



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. juli 2026
(OR. en)

10857/26

Interinstitutionel sag:
2026/0161(NLE)

ECOFIN 857
UEM 285
FIN 924
EIB
ECB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelsen af 4. oktober 2022 om godkendelse af
vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 4. oktober 2022
om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter indgivelsen af Nederlandenes nationale genopretnings- og resiliensplan den 8. juli 2022 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 4. oktober 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 17. oktober 2023³, 5. november 2024⁴, 13. maj 2025⁵ og 20. januar 2026⁶.
- (2) Den 22. maj 2026 rettede Nederlandene en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, ud fra den betragtning, at dele af genopretnings- og resiliensplanen ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Nederlandene forelagt en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Nederlandene har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 12 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 12275/22 og ST 12275/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 13613/23, ST 13613/23 REV 1 (en) og ST 13613/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Jf. dokument ST 13789/24 og ST 13789/24 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Jf. dokument ST 8132/25 og ST 8132/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Jf. dokument ST 17030/25 og ST 17030/25 ADD1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres delvist på grund af den store administrative byrde, som det kræver at kontrollere, at foranstaltningen er blevet gennemført. Dette vedrører foranstaltning C1.1 I1 (Offshorevindenergi). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres delvist på grund af en kombination af forsinkelser i leveringen af udstyr, tekniske udfordringer og problemer som følge af den forværrede overbelastning af elnettet, navnlig på steder, der er vigtige for gennemførelsen af foranstaltningen. Dette vedrører foranstaltning C1.1 I3 (Energiomstilling af transport ad indre vandveje, projekt Zero Emission Services (ZES)). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres delvist på grund af forsinkelser forårsaget af usædvanligt kraftig nedbør, som har forhindret, at arbejdet kunne udføres. Dette vedrører C1.2 I1 (Naturprogram). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres delvist på grund af risikoen for dobbeltfinansiering med et andet af Unionens finansieringsprogrammer, som ville påvirke de samme output. Dette vedrører C2.2 I2 (Sikker, intelligent og bæredygtig mobilitet). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (8) Nederlandene har forklaret, at to foranstaltninger ikke længere kan gennemføres delvist på grund af vedvarende høje finansieringsomkostninger, mangel på arbejdskraft i byggesektoren og en lavere efterspørgsel end forventet. Dette vedrører foranstaltning C3.1 I1 (Muliggørelse af nye byggeprojekter) og C3.2 I1 (Støtteordning for bæredygtighed inden for fast ejendom i den offentlige sektor). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (9) Nederlandene har forklaret, at tre foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå foranstaltningernes oprindelige ambition. Dette vedrører foranstaltningerne C4.1 R2 (Invalideforsikring for selvstændige (omdøbt til reform C4.1 R2 Mere sikkerhed for fleksarbejdere og yderligere ny reform C4.1 R5 Afskaffelse af alderspensionen)), C4.1 R3 (Reform af pensionssystemets anden søjle) og C4.1 R4 (Bekæmpelse af selvstændig beskæftigelse på proformabasis). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (10) Efter sænkelsen af gennemførelsesniveauet for visse foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Nederlandene anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved sænkelsen af deres gennemførelsesniveau, til at hæve gennemførelsesniveauet for tre foranstaltninger. Dette vedrører foranstaltningerne C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Det fælles europæiske togkontrolsystem (ERTMS)) og C3.2 I2 (Investeringsstilskud til bæredygtig energi og energibesparelser). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om, at gennemførelsesniveauet for disse tre foranstaltninger hæves. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Rettelse af skrivefejl

- (11) Der er konstateret en skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022, som berører et mål og en foranstaltning under én komponent. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør ændres for at korrigere denne skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev indgivet til Kommissionen den 8. juli 2022, jf. aftale mellem Kommissionen og Nederlandene. Skrivefejlen vedrører mål 56 i C2.2 I3 Intelligente vejsidestationer (iWKS) under komponenten Fremskyndelse af den digitale omstilling. Denne rettelse påvirker ikke gennemførelsen af den pågældende foranstaltning.

Kommissionens vurdering

- (12) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 56,2 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 100 % af de anslåede samlede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (14) Nederlandene har anmodet om at sænke gennemførelsesniveauet for visse foranstaltninger og om at anvende ressourcerne til at opskalere tre foranstaltninger, nemlig foranstaltningerne C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Det fælles europæiske togkontrolsystem (ERTMS)) og C3.2 I2 (Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser). Disse ændringer medfører en lille stigning i den ændrede genopretnings- og resiliensplans bidrag til den grønne omstilling. Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den grønne omstilling.

Bidrag til den digitale omstilling

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 28,2 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VII til nævnte forordning.
- (16) Nederlandene har anmodet om at sænke gennemførelsesniveauet for visse foranstaltninger og om at anvende ressourcerne til at opskalere tre foranstaltninger, navnlig C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Det fælles europæiske togkontrolsystem (ERTMS)) og C3.2 I2 (Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser). Disse ændringer medfører en lettere negativ forandring for den ændrede genopretnings- og resiliensplans bidrag til den digitale omstilling. Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling.

Omkostninger

- (17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (18) De oplysninger om omkostninger, som Nederlandene har forelagt vedrørende den ændrede genopretnings- og resiliensplan, er detaljerede og velunderbyggede. Nederlandene har desuden forelagt særskilt dokumentation, herunder mere detaljerede beskrivelser af den metode, der ligger til grund for omkostningsberegningerne, og redegørelser for, hvordan tidligere projekter hænger sammen med omkostningsoverslagene over de ændrede foranstaltninger, samt, hvor det er relevant, redegørelser for EU-finansieringens additionalitet. Vurderingen af omkostningsoverslagene og de underbyggende oplysninger viser, at størstedelen af omkostningerne ved de ændrede foranstaltninger er velbegrundede, rimelige og plausible og ikke omfatter omkostninger, der dækkes af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger ved genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning. Derfor er en B-rating berettiget for den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Andre vurderingskriterier

- (19) Kommissionen finder, at de ændringer, som Nederlandene har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til at nå målene for den europæiske platform for strategiske teknologier (STEP)

- (20) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795⁷ behandlede Nederlandene som prioritet de projekter, der har fået tildelt et Sovereignty Seal i henhold til nævnte forordnings artikel 4, stk. 1. Nederlandene vurderede dog, at ingen af disse projekter skulle medtages i den ændrede genopretnings- og resiliensplan i betragtning af det begrænsede finansieringsbeløb pr. projekt og vanskelighederne ved at sikre gennemførlighed inden for genopretnings- og resiliensfacilitetens tidsramme. Derfor prioriterede Nederlandene at opskalere eksisterende foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af den europæiske platform for strategiske teknologier ("STEP") og ændring af direktiv 2003/87/EF, forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiv vurdering

- (21) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med samme forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil, bør man fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

- (22) De anslåede samlede omkostninger ved Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 5 443 259 340 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Nederlandene, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁸ og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som er tildelt Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 5 441 423 046 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Nederlandene, forbliver derfor uændret.
- (23) Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 erstattes i sin helhed.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Denne afgørelse berører ikke udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end genopretnings- og resiliensfaciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan

Vurderingen af Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Nederlandene.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
