeenten), C5.2I5 (Bouw van twee modelscholen voor speciaal onderwijs) en C5.2R1 (Hervorming van het socialezekerheidsstelsel en herstructurering van de socialezekerheidsdiensten). Op basis daarvan heeft Cyprus verzocht deze maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (10) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Cyprus verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de verlaging van hun uitvoeringsniveau te gebruiken om het uitvoeringsniveau van drie maatregelen te verhogen. Dit betreft maatregelen C2.1I2 (Hernieuwbare energie en individuele energie-efficiëntiemaatregelen in woningen en bestrijding van energiearmoede in huishoudens met kwetsbare elektriciteitsverbruikers), C2.2I3 (Het gebruik van elektrische voertuigen bevorderen) en C6.1I1 (Opgeschaalde maatregel: hernieuwbare energiebronnen en individuele energie-efficiëntiemaatregelen in woningen). Op basis daarvan heeft Cyprus verzocht om een verhoging van het uitvoeringsniveau van drie maatregelen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (11) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema dat Cyprus heeft gepresenteerd.

Beoordeling door de Commissie

- (12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V bij die verordening zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een aanzienlijk deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de tot Cyprus gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de begrotingsaspecten, of de uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie in het kader van het Europees Semester officieel heeft vastgesteld.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

- (14) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d bis), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.12 van bijlage V bij die verordening zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot de energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.
- (15) De algemene ambitie van het REPowerEU-hoofdstuk wordt gehandhaafd. Hoewel één maatregel licht is afgeslankt als gevolg van een ontoereikende vraag, is een andere maatregel ter promotie van hernieuwbare energie die daadwerkelijk en in hoge mate bijdraagt tot de energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energie en van de energie-efficiëntie, en tot de vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030, opgeschaald. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan draagt derhalve op doeltreffende wijze bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 19, lid 3, punt d bis) van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (16) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 43,30 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 94,18 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.

- (17) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat maatregelen die in hoge mate bijdragen tot de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie tegen 2030, met inachtneming van de doelstelling inzake klimaatneutraliteit van de EU tegen 2050. De positieve beoordeling van de bijdrage tot de groene transitie in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 blijft geldig. Er is wel één maatregel voor groene onderzoeks- en innovatieprojecten licht afgeslankt en één maatregel voor elektrische voertuigen opgeschaald waardoor de totale bijdrage aan de klimaatdoelstelling van het herstel- en veerkrachtplan met 2,79 % is gestegen. Derhalve hebben de gewijzigde maatregelen geen gevolgen voor de algemene ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de groene transitie.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 29,15 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode. De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan leiden tot een nettoverlaging van de totale bijdrage aan het digitale streefdoel van het herstel- en veerkrachtplan met 2,93 %. De gewijzigde maatregelen hebben echter geen gevolgen voor de algemene ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de digitale transitie. De positieve beoordeling van de bijdrage tot de digitale transitie in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 juli 2021 blijft geldig.

Kosten

- (19) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (20) Volgens de verstrekte informatie blijkt uit de beoordeling van de kostenramingen voor de bestaande maatregel waarvan de wijzigingen een nieuwe kostenraming met zich meebrengen, dat de meeste kosten redelijk en aannemelijk zijn. De wijzigingen in de kostenramingen waren gerechtvaardigd, evenredig met de herziene streefdoelen en onderbouwd met gedetailleerde berekeningen en bewijzen, en dus werden de redelijkheid en aannemelijkheid van die kostenramingen niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (21) De Commissie is van oordeel dat de door Cyprus voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (22) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (23) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Cyprus worden geraamd op 1 022 123 510 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Cyprus beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁸ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Cyprus is toegewezen, gelijk zijn aan 1 020 223 681 EUR. De aan Cyprus ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.
- (24) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 volledig worden vervangen.

⁸ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj/nl>).

- (25) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Cyprus op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Cyprus wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Republiek Cyprus.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
