

Bruselj, 7. julij 2026
(OR. en)

10856/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0166(NLE)

ECOFIN 856
UEM 284
FIN 923
ECB
EIB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28.
julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Slovenija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 28. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom² (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021). Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 17. oktobra 2023³, z dne 10. decembra 2024⁴, z dne 20. junija 2025⁵, z dne 12. decembra 2025⁶ in z dne 27. aprila 2026⁷.
- (2) Slovenija je 26. maja 2026 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izvesti. Na podlagi tega je Slovenija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Slovenija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 26 ukrepov.

² Glej dokumenta ST 10612/21 in ST 10612/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glej dokumente ST 13615/23, ST 13615/23 REV 1 (en) in ST 13615/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glej dokumente ST 15989/24, ST 15989/24 ADD 1 in ST 15989/24 COR 1 (ga) na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glej dokumenta ST 9591/25 in ST 9591/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Glej dokumente ST 15797/25, ST 15797/25 ADD 1 in ST 15797/25 COR 1 (lv) na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Glej dokumenta ST 7812/26 in ST 7812/26 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi umika prijaviteljev iz oddanih javnih naročil. To zadeva ukrep K11-IB (Trajnostni razvoj slovenske nastanitvene turistične ponudbe za dvig dodane vrednosti turizma). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi zamud v postopku javnega naročanja, za katere ni odgovorna država članica. To zadeva ukrep K14-ID (Optimizacija dostopnosti zdravstvenega sistema). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi nižje absorpcijske sposobnosti prejemnikov podpore od pričakovane. To zadeva ukrep K17-IE (Spodbujanje infrastrukture za alternativna goriva v prometu (razširitev)). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (7) Slovenija je pojasnila, da je bilo 21 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021, pri čemer pa vseeno dosega cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe K3-IF.L (Nadaljnje zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče), K5-IC (Večja predelava lesa za hitrejši prehod v podnebno nevtralno družbo), K7-IG (Modernizacija digitalnega okolja javne uprave), K7-IH (Gigabitna infrastruktura), K7-IJ (Digitalizacija izobraževanja in znanosti), K7-IL (Digitalni prehod na področju kmetijstva ali prehrane ali gozdarstva), K7-IM (Digitalizacija na področju kulture), K7-IN (Digitalizacija pravosodja), K8-IB (Sofinanciranje raziskovalno inovacijskih projektov v podporo zelenemu prehodu in digitalizaciji), K8-IC (Sofinanciranje projektov za krepitev mednarodne mobilnosti slovenskih raziskovalcev in raziskovalnih organizacij ter za spodbujanje mednarodne vpetosti slovenskih prijaviteljev), K8-ID (Sofinanciranje investicij v RRI demonstracijske in pilotne projekte), K9-IC (Podpora za dekarbonizacijo, produktivnost in konkurenčnost podjetij), K9-ID (Zagotavljanje inovativnih ekosistemov ekonomsko-poslovne infrastrukture), K12-RB (Reforma visokega šolstva za zelen in odporen prehod), K12-RC (Prenova programov poklicnega in strokovnega izobraževanja), K12-IE (Celovita transformacija zelenega in digitalnega izobraževanja), K12-IF (Pilotni projekti za reformo visokega šolstva za zelen in odporen prehod), K12-IG (Krepitev sodelovanja med izobraževalnim sistemom in trgom dela), K12-IH.L (Nadaljnja ozelenitev izobraževalne infrastrukture v Sloveniji), K15-IC.L (Zagotovitev varnega okolja bivanja za osebe, ki so odvisne od pomoči drugih) in K16-IB.L (Zagotavljanje javnih najemnih stanovanj). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (8) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Slovenija zaprosila, da se sredstva, sproščena z znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za vključitev dveh novih ukrepov. To zadeva ukrepa K7-IO (Prostovoljni prispevek k Skupnemu podjetju EuroHPC za gigatovarne umetne inteligence ali enakovredno infrastrukturo umetne inteligence) in K7-IO.L (Nadaljnji prostovoljni prispevek k Skupnemu podjetju EuroHPC za gigatovarne umetne inteligence ali enakovredno infrastrukturo umetne inteligence). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila, da se vključita dva nova ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Ocena Komisije

- (9) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (10) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.12 Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energetske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (11) Kljub prošnji Slovenije za znižanje ravni izvajanja enega ukrepa je poglavje REPowerEU še vedno skladno s slovenskim okvirom politike za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in povečanje deleža obnovljivih virov energije. Ukrepi krepijo tudi ukrepe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost, ki so namenjeni spodbujanju energetske učinkovitosti in brezemisijskega prometa ter povečanju deleža obnovljivih virov energije.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (12) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 43,05 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 91,69 % ocenjenih skupnih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (13) Kljub znižanju deleža ukrepov, ki podpirajo podnebne cilje, za 1,64 odstotnih točk zmanjšani ukrepi ne vplivajo na splošno ambicijo načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zelenim prehodom, vključno z biotsko raznovrstnostjo. V okviru poglavja REPowerEU se še naprej dodatno podpira zeleni prehod Slovenije, saj reforma spodbujanja obnovljivih virov energije v Sloveniji in vse naložbe v celoti prispevajo k pospeševanju uvajanja obnovljivih virov energije. Te naložbe zmanjšujejo odvisnost od fosilnih goriv in onesnaževanje zraka, hkrati pa povečujejo energetske učinkovitost in prihranke energije. Še vedno se pričakuje, da bodo ukrepi iz načrta za okrevanje in odpornost zmanjšali emisije toplogrednih plinov, olajšali uporabo energije iz obnovljivih virov, dodatno povečali zmogljivost železniške infrastrukture in zagotovili zmanjšanje poplavne ogroženosti v Sloveniji, s čimer bodo prispevali k doseganju podnebnih ciljev za leto 2030–2050, vključno s ciljem podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050. Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (14) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6 Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 26,48 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (15) Spremembe slovenskega načrta za okrevanje in odpornost pomenijo povečanje skupnega prispevka k digitalnemu prehodu za 2,02 odstotnih točk, predvsem zaradi vključitve dveh novih ukrepov, osredotočenih na infrastrukturo umetne inteligence. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu gospodarstva in javnega sektorja, tudi z uvajanjem potrebne infrastrukture, med drugim s krepitvijo povezljivosti, razvojem infrastrukture računalništva v oblaku in umetne inteligence ter izboljšanjem kibernetске varnosti, z uvajanjem naprednih in uporabniku prijaznih digitalnih rešitev in storitev ter s preoblikovanjem poslovnih procesov in odpravljanjem digitalne vrzeli za bolj tradicionalna podjetja. Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Izračun stroškov

- (16) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.9 Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (17) Glede na predložene informacije je iz ocene ocenjenih stroškov za spremenjene investicije razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Spremembe načrta niso bile dovolj obsežne, da bi vplivale na obstoječo oceno načrta (ocena B). Dobro delujočim ukrepom in novemu ukrepu, ki obsega prostovoljni prispevek k Skupnemu podjetju EuroHPC za gigatovarne umetne inteligence ali enakovredno infrastrukturo umetne inteligence, so se dodelila dodatna sredstva. Dodelitve so se zmanjšale v primerih, ko so se v zvezi z ukrepi pojavila tveganja. Slovenija je predložila zadostna pojasnila, ki zajemajo predvsem rezultate javnih razpisov, objavljenih za namene načrta za okrevanje in odpornost. Spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe so bile utemeljene in sorazmerne, tako da se razumnost in verjetnost teh ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost nista spremenili. Slovenija je predložila zadostne informacije in dokaze, da se znesek ocenjenih skupnih stroškov ne krije z nobenim drugim obstoječim ali načrtovanim financiranjem Unije. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

- (18) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Slovenija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (db), (g), (h), (j) in (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Ukrepi za podporo naložbenim dejavnostim, ki prispevajo k ciljem platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP)

- (19) V skladu s členom 4(4) Uredbe (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ je Slovenija prednostno obravnavala projekte, ki jim je bil podeljen pečat suverenosti na podlagi člena 4(1) navedene uredbe. Vendar je Slovenija menila, da v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne bi smel biti vključen noben tak projekt, ker ti projekti ne zajemajo področij, ki so bila v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost razširjena.

⁸ Uredba (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP) in spremembi Direktive 2003/87/ES ter uredb (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 in (EU) 2021/241 (UL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozitivna ocena

- (20) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (21) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Slovenije znašajo 2 082 352 849 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovenijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁹ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Slovenije, znašati 1 612 948 340 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Sloveniji, ostaja nespremenjen.

Posojila

- (22) Podpora v obliki posojila, na voljo Sloveniji v znesku 468 836 849 EUR, ostaja nespremenjena.

⁹ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (23) Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 28. julija 2021 v celoti nadomestiti.
- (24) Ta sklep ne posegav izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisiji na podlagi člena 108 Pogodbe prigrasijo primere morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Slovenije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Slovenijo.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
