

Bruselj, 7. julij 2026
(OR. en)

10857/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0161(NLE)

ECOFIN 857
UEM 285
FIN 924
EIB
ECB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 4. oktobra 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nizozemsko

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 4. oktobra 2022
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nizozemsko**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Nizozemska 8. julija 2022 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 4. oktobra 2022 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom² (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022). Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 17. oktobra 2023³, 5. novembra 2024⁴, 13. maja 2025⁵ in 20. januarja 2026⁶.
- (2) Nizozemska je 22. maja 2026 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. oktobra 2022 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Nizozemska predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Nizozemska predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 12 ukrepov.

² Glej dokumenta ST 12275/22 in ST 12275/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glej dokumente ST 13613/23, ST 13613/23 REV 1 (en) in ST 13613/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glej dokumenta ST 13789/24 in ST 13789/24 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glej dokumenta ST 8132/25 in ST 8132/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Glej dokumenta ST 17030/25 in ST 17030/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Nizozemska je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi velikega upravnega bremena, potrebnega za preverjanje izvajanja ukrepa. To zadeva ukrep C1.1 I1 (Odobalna vetrna energija). Nizozemska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Nizozemska je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi kombinacije zamud pri dobavi opreme, tehničnih izzivov in težav, ki izhajajo iz prezasedenosti omrežja, ki se je poslabšala, zlasti na lokacijah, pomembnih za izvajanje ukrepa. To zadeva ukrep C1.1 I3 (Energetski prehod na celinskih plovni poteh, projekt storitev brez emisij (ZES)). Nizozemska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Nizozemska je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi zamud, ki so jih povzročile izjemno močne padavine, kar je preprečilo izvedbo del. To zadeva ukrep C1.2 I1 (Program za naravo). Nizozemska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (7) Nizozemska je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi tveganja dvojnega financiranja iz drugega programa financiranja Unije za iste izločke. To zadeva ukrep C2.2 I2 (Varna, pametna in trajnostna mobilnost). Nizozemska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (8) Nizozemska je pojasnila, da dveh ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi vztrajno visokih stroškov financiranja, pomanjkanja delovne sile v gradbenem sektorju in manjšega povpraševanja od pričakovanega. To zadeva ukrepa C3.1 I1 (Sprostitev novih gradbenih projektov) in C3.2 I1 (Shema subvencioniranja za trajnostnost nepremičnin javnega sektorja). Nizozemska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (9) Nizozemska je pojasnila, da so bili trije ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njihova prvotna ambicija. To zadeva ukrepe C4.1 R2 (Invalidsko zavarovanje za samozaposlene osebe (ki je bil preimenovan v reformo C4.1 R2 (Zagotavljanje večje gotovosti za prožne delavce) ter v dodatno novo reformo C4.1 R5 (Odprava starostne rezerve)), C4.1 R3 (Reforma drugega stebra pokojninskega sistema) in C4.1 R4 (Boj proti navideznim samozaposlitvam). Nizozemska je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (10) Po znižanju ravni izvajanja nekaterih ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Nizozemska zaprosila, da se sredstva, sproščena z znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja treh ukrepov. To zadeva ukrepe C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Evropski sistem za upravljanje železniškega prometa (ERTMS)) in C3.2 I2 (Subvencija za naložbe v trajnostno energijo in varčevanje z energijo). Nizozemska je na podlagi tega zaprosila za zvišanje ravni izvajanja treh ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (11) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. oktobra 2022 je bila ugotovljena ena tehnično-vsebinska napaka, ki vpliva na en cilj in en ukrep v okviru ene komponente. Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravi tehnično-vsebinska napaka, ki ne odraža vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 8. julija 2022, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Nizozemsko. Ta tehnično-vsebinska napaka zadeva cilj 56 ukrepa C2.2 I3 Inteligentne občestne postaje (iWKS) v okviru komponente Pospešitev digitalne preobrazbe. Ta popravek ne vpliva na izvajanje zadevnega ukrepa.

Ocena Komisije

- (12) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (13) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 56,2 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 100 % ocenjenih skupnih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

- (14) Nizozemska je zaprosila za znižanje ravni izvajanja nekaterih ukrepov in uporabo sredstev za razširitev treh ukrepov, in sicer ukrepe C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Evropski sistem za upravljanje železniškega prometa (ERTMS)) in C3.2 I2 (Subvencija za naložbe v trajnostno energijo in varčevanje z energijo). Te spremembe pomenijo rahlo povečanje v prispevku spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost k zelenemu prehodu. Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k zelenemu prehodu.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (15) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 28,2 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (16) Nizozemska je zaprosila za znižanje ravni izvajanja nekaterih ukrepov in uporabo sredstev za razširitev treh ukrepov, in sicer C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Evropski sistem za upravljanje železniškega prometa (ERTMS)) in C3.2 I2 (Subvencija za naložbe v trajnostno energijo in varčevanje z energijo). Te spremembe pomenijo rahlo negativno spremembo v prispevku spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost k digitalnemu prehodu. Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k digitalnemu prehodu.

Izračun stroškov

- (17) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (18) Informacije o stroških, ki jih je predložila Nizozemska v zvezi s spremenjenim načrtom za okrevanje in odpornost, so podrobne in dobro utemeljene. Poleg tega je Nizozemska v okviru dokumentacije predložila ločene dokumente, ki vsebujejo podrobnejše opise metodologije, na kateri temeljijo izračuni stroškov, in obrazložitve, kako pretekli projekti vplivajo na ocene stroškov spremenjenih ukrepov, ter o dodatnosti sredstev Unije, kjer je to ustrezno. Ocena ocenjenih stroškov in podporni podatki kažejo, da je večina stroškov spremenjenih ukrepov dobro utemeljena, razumna in verjetna, ter ne vključuje stroškov, ki jih zajema obstoječe ali načrtovano financiranje Unije. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom. Zato je za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upravičena ocena B.

Druga merila za ocenjevanje

- (19) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Nizozemska, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 4. oktobra 2022 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (j) in (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Ukrepi za podporo naložbenim dejavnostim, ki prispevajo k ciljem platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP)

- (20) V skladu s členom 4(4) Uredbe (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ je Nizozemska prednostno obravnavala projekte, ki jim je bil podeljen pečat suverenosti na podlagi člena 4(1) navedene uredbe. Vendar je Nizozemska menila, da zaradi omejenega zneska financiranja na projekt in izzivov pri zagotavljanju izvedljivosti v časovnem okviru mehanizma za okrevanje in odpornost v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne bi smel biti vključen noben tak projekt. Zato je dala Nizozemska prednost razširitvi obstoječih ukrepov iz načrta za okrevanje in odpornost.

⁷ Uredba (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP) in spremembi Direktive 2003/87/ES ter uredb (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 in (EU) 2021/241 (UL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozitivna ocena

- (21) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (22) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Nizozemske znašajo 5 443 259 340 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Nizozemsko, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Nizozemske, znašati 5 441 423 046 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Nizozemski, ostaja nespremenjen.
- (23) Izvedbeni sklep Sveta z dne 4. oktobra 2022 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 4. oktobra 2022 v celoti nadomestiti.

⁸ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Ta sklep ne sme posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Nizozemske na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 4. oktobra 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nizozemsko se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Nizozemsko.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
