

Bruxelles, 7. srpnja 2026.
(OR. en)

10857/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0161(NLE)

ECOFIN 857
UEM 285
FIN 924
EIB
ECB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 4. listopada 2022. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Nizozemske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 4. listopada 2022.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Nizozemske**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o
uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Nizozemska 8. srpnja 2022. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 4. listopada 2022. provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 4. listopada 2022.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 4. listopada 2022. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 17. listopada 2023.³, 5. studenog 2024.⁴, 13. svibnja 2025.⁵ i 20. siječnja 2026.⁶.
- (2) Nizozemska je 22. svibnja 2026. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 4. listopada 2022. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Nizozemska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Nizozemska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 12 mjera.

² Vidjeti dokumente ST 12275/22 i ST 12275/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 13613/23, ST 13613/23 REV 1 (en) i ST 13613/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 13789/24 i ST 13789/24 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vidjeti dokumente ST 8132/25 i ST 8132/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Vidjeti dokumente ST 17030/25 i ST 17030/25 ADD1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Nizozemska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog visokog administrativnog opterećenja potrebnog za provjeru njezine provedbe. To se odnosi na mjeru C1.1 I1 (Energija iz odobalnih vjetroelektrana). Na temelju toga Nizozemska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Nizozemska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog kašnjenja u isporuci opreme i tehničkih izazova i problema koji proizlaze iz zagušenja mreže, koje se pogoršalo, posebno na lokacijama važnima za provedbu mjere. To se odnosi na mjeru C1.1 I3 (Energetska tranzicija unutarnjih plovni putova, projekt Usluge s nultim emisijama). Na temelju toga Nizozemska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (6) Nizozemska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog kašnjenja uzrokovanih iznimno jakim oborinama, što je onemogućilo izvođenje radova. To se odnosi na mjeru C1.2 I1 (Program za prirodu). Na temelju toga Nizozemska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Nizozemska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog rizika od dvostrukog financiranja s drugim programom financiranja Unije koji se odnosi na ista ostvarenja. To se odnosi na mjeru C2.2 I2 (Sigurna, pametna i održiva mobilnost). Na temelju toga Nizozemska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (8) Nizozemska je objasnila da se dvije mjere djelomično više ne mogu provesti zbog trajno povećanih troškova financiranja, nedostatka radne snage u građevinskom sektoru i manje potražnje od očekivane. To se odnosi na mjere C3.1 I1 (Pokretanje novih građevinskih projekata) i C3.2 I1 (Program subvencija za održivost nekretnina javnog sektora). Na temelju toga Nizozemska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (9) Nizozemska je objasnila da su tri mjere izmijenjene kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjere C4.1 R2 (Invalidsko osiguranje za samozaposlene osobe (preimenovana u reformu C4.1 R2 Pružanje veće sigurnosti fleksibilnim radnicima i dodatna nova reforma C4.1 R5 Ukidanje pričuve za starost)), C4.1 R3 (Reforma drugog stupa mirovinskog sustava) i C4.1 R4 (Rješavanje problema lažnog samozapošljavanja). Na temelju toga Nizozemska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (10) Nakon smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241, Nizozemska je zatražila da se sredstva oslobođena smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste za povećanje razine provedbe triju mjera. To se odnosi na mjere C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Europski sustav za upravljanje željezničkim prometom (ERTMS)) i C3.2 I2 (Subvencija za ulaganja u održivu energiju i uštede energije). Na temelju toga Nizozemska je zatražila da se poveća razina provedbe tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (11) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 4. listopada 2022. uočena je jedna administrativna pogreška, koja se odnosi na jednu ciljnu vrijednost i jednu mjeru u okviru jedne komponente. Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravila ta administrativna pogreška, koja ne odražava sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 8. srpnja 2022., kako su ga dogovorile Komisija i Nizozemska. Ta se administrativna pogreška odnosi na ciljnu vrijednost 56. mjere C2.2 I3 (Inteligentne cestovne postaje (iWKS)) u okviru komponente Ubrzavanje digitalne transformacije. Taj ispravak ne utječe na provedbu predmetne mjere.

Komisijina ocjena

- (12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (13) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju s njome povezanih izazova. Na mjere potpore klimatskim cijevima odnosi se 56,2 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 100 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021. – 2030.

- (14) Nizozemska je zatražila da se smanji razina provedbe određenih mjera i sredstva iskoriste za proširenje triju mjera, odnosno mjera C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Europski sustav za upravljanje željezničkim prometom (ERTMS)) i C3.2 I2 (Subvencija za ulaganja u održivu energiju i uštede energije). Te su izmjene uzrok malog povećanja u doprinosu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost zelenoj tranziciji. Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose zelenoj tranziciji.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (15) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 28,2 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. toj uredbi.
- (16) Nizozemska je zatražila da se smanji razina provedbe određenih mjera i sredstva iskoriste za proširenje triju mjera, odnosno mjera C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Europski sustav za upravljanje željezničkim prometom (ERTMS)) i C3.2 I2 (Subvencija za ulaganja u održivu energiju i uštede energije). Te su izmjene uzrok male negativne razlike u doprinosu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost digitalnoj tranziciji. Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose digitalnoj tranziciji.

Troškovi

- (17) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (18) Informacije o troškovima koje je Nizozemska dostavila za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost detaljne su i dobro potkrijepljene. Osim toga, Nizozemska je u okviru dokumentacije dostavila zasebne dokumente koji sadržavaju detaljnije opise metodologije na kojoj se temelje izračuni troškova i objašnjenja toga kako su prijašnji projekti utjecali na procjenu troškova izmijenjenih mjera te o dodatnosti sredstava Unije, ako je primjenjivo. Ocjena procjena troškova i popratnih informacija pokazuje da je većina troškova izmijenjenih mjera dobro obrazložena, razumna i uvjerljiva i da ne uključuju troškove obuhvaćene postojećim ili planiranim financiranjem Unije. U konačnici, iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti i razmjeran je očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku. Stoga je za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost opravdana ocjena B.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (19) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Nizozemska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 4. listopada 2022. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d), (da), (db) (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Mjere potpore operacijama ulaganja koje doprinose ciljevima Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP)

- (20) U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća⁷ Nizozemska je prioritetnim projektima smatrala one projekte kojima je dodijeljen pečat suverenosti u skladu s člankom 4. stavkom 1. te uredbe. Ipak, Nizozemska je smatrala da se zbog ograničenog iznosa financijskih sredstava po projektu i izazova pri osiguravanju izvedivosti u vremenskom okviru Mehanizma za oporavak i otpornost nijedan od takvih projekta ne treba uključiti u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost. Stoga je Nizozemska dala prednost proširenju postojećih mjera iz plana za oporavak i otpornost.

⁷ Uredba (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP) i izmjeni Direktive 2003/87/EZ te uredaba (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 i (EU) 2021/241 (SL L, 2024/795, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozitivna ocjena

- (21) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

Financijski doprinos

- (22) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Nizozemske iznose 5 443 259 340 EUR. S obzirom na to da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Nizozemsku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁸ i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Nizozemske trebao bi iznositi 5 441 423 046 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Nizozemskoj ostaje nepromijenjen.
- (23) Provedbenu odluku Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 4. listopada 2022. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

⁸ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Ovom Odlukom ne dovode se u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma za oporavak i otpornost ni postupci koji se mogu pokrenuti u vezi s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Nizozemske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 4. listopada 2022. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Nizozemske zamjenjuje se tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Kraljevini Nizozemskoj.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
