



Brüssel, 7. juuli 2026
(OR. en)

10857/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0161(NLE)

ECOFIN 857
UEM 285
FIN 924
EIB
ECB

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks
Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahasu¹, eriti selle artikli 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Madalmaad olid 8. juulil 2022 esitanud riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis 4. oktoobril 2022 positiivse hinnangu heaks rakendusotsusega² (edaspidi „nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsus“). Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust muudeti nõukogu 17. oktoobri 2023. aasta³, 5. novembri 2024. aasta⁴, 13. mai 2025. aasta⁵ ja 20. jaanuari 2026. aasta⁶ rakendusotsustega.
- (2) Madalmaad esitasid 22. mail 2026 komisjonile määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 1 kohase põhjendatud taotluse, milles nad tegid ettepaneku muuta nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatavas osas täita. Eelnevat arvestades on Madalmaad esitanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Muudatused, mis tehakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavas objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 12 meetet.

² Vt dokumendid ST 12275/22 ja ST 12275/22 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vt dokumendid ST 13613/23, ST 13613/23 REV 1 (en) ja ST 13613/23 ADD 1 REV 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vt dokumendid ST 13789/24 ja ST 13789/24 ADD 1 REV 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vt dokumendid ST 8132/25 ja ST 8132/25 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Vt dokumendid ST 17030/25 ja ST 17030/25 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Madalmaad on selgitanud, et üks meede ei ole enam osaliselt saavutatav, kuna meetme rakendamise kontrollimine nõuab suurt halduskoormust. See puudutab meetet C1.1 I1 (Avamere tuuleenergia). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (5) Madalmaad on selgitanud, et üks meede ei ole enam osaliselt saavutatav, kuna seadmete tarnimisel esineb viivitusi, tehnilisi ja amortiseerunud võrgu ülekoormusest tulenevaid probleeme, eelkõige meetme rakendamise seisukohast olulistest kohtades. See puudutab meetet C1.1 I3 (Energiasüsteemi ümberkujundamine siseveeteede, projekt heitevabade teenuste projekt (ZES)). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (6) Madalmaad on selgitanud, et üks meede ei ole enam osaliselt saavutatav erakordselt tugevatest sademetest tingitud viivituste tõttu, mis takistavad tööde tegemist. See puudutab meetet C1.2 I1 (Loodusprogramm). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Madalmaad on selgitanud, et üks meede ei ole enam osaliselt saavutatav, kuna on oht, et seda rahastatakse topelt ühest teisest liidu rahastamisprogrammist, mis mõjutaks samu väljundeid. See puudutab meetet C2.2 I2 (Ohutu, arukas ja kestlik liikuvus). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (8) Madalmaad on selgitanud, et kaks meetet ei ole enam osaliselt saavutatavad püsivalt kõrgete rahastamiskulude, ehitussektori tööjõupuuduse ja oodatust väiksema nõudluse tõttu. See puudutab meetmeid C3.1 I1 (Uute ehitusprojektide käivitamine) ja C3.2 I1 (Avaliku sektori kinnisvara kestlikkuse toetuskava). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (9) Madalmaad on selgitanud, et meetme algse ulatuse saavutamiseks on muudetud kolme meetet, et rakendada paremaid alternatiive. See puudutab meetmeid C4.1 R2 (Füüsilisest isikust ettevõtjate invaliidsuskindlustus) (ümber nimetatud reformiks C4.1 R2 (Töötajatele suurema pайдlikkuskindluse tagamine) ja uueks lisareformiks C4.1 R5 (Vanadusreservi kaotamine)), C4.1 R3 (Pensionisüsteemi teise samba reform) ja C4.1 R4 (Fiktiivselt füüsilisest isikust ettevõtjana tegutsemise vastu võitlemine). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (10) Pärast teatavate meetmete rakendamise taseme alandamist vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 on Madalmaad esitanud taotluse võtta kasutusele vahendid, mis vabanesid meetmete rakendamise taseme alandamise tulemusel, ning tõsta kolme meetme rakendamise taset. See puudutab meetmeid C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopa raudteeliikluse juhtimissüsteem (ERTMS)) ja C3.2 I2 (Investeeringutoetus säästvate energiale ja energiasäästule). Seetõttu on Madalmaad taotlenud kõnealuste meetmete rakendamise taseme tõstmist. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Tehniliste vigade parandamine

- (11) Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsuse tekstist on leitud üks tehniline viga, mis mõjutab ühe komponendi üht sihti ning üht meetet. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks muuta, et parandada see tehniline viga, mis ei kajasta komisjonile 8. juulil 2022 esitatud taaste- ja vastupidavuskava sisu nii, nagu komisjon ja Madalmaad selles kokku leppisid. See tehniline viga puudutab digipöörde kiirendamise komponendi meetme C2.2 I3 (Arukad teeäärsed jaamad – iWKS) sihti 56. Paranduse tegemine ei mõjuta asjaomase meetme rakendamist.

Komisjoni hinnang

- (12) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (13) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava (all)meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 56,2 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 100 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.

- (14) Madalmaad on taotlenud teatavate meetmete rakendamise taseme alandamist ja vahendite kasutamist kolme meetme, nimelt meetmete C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopa raudteeliikluse juhtimissüsteem (ERTMS)) ja C3.2 I2 (Investeeringutoetus säästvale energiale ja energiasäästule) laiendamiseks. Nende muudatuste tulemusel muudetud taaste- ja vastupidavuskava panus rohepöördesse pisut suureneb. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad jätkuvalt märkimisväärselt kaasa rohepöördele.

Panus digipöördesse

- (15) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 28,2 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvatud vastavalt kõnealuse määruse VII lisas esitatud metoodikale.
- (16) Madalmaad on taotlenud teatavate meetmete rakendamise taseme alandamist ja kolme meetme, nimelt C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopa raudteeliikluse juhtimissüsteem (ERTMS)) ja C3.2 I2 (Investeeringutoetus säästvale energiale ja energiasäästule) ressursside suurendamist. Need muudatused põhjustavad väikese negatiivse muutuse muudetud taaste- ja vastupidavuskava panuses digipöördesse. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele.

Kulud

- (17) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (18) Madalmaade esitatud teave muudetud taaste- ja vastupidavuskava kulude kohta on üksikasjalik ja hästi põhjendatud. Madalmaad esitasid samuti eraldi dokumendid, sealhulgas kuluarvutuste aluseks olnud metoodika üksikasjaliku kirjelduse ja selgitused selle kohta, kuidas varasemad projektid on alusdokumentidena seotud muudetud meetmete kuluproгноosidega, ning dokumendid liidu rahastamise täiendavuse kohta, kui need on olemas. Kuluproгноoside ja lisateabe hindamine näitab, et enamik uute meetmete kuludest on hästi põhjendatud, mõistlikud ja usaldusväärsed ning ei sisalda liidult juba saadud või saadava rahastusega kaetavaid kulusid. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga. Seepärast antakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavale hinne B.

Muud hindamiskriteeriumid

- (19) Komisjon leiab, et Madalmaade esitatud muudatused ei mõjuta määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsuses taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele antud positiivset hinnangut.

Meetmed, millega toetatakse investeerimistoiminguid, mis aitavad kaasa Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvormi (STEP) eesmärkide saavutamisele

- (20) Kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/795⁷ artikli 4 lõikega 4 pidasid Madalmaad prioriteetseks projekte, millele on kõnealuse määruse artikli 4 lõike 1 kohaselt antud suveräänsusmäärgis. Madalmaad leidsid aga, et võttes arvesse piiratud rahastust projekti kohta ning teostatavuse raskusi taaste- ja vastupidavusrahastu ajaraamistikus, siis ühtegi sellist projekti muudetud taaste- ja vastupidavuskavasse ei lisata. Seetõttu seadsid Madalmaad prioriteediks olemasolevate taaste- ja vastupidavuskavade meetmete laiendamise.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/795, millega luuakse Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvorm (STEP) ja muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ ning määrusi (EL) 2021/1058, (EL) 2021/1056, (EL) 2021/1057, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 223/2014, (EL) 2021/1060, (EL) 2021/523, (EL) 2021/695, (EL) 2021/697 ja (EL) 2021/241 (ELT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiivne hinnang

- (21) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

Rahaline toetus

- (22) Madalmaade muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 5 443 259 340 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Madalmaade jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Madalmaade muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁸ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 5 441 423 046 eurot. Seepärast Madalmaade jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.
- (23) Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsuse lisa täielikult asendada.

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Käesolev otsus ei mõjuta selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui taaste- ja vastupidavusrahastu kohaste liidu programmide raames, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mis võidakse algatada eelkõige aluslepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike aluslepingu artikli 108 kohasest kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Muudetud taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Madalmaade muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

Artikkel 2

Muudatused

Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsuse, millega kiidetakse heaks Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 3

Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Madalmaade Kuningriigile.

..., ...

Nõukogu nimel

eesistuja
