



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. heinäkuuta 2026
(OR. en)

10857/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0161(NLE)

ECOFIN 857
UEM 285
FIN 924
EIB
ECB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Alankomaiden elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 4 päivänä lokakuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Alankomaiden elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
4 päivänä lokakuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Alankomaiden toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 8 päivänä heinäkuuta 2022 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 4 päivänä lokakuuta 2022 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä lokakuuta 2023³, 5 päivänä marraskuuta 2024⁴, 13 päivänä toukokuuta 2025⁵ ja 20 päivänä tammikuuta 2026⁶ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Alankomaat esitti 22 päivänä toukokuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön lokakuun 4 päivänä 2022 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Alankomaat on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Alankomaat on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 12:ta toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat: ST 12275/22 ja ST 12275/22 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat: ST 13613/23 , ST 13613/23 REV 1 (en) ja ST 13613/23 ADD 1 COR 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat: ST 13789/24 ja ST 13789/24 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat: ST 8132/25 ja ST 8132/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Ks. asiakirjat: ST 17030/25 ja ST 17030/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Alankomaiden mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska toimenpiteen toteuttamisen todentaminen aiheuttaa suuren hallinnollisen rasitteen. Tämä koskee toimenpidettä C1.1 I1 (Merituulivoima). Tämän perusteella Alankomaat on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Alankomaiden mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa laitetoimitusten viivästymisen ja teknisten haasteiden vuoksi ja koska verkon ylikuormituksesta johtuvat ongelmat ovat pahentuneet erityisesti toimenpiteen toteuttamisen kannalta tärkeissä paikoissa. Tämä koskee toimenpidettä C1.1 I3 (Sisävesiliikenteen energiakäänne, ZES-hanke). Tämän perusteella Alankomaat on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Alankomaiden mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska poikkeukselliset rankkasateet ovat aiheuttaneet viivästyksiä, jotka estävät töiden toteuttamisen. Tämä koskee toimenpidettä C1.2 I1 (Luonto-ohjelma). Tämän perusteella Alankomaat on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (7) Alankomaiden mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska on olemassa riski päällekkäisestä rahoituksesta toisen unionin rahoitusohjelman kanssa, joka vaikuttaisi samoihin tuotoksiin. Tämä koskee toimenpidettä C2.2 I2 (Turvallinen, älykäs ja kestävä liikkuvuus). Tämän perusteella Alankomaat on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (8) Alankomaiden mukaan kahta toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa korkeina pysyvien rahoituskustannusten, rakennusalan työvoimapulan ja odotettua pienemmän kysynnän vuoksi. Tämä koskee toimenpiteitä C3.1 I1 (Uusien rakennushankkeiden käynnistäminen) ja toimenpidettä C3.2 I1 (Julkisen sektorin kiinteistöjen kestävyyttä koskeva tukijärjestelmä). Tämän perusteella Alankomaat on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (9) Alankomaiden mukaan kolmea toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa parempia vaihtoehtoja toimenpiteiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee toimenpiteitä C4.1 R2 ((Itsenäisten ammatinharjoittajien työkyvyttömyysvakuutus (uudelleennimettynä uudistus C4.1 R2 (Lisävarmuutta joustotyöntekijöille) ja uusi uudistus C4.1 R5 (Eläkevarauksen poistaminen))), toimenpidettä C4.1 R3 (Eläkejärjestelmän toisen pilarin uudistus) ja toimenpidettä C4.1 R4 (Näennäisen itsenäisen ammatinharjoittamisen torjunta). Tämän perusteella Alankomaat on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (10) Alankomaat on pyytänyt tiettyjen asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen toimenpiteiden toteuttamistason alentamisen jatkotoimenpiteenä, jotta toteuttamistason alentamisen myötä vapautuneet varat voitaisiin käyttää kolmen toimenpiteen toteuttamistason nostamiseen. Tämä koskee toimenpiteitä C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmä (ERTMS)) ja C3.2 I2 (Investointituki kestäväan energiaan ja energiansäästöön). Tämän perusteella Alankomaat on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden toteuttamistason nostamista. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Kirjoitus- tai laskuvirheiden korjaaminen

- (11) Lokakuun 4 päivänä 2022 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on havaittu yksi kirjoitus- tai laskuvirhe, joka vaikuttaa yhteen tavoitteeseen ja yhteen komponenttiin sisältyvään yhteen toimenpiteeseen. Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava, jotta korjataan tämä virhe, joka ei vastaa komissiolle 8 päivänä heinäkuuta 2022 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä sellaisena kuin komissio ja Alankomaat ovat sen hyväksyneet. Virhe koskee toimenpiteen C2.2 I3 (Älykkäät tienvarsiasemat (iWKS)) tavoitetta 56. Kyseinen korjaus ei vaikuta asianomaisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Komission arvio

- (12) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (13) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 56,2 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 100 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioituista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

- (14) Alankomaat on pyytänyt tiettyjen toimenpiteiden toteuttamistason alentamista ja kyseisten varojen käyttämistä seuraavien kolmen toimenpiteen laajentamiseen: C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmä (ERTMS)) ja C3.2 I2 (Investointituki kestävään energiaan ja energiansäästöön). Näillä muutoksilla lisätään hienoisesti sitä osaa, jolla muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma edistää vihreää siirtymää. Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet edistävät edelleen merkittävästi vihreää siirtymää.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (15) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 28,2 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (16) Alankomaat on pyytänyt tiettyjen toimenpiteiden toteuttamistason alentamista ja kyseisten varojen käyttämistä seuraavien kolmen toimenpiteen laajentamiseen: C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmä (ERTMS)) ja C3.2 I2 (Investointituki kestävään energiaan ja energiansäästöön). Näillä muutoksilla on hienoinen negatiivinen vaikutus siihen, miten suurella osalla muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa edistetään digitaalista siirtymää. Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet edistävät edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää.

Kustannukset

- (17) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossain määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (18) Alankomaiden muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmastaan toimittamat kustannustiedot ovat yksityiskohtaisia ja hyvin perusteltuja. Lisäksi Alankomaat on toimittanut erilliset asiakirjat, jotka sisältävät yksityiskohtaisemmat kuvaukset kustannuslaskelmien perustana olevasta menetelmästä ja selvityksen siitä, miten aiemmat hankkeet liittyvät muutettujen toimenpiteiden kustannusarvioihin, sekä tapauksen mukaan unionin rahoituksen täydentävyydestä. Kustannusarvioiden ja täydentävien tietojen arviointi osoittaa, että suurin osa muutettujen toimenpiteiden kustannuksista on hyvin perusteltuja, kohtuullisia ja uskottavia eikä niihin sisälly kustannuksia, jotka rahoitetaan jo myönnetystä tai suunnitellusta unionin rahoituksesta, mikä merkitsee luokitusta B. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin. Siten muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle myönnetään luokitus B.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (19) Komissio katsoo, että Alankomaiden esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka lokakuun 4 päivänä 2022 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia

- (20) Alankomaat on pitänyt Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/795⁷ 4 artiklan 4 kohtaa noudattaen ensisijaisina sellaisia hankkeita, joille on kyseisen asetuksen 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Alankomaat katsoi kuitenkin, että muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ei tulisi sisällyttää tällaista hanketta, koska kutakin hanketta varten oli käytettävissä vain tietty määrä rahoitusta ja koska toteutettavuuden varmistamiseen elpymis- ja palautumistukivälineen mukaisessa aikataulussa liittyi haasteita. Sen vuoksi Alankomaat asetti etusijalle elpymis- ja palautumissuunnitelman nykyisten toimenpiteiden laajentamisen.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/795, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 (EUVL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Myönteinen arvio

- (21) Koska komissio antaa muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, olisi vahvistettava edellä mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti muutetun suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

- (22) Alankomaiden muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 5 443 259 340 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Alankomaiden käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Alankomaiden muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁸ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 5 441 423 046 euroa. Näin ollen Alankomaiden käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.
- (23) Lokakuun 4 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Lokakuun 4 päivänä 2022 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi selkeyden vuoksi korvattava kokonaan.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Alankomaiden muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Alankomaiden elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 4 päivänä lokakuuta 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätöksenliite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Alankomaiden kuningaskunnalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
