



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 7 lipca 2026 r.
(OR. en)

10857/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0161(NLE)

ECOFIN 857
UEM 285
FIN 924
EIB
ECB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 4 października 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu
odbudowy i zwiększania odporności Niderlandów

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 4 października 2022 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Niderlandów**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Niderlandy w dniu 8 lipca 2022 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 4 października 2022 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 4 października 2022 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 17 października 2023 r.³, z dnia 5 listopada 2024 r.⁴, z dnia 13 maja 2025 r.⁵ i z dnia 20 stycznia 2026 r.⁶
- (2) W dniu 22 maja 2026 r. Niderlandy zwróciły się do Komisji z wnioskiem wraz z uzasadnieniem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 4 października 2022 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Niderlandy przedłożyły zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Niderlandy z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 12 działań.

² Zob. dokumenty: ST 12275/22 i ST 12275/22 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokumenty: ST 13613/23, ST 13613/23 REV 1 (en) i ST 13613/23 ADD 1 REV 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokument: ST 13789/24 i ST 13789/24 ADD 1 REV 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zob. dokumenty: ST 8132/25 i ST 8132/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zob. dokumenty: ST 17030/25 i ST 17030/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Niderlandy wyjaśniły, że realizacja jednego działania częściowo nie jest już możliwa ze względu na wysokie obciążenie administracyjne wymagane do weryfikacji jego wdrożenia. Dotyczy to działania C1.1 I1 (Morska energia wiatrowa). Na tej podstawie Niderlandy zwróciły się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r.
- (5) Niderlandy wyjaśniły, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na opóźnienia w dostawach sprzętu, wyzwania techniczne i coraz większe problemy wynikające z przeciążenia sieci, zwłaszcza w miejscach istotnych dla realizacji działania. Dotyczy to działania C1.1 I3 (Transformacja energetyczna śródlądowych dróg wodnych, projekt „Usługi bezemisyjne” (ZES)). Na tej podstawie Niderlandy zwróciły się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r.
- (6) Niderlandy wyjaśniły, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na opóźnienia spowodowane wyjątkowo silnymi opadami, które uniemożliwiają przeprowadzenie prac. Dotyczy to działania C1.2 I1 (Program ochrony przyrody). Na tej podstawie Niderlandy zwróciły się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r.
- (7) Niderlandy wyjaśniły, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na ryzyko podwójnego finansowania w ramach innego programu Unii, które dotyczyłoby tych samych wyników. Dotyczy to działania C2.2 I2 (Bezpieczna, inteligentna i zrównoważona mobilność). Na tej podstawie Niderlandy zwróciły się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r.

- (8) Niderlandy wyjaśniły, że realizacja dwóch działań nie jest już częściowo możliwa ze względu na utrzymujące się wysokie koszty finansowania, niedobory pracowników w sektorze budowlanym i niższy niż oczekiwano popyt. Dotyczy to działań C3.1 I1 (Odblokowanie nowych projektów budowlanych) oraz C3.2 I1 (Program dotacji na rzecz zrównoważonych nieruchomości sektora publicznego). Na tej podstawie Niderlandy zwróciły się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r.
- (9) Niderlandy wyjaśniły, że trzy działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązania alternatywnego, które lepiej przyczyni się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to działań C4.1 R2 (Ubezpieczenie z tytułu niepełnosprawności dla osób samozatrudnionych (po zmianie nazwy: reforma C4.1 R2 Więcej zabezpieczeń w elastycznych formach zatrudnienia oraz dodatkowa nowa reforma C4.1 R5 Zniesienie rezerwy emerytalnej)), C4.1 R3 (Reforma drugiego filaru systemu emerytalnego) oraz C4.1 R4 (Przeciwdziałanie fikcyjnemu samozatrudnieniu). Na tej podstawie Niderlandy zwróciły się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r.
- (10) Zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, w następstwie obniżenia poziomu realizacji działań. Niderlandy zwróciły się o możliwość wykorzystania zasobów uwolnionych dzięki obniżeniu poziomu ich realizacji i podniesienia poziomu realizacji trzech innych działań. Dotyczy to działań C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Europejski system zarządzania ruchem kolejowym (ERTMS)) oraz C3.2 I2 (Dotacja inwestycyjna na rzecz zrównoważonej energii i oszczędności energii). Na tej podstawie Niderlandy zwróciły się o podwyższenie poziomu realizacji tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r.

Korekta błędów pisarskich

- (11) W tekście decyzji wykonawczej Rady z dnia 4 października 2022 r. zauważono jeden błąd pisarski wpływający na jedną wartość docelową i jedno działanie w ramach jednego z komponentów. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r. w celu skorygowania tego błędu pisarskiego, który nie odzwierciedla treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 8 lipca 2022 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Niderlandami. Błąd pisarski odnosi się do wartości docelowej 56 w działaniu C2.2 I3 (Inteligentne stacje przydrożne (iWKS)) w ramach komponentu Przyspieszenie transformacji cyfrowej. Korekta ta nie wpływa na realizację przedmiotowego działania.

Ocena Komisji

- (12) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności

- (13) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 56,2 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 100 % szacunkowego łącznego kosztu działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

- (14) Niderlandy zwróciły się o obniżenie poziomu realizacji niektórych działań oraz o wykorzystanie zasobów do zwiększenia skali trzech działań, a mianowicie działania C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Europejski system zarządzania ruchem kolejowym (ERTMS)) oraz C3.2 I2 (Dotacja inwestycyjna na rzecz zrównoważonej energii i oszczędności energii). Zmiany te stanowią nieznaczne zwiększenie wkładu zmienionego RRP w zieloną transformację. Działania przewidziane w zmienionym RRP nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do zielonej transformacji.

Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

- (15) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową odpowiadają kwocie stanowiącej 28,2 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (16) Niderlandy zwróciły się o obniżenie poziomu realizacji niektórych działań oraz o wykorzystanie zasobów do zwiększenia skali trzech działań, a mianowicie C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Europejski system zarządzania ruchem kolejowym (ERTMS)) oraz C3.2 I2 (Dotacja inwestycyjna na rzecz zrównoważonej energii i oszczędności energii). Zmiany te stanowią zmianę nieznacznie na niekorzyść wkładu zmienionego RRP w transformację cyfrową. Działania przewidziane w zmienionym RRP nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej.

Kalkulacja kosztów

- (17) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest w średnim stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i na społeczeństwo.
- (18) Informacje o kosztach, przedstawione przez Niderlandy na potrzeby zmienionego RRP, są szczegółowe i dobrze uzasadnione. Ponadto Niderlandy przedłożyły osobne dokumenty zawierające bardziej szczegółowe opisy metodyki obliczania kosztów oraz wyjaśnienie tego, w jaki sposób wcześniejsze projekty mogą służyć do oszacowania kosztów zmienionych działań, jak również, w stosownych przypadkach, wyjaśnienia dotyczące dodatkowości finansowania unijnego. Z oceny szacunkowych kosztów i informacji potwierdzających wynika, że koszty zmienionych działań są w większości dobrze uzasadnione, racjonalne i wiarygodne oraz że nie obejmują one kosztów ujętych w istniejącym lub planowanym finansowaniu unijnym. Ponadto szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i na społeczeństwo. W związku z tym rating B jest uzasadniony w odniesieniu do zmienionego RRP.

Pozostałe kryteria oceny

- (19) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Niderlandy nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 4 października 2022 r., jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Działania wspierające operacje inwestycyjne przyczyniające się do realizacji celów Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP)

- (20) Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795⁷ Niderlandy uznały za projekty priorytetowe te projekty, którym przyznano pieczęć suwerenności na podstawie art. 4 ust. 1 tego rozporządzenia. Niderlandy uznały jednak, że w zmienionym RRP nie należy uwzględniać żadnego z takich projektów ze względu na ograniczoną kwotę finansowania na projekt oraz wyzwania związane z zapewnieniem wykonalności w horyzoncie czasowym Instrumentowi na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. W związku z tym Niderlandy priorytetowo potraktowały zwiększenie skali obecnych działań w ramach RRP.

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241 (Dz.U. L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozytywna ocena

- (21) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję i stwierdzeniu, że plan ten w zadowalający sposób spełnia kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z jego art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (22) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Niderlandów wynosi 5 443 259 340 EUR. Ponieważ kwota ta jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Niderlandom, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁸, art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Niderlandów, powinien być równy kwocie 5 441 423 046 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Niderlandom pozostaje bez zmian.
- (23) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 października 2022 r. Dla zachowania jasności należy w całości zastąpić załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 4 października 2022 r.

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu Unii innego niż Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Niderlandów na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 4 października 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Niderlandów zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Niderlandów.

Sporządzono w

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
