



Brussel, 7 juli 2026
(OR. en)

10857/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0161(NLE)

ECOFIN 857
UEM 285
FIN 924
EIB
ECB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 4 oktober 2022 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Nederland

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 4 oktober 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Nederland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Nederland op 8 juli 2022 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, legde de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voor. Op 4 oktober 2022 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 is gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 17 oktober 2023³, 5 november 2024⁴, 13 mei 2025⁵ en 20 januari 2026⁶.
- (2) Op 22 mei 2026 heeft Nederland overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek aan de Commissie gericht om een voorstel te doen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 omdat het herstel- en veerkrachtplan op grond van objectieve omstandigheden deels niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Nederland een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Nederland op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 12 maatregelen.

² Zie documenten ST 12275/22 en ST 12275/22 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 13613/23, ST 13613/23 REV 1 (en) en ST 13613/23 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 13789/24 en ST 13789/24 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 8132/25 en ST 8132/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zie documenten ST 17030/25 en ST 17030/25 ADD1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Nederland heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer haalbaar is vanwege de hoge administratieve lasten die nodig zijn om de uitvoering van de maatregel te controleren. Dit betreft maatregel C1.1 I1 (Wind op Zee). Op basis daarvan heeft Nederland verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Nederland heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer haalbaar is als gevolg van een combinatie van vertragingen bij de levering van apparatuur, technische uitdagingen en problemen als gevolg van de netcongestie, die is verslechterd, met name op locaties die van belang zijn voor de uitvoering van de maatregel. Dit betreft maatregel C1.1 I3 (Energietransitie binnenvaart, project Zero Emission Services (ZES)). Op basis daarvan heeft Nederland verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Nederland heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer haalbaar is vanwege vertragingen als gevolg van uitzonderlijk zware neerslag, waardoor werkzaamheden niet kunnen worden uitgevoerd. Dit betreft C1.2 I1 (Programma Natuur). Op basis daarvan heeft Nederland verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Nederland heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer haalbaar is vanwege het risico op dubbele financiering met een ander financieringsprogramma van de Unie dat op dezelfde resultaten is gericht. Dit betreft C2.2 I2 (Veilige, slimme en duurzame mobiliteit). Op basis daarvan heeft Nederland verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Nederland heeft toegelicht dat twee maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn als gevolg van aanhoudend hoge financieringskosten, tekorten aan arbeidskrachten in de bouwsector en een lager dan verwachte vraag. Dit betreft maatregelen C3.1 I1 (Woningbouwimpuls) en C3.2 I1 (Subsidieregeling duurzaamheid maatschappelijk vastgoed). Op basis daarvan heeft Nederland verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) Nederland heeft toegelicht dat drie maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie ervan te bereiken. Dit betreft maatregelen C4.1 R2 (Arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (omgedoopt tot hervorming C4.1 R2 Meer zekerheid voor flexwerkers en aanvullende nieuwe hervorming C4.1 R5 Afschaffing van de oudedagsreserve)), C4.1 R3 (Hervorming pensioenstelsel tweede pijler) en C4.1 R4 (Aanpak schijnzelfstandigheid). Op basis daarvan heeft Nederland verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (10) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van bepaalde maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Nederland verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de verlaging van hun uitvoeringsniveau, te gebruiken om het uitvoeringsniveau van drie maatregelen te verhogen. Dit betreft maatregelen C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (European Rail Traffic Management System (ERTMS)) en C3.2 I2 (Investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing). Op grond daarvan heeft Nederland verzocht om een verhoging van het uitvoeringsniveau van die maatregelen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Correctie van schrijffouten

- (11) In de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 is één schrijffout vastgesteld die betrekking heeft op één streefdoel en één maatregel in het kader van één component. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet worden gewijzigd ter correctie van deze schrijffout die niet de inhoud weerspiegelt van het op 8 juli 2022 bij de Commissie ingediende herstel- en veerkrachtplan, zoals overeengekomen tussen de Commissie Nederland. Deze schrijffout heeft betrekking op streefdoel 56 van C2.2 I3 (Intelligente wegkantstations (IWKS)) in het kader van de component Versnelling van de digitale transformatie. Deze correctie heeft geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregel.

Beoordeling door de Commissie

- (12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 56,2 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 100 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend overeenkomstig de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.

- (14) Nederland heeft verzocht het uitvoeringsniveau van bepaalde maatregelen te verlagen en de middelen te gebruiken om drie maatregelen op te schalen, namelijk maatregelen C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (European Rail Traffic Management System (ERTMS)) en C3.2 I2 (Investeringsubsidie duurzame energie en energiebesparing). Die wijzigingen leiden tot een lichte stijging in de bijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan aan de groene transitie. De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de groene transitie.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 28,2 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (16) Nederland heeft verzocht het uitvoeringsniveau van bepaalde maatregelen te verlagen en de middelen te gebruiken om drie maatregelen op te schalen, namelijk C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (European Rail Traffic Management System (ERTMS)) en C3.2 I2 (Investeringsubsidie duurzame energie en energiebesparing). Deze wijzigingen leiden tot een licht negatieve verandering in de bijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan aan de digitale transitie. De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de digitale transitie.

Kosten

- (17) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (18) De door Nederland verstrekte informatie over de kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is gedetailleerd en goed onderbouwd. Nederland heeft ook aparte documenten voorgelegd met een nadere beschrijving van de methodologie die aan de kostenberekeningen ten grondslag ligt, en een uiteenzetting van het verband tussen vroegere projecten en de kostenramingen van de gewijzigde maatregelen, en in voorkomend geval van de additionaliteit van financiering van de Unie. Uit de beoordeling van de kostenramingen en de ondersteunende informatie blijkt dat de meeste kosten van de gewijzigde maatregelen goed gemotiveerd, redelijk en aannemelijk zijn, en zij geen kosten omvatten die onder bestaande of geplande financiering van de Unie vallen. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen. Daarom is een score B gerechtvaardigd voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (19) De Commissie is van oordeel dat de door Nederland voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), j) en k) van Verordening (EU) 2021/241.

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)

- (20) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad⁷ beschouwt Nederland de projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van die verordening een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritaire projecten. Nederland was echter van mening dat geen dergelijke projecten in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan moesten worden opgenomen, gezien de beperkte financiering per project en de uitdagingen om de haalbaarheid binnen de looptijd van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te waarborgen. Daarom heeft Nederland prioriteit gegeven aan het opschalen van bestaande maatregelen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan.

⁷ Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positieve beoordeling

- (21) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (22) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Nederland worden geraamd op 5 443 259 340 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Nederland beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁸ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Nederland is toegewezen, gelijk zijn aan 5 441 423 046 EUR. De aan Nederland ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft daarom ongewijzigd.
- (23) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van 4 oktober 2022 van de Raad volledig worden vervangen.

⁸ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Nederland op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 4 oktober 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Nederland wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk Nederland.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
