



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 юли 2026 г.
(OR. en)

10857/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0161(NLE)

ECOFIN 857
UEM 285
FIN 924
EIB
ECB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решението за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12
февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-
специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Нидерландия на 8 юли 2022 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 4 октомври 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение² (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.³, 5 ноември 2024 г.⁴, 13 май 2025 г.⁵ и 20 януари 2026 г.⁶.
- (2) На 22 май 2026 г. Нидерландия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Нидерландия представи изменен ПВУ.

Изменения на основание член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Нидерландия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 12 мерки.

² Виж документи ST 12275/22 и ST 12275/22 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Виж документи ST 13613/23, ST 13613/23 REV 1 (en) и ST 13613/23 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Виж документи ST 13789/24 и ST 13789/24 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Виж документи ST 8132/25 и ST 8132/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Виж документи ST 17030/25 и ST 17030/25 ADD1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради голямата административна тежест, необходима за проверка на изпълнението на мярката. Това се отнася до мярка C1.1 I1 (Вятърна енергия от разположени в морето инсталации). Въз основа на това Нидерландия поиска въпросната мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради съчетание от забавяния в доставките на оборудване, технически предизвикателства и проблеми, произтичащи от претоварването на мрежата, което се е влошило, особено в места от значение за изпълнението на мярката. Това се отнася до мярка C1.1 I3 (Енергиен преход по вътрешните водни пътища, проект „Услуги с нулеви емисии“ (ZES)). Въз основа на това Нидерландия поиска въпросната мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради забавяния, причинени от изключително силни валежи, които възпрепятстват извършването на строителни работи. Това се отнася до C1.2 I1 (Програма „Природа“). Въз основа на това Нидерландия поиска въпросната мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради риск от двойно финансиране по линия на друга програма на Съюза за финансиране, което би засегнало същите крайни резултати. Това се отнася до C2.2 I2 (Безопасна, интелигентна и устойчива мобилност). Въз основа на това Нидерландия поиска въпросната мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) Нидерландия обясни, че две мерки вече са частично неизпълними поради трайно повишените разходи за финансиране, недостига на работна ръка в строителния сектор и по-ниското от очакваното търсене. Това се отнася до мерки C3.1 I1 (Отключване на нови строителни проекти) и C3.2 I1 (Схема за субсидиране на устойчивостта на недвижимите имоти в публичния сектор). Въз основа на това Нидерландия поиска въпросните мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (9) Нидерландия обясни, че три мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигнат първоначалните им амбиции. Това се отнася до мерки C4.1 R2 („Осигуряване за инвалидност на самостоятелно заети лица“, преименувана на „реформа C4.1 R2 Осигуряване на по-голяма сигурност за работниците в гъвкави схеми на заетост“ и допълнителна нова „реформа C4.1 R5 Премахване на резерва за старост“), C4.1 R3 (Реформа на втория стълб на пенсионната система) и C4.1 R4 (Борба с фиктивната самостоятелна заетост). Въз основа на това Нидерландия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) Вследствие на намаляването на степента на изпълнение на определени мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Нидерландия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на степента на изпълнението им, за увеличаване на степента на изпълнение на три мерки. Това се отнася до мерки C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Европейска система за управление на железопътното движение (ERTMS) и C3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Въз основа на това Нидерландия поиска да се повиши степента на изпълнение на въпросните мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Корекции на технически грешки

- (11) В текста на Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. беше открита една техническа грешка, която засяга една цел и една мярка по един компонент. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде изменено, за да се коригира тази техническа грешка, която не отразява съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 8 юли 2022 г., както беше договорено между Комисията и Нидерландия. Тази техническа грешка се отнася до цел 56 от мярка C2.2 I3 (Интелигентни крайпътни станции (iWKS) по компонент „Ускоряване на цифровата трансформация“. Тази корекция не засяга изпълнението на съответната мярка.

Оценка на Комисията

- (12) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от това. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 56,2 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 100 % от прогнозните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислени в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

- (14) Нидерландия поиска да се намали степента на изпълнение на някои мерки, а ресурсите да се използват за разширяване на обхвата на три мерки, а именно мерки C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Европейска система за управление на железопътното движение (ERTMS) и C3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Тези промени водят до лек ръст в приноса на изменения ПБУ към екологичния преход. Мерките в изменения ПБУ продължават да допринасят значително за екологичния преход.

Принос за цифровия преход

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 28,2 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПБУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (16) Нидерландия поиска степента на изпълнение на някои мерки да се намали, а ресурсите да се използват за разширяване на обхвата на три мерки, а именно C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Европейска система за управление на железопътното движение (ERTMS) и C3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Тези промени водят до лека отрицателна промяна в приноса на изменения ПБУ към цифровия преход. Мерките в изменения ПБУ продължават да допринасят значително за цифровия преход.

Оценка на разходите

- (17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПБУ за размера на прогнозните общи разходи по ПБУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (18) Информацията за разходите, която Нидерландия предостави за изменения ПБУ, е подробна и добре обоснована. Освен това Нидерландия представи отделни документи, включително по-подробни описания на методиката, на която се основават изчисленията на разходите, и обяснения за това как предишните проекти са свързани с прогнозните разходи за изменените мерки като документация, както и за допълняемостта на финансирането от Съюза, когато е приложимо. Оценката на прогнозните разходи и подкрепящата информация показва, че по-голямата част от разходите за изменените мерки са добре обосновани, разумни и реалистични и не включват разходи, обхванати от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПБУ съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото. Поради това за изменения ПБУ е оправдан рейтинг „В“.

Други критерии за оценка

- (19) Комисията смята, че измененията, предложени от Нидерландия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (20) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета⁷ Нидерландия е разгледала с приоритет проектите, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от същия Регламент. Нидерландия обаче е счела, че нито един такъв проект не следва да бъде включен в изменения ПВУ предвид ограничения размер на финансирането за всеки проект и предизвикателствата пред осигуряването на осъществимост в рамките на срока на Механизма за възстановяване и устойчивост. Поради това Нидерландия даде приоритет на разширяването на обхвата на съществуващите мерки по ПВУ.

⁷ Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Положителна оценка

- (21) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да бъдат определени реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (22) Прогнозните общи разходи по изменения ПВУ на Нидерландия са в размер на 5 443 259 340 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Нидерландия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Нидерландия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁸ и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 5 441 423 046 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Нидерландия, остава непроменено.
- (23) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде изцяло заменено.

⁸ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Настоящото решение не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма за възстановяване и устойчивост, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост

Оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на Нидерландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

Член 2

Изменения

Приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Нидерландия.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
