



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 7 lipca 2026 r.
(OR. en)

10856/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0166(NLE)

ECOFIN 856
UEM 284
FIN 923
ECB
EIB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 28 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Słowenii

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 28 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Słowenii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Słowenię w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 28 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 28 lipca 2021 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 28 lipca 2021 r. została zmieniona decyzją wykonawczą Rady z dnia 17 października 2023 r.³, z dnia 10 grudnia 2024 r.⁴, z dnia 20 czerwca 2025 r.⁵, z dnia 12 grudnia 2025 r.⁶ i z dnia 27 kwietnia 2026 r.⁷
- (2) W dniu 26 maja 2026 r. Słowenia zwróciła się do Komisji z wnioskiem wraz z uzasadnieniem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 28 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Słowenia przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Słowenię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 26 działań.

² Zob. dokumenty: ST 10612/21 i ST 10612/21 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokumenty: ST 13615/23, ST 13615/23 REV 1 (en) i ST 13615/23 ADD 1 REV 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokumenty: ST 15989/24, ST 15989/24 ADD 1 i ST 15989/24 COR 1 (ga) na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zob. dokumenty: ST 9591/25 i ST 9591/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zob. dokumenty: ST 15797/25, ST 15797/25 ADD 1 i ST 15797/25 COR 1 (lv) na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Zob. dokumenty: ST 7812/26 i ST 7812/26 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Słowenia wyjaśniła, że realizacja jednego działania częściowo nie jest już możliwa ze względu na wycofanie się wnioskodawców z udzielonych zamówień. Dotyczy to działania C11-IB (Zrównoważony rozwój oferty zakwaterowania turystycznego w celu zwiększenia wartości dodanej turystyki). Na tej podstawie Słowenia zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 28 lipca 2021 r.
- (5) Słowenia wyjaśniła, że realizacja jednego działania częściowo nie jest już możliwa ze względu na opóźnienia w procedurze przetargowej pozostające poza kontrolą państwa członkowskiego. Dotyczy to działania C14-ID (Dostępność systemu opieki zdrowotnej). Na tej podstawie Słowenia zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 28 lipca 2021 r.
- (6) Słowenia wyjaśniła, że realizacja jednego działania częściowo nie jest już możliwa ze względu na niższą niż oczekiwano zdolność absorpcyjną odbiorców wsparcia. Dotyczy to działania C17-IE (Promowanie infrastruktury paliw alternatywnych w transporcie (zwiększenie skali)). Na tej podstawie Słowenia zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 28 lipca 2021 r.

- (7) Słowenia wyjaśniła, że 21 działań zmieniono, w celu wdrożenia lepszych rozwiązań alternatywnych, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego, i uproszczenia decyzji wykonawczej Rady z dnia 28 lipca 2021 r., zapewniając jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to działań: C3-IFL (Dalsze ograniczenie ryzyka powodziowego i ograniczenie ryzyka wystąpienia innych klęsk żywiołowych związanych z klimatem), C5-IC (Zwiększenie przetwórstwa drewna w celu przyspieszenia transformacji w kierunku społeczeństwa neutralnego dla klimatu), C7-IG (Modernizacja środowiska cyfrowego administracji publicznej), C7-IH (Infrastruktura gigabitowa), C7-IJ (Cyfryzacja edukacji i nauki), C7-IL (Transformacja cyfrowa w rolnictwie, sektorze spożywczym i leśnictwie), C7-IM (Cyfryzacja w dziedzinie kultury), C7-IN (Cyfryzacja w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości), C8-IB (Współfinansowanie projektów w zakresie badań naukowych i innowacji wspierających transformację ekologiczną i cyfryzację), C8-IC (Współfinansowanie projektów mających na celu zwiększenie międzynarodowej mobilności słoweńskich naukowców i organizacji badawczych oraz promowanie międzynarodowego zaangażowania słoweńskich wnioskodawców), C8-ID (Współfinansowanie inwestycji w projekty demonstracyjne i pilotażowe w zakresie badań, rozwoju i innowacji), C9-IC (Wspieranie dekarbonizacji, wydajności i konkurencyjności przedsiębiorstw), C9-ID (Zapewnienie innowacyjnych ekosystemów infrastruktury gospodarczej i biznesowej), C12-RB (Reforma szkolnictwa wyższego w kierunku zielonej i odpornej transformacji), C12-RC (Rewizja programów kształcenia i szkolenia zawodowego (VET)), C12-IE (Kompleksowa transformacja edukacji ekologicznej i cyfrowej), C12-IF (Projekty pilotażowe dotyczące reformy szkolnictwa wyższego na rzecz zielonej i odpornej transformacji), C12-IG (Wzmocnienie współpracy między systemem edukacji a rynkiem pracy), C12-IHL (Dalsza ekologizacja infrastruktury edukacyjnej w Słowenii), C15-ICL (Zapewnienie bezpiecznego środowiska życia osobom niesamodzielnym) oraz C16-IBL (Udostępnianie publicznych zasobów mieszkaniowych na wynajem). Na tej podstawie Słowenia zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 28 lipca 2021 r.

- (8) Zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, w następstwie obniżenia poziomu realizacji działań, Słowenia zwróciła się o wykorzystanie zasobów uwolnionych dzięki obniżeniu poziomu realizacji, aby dodać dwa nowe działania. Dotyczy to działań C7-IO (Dobrowolny wkład we Wspólne Przedsięwzięcie EuroHPC na rzecz gigafabryk AI lub równoważnej infrastruktury AI) oraz C7-IOL (Dalszy dobrowolny wkład we Wspólne Przedsięwzięcie EuroHPC na rzecz gigafabryk AI lub równoważnej infrastruktury AI). Na tej podstawie Słowenia zwróciła się o dodanie dwóch nowych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 28 lipca 2021 r.

Ocena Komisji

- (9) Komisja oceniła zmieniony plan odbudowy i zwiększania odporności według kryteriów określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do osiągnięcia celów REPowerEU

- (10) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) i kryterium 2.12 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększenia wykorzystania energii odnawialnej i zwiększenia efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (11) Pomimo wniosku Słowenii o obniżenie poziomu realizacji jednego działania rozdział REPowerEU jest nadal zgodny z ramami polityki Słowenii, których celem jest redukcja emisji gazów cieplarnianych i zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii. Działania te wzmacniają również przewidziane w RRP działania dotyczące promowania efektywności energetycznej i transportu bezemisyjnego oraz zwiększenia udziału odnawialnych źródeł energii.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 43,05 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 91,69 % szacunkowego łącznego kosztu działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (13) Pomimo zmniejszenia o 1,64 punktu procentowego udziału działań wspierających realizację celów klimatycznych, działania o zmniejszonej skali nie mają wpływu na ogólne założenia RRP dotyczące zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności. Rozdział REPowerEU w dalszym ciągu zapewnia dodatkowe wsparcie na rzecz zielonej transformacji Słowenii, ponieważ reforma promowania odnawialnych źródeł energii w Słowenii i wszystkie inwestycje w sposób całościowy przyczyniają się do zwiększania wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych. Inwestycje te zmniejszają zależność od paliw kopalnych i zanieczyszczenie powietrza, a jednocześnie zwiększają efektywność energetyczną i oszczędności energii. Nadal oczekuje się, że działania przewidziane w RRP spowodują ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, ułatwią upowszechnienie energii ze źródeł odnawialnych, jeszcze bardziej zwiększą przepustowość infrastruktury kolejowej i zapewnią zmniejszenie ryzyka powodziowego w Słowenii, przez co przyczynią się do osiągnięcia celów klimatycznych na lata 2030–2050, w tym celu neutralności klimatycznej Unii do 2050 r. Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) oraz kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową odpowiadają kwocie stanowiącej 26,48 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (15) Zmiany w RRP Słowenii wiążą się ze zwiększeniem o 2,02 punktu procentowego ogólnego wkładu w przyczynienie się do transformacji cyfrowej, głównie ze względu na dodanie dwóch nowych działań ukierunkowanych na infrastrukturę AI. Zmieniony RRP nadal w znacznym stopniu przyczynia się do cyfrowej transformacji gospodarki i sektora publicznego, w tym za sprawą wdrażania niezbędnej infrastruktury, jak na przykład rozbudowa łączności, rozwój infrastruktury chmury obliczeniowej i AI oraz poprawa cyberbezpieczeństwa, wdrażania zaawansowanych i przyjaznych dla użytkownika rozwiązań i usług cyfrowych, a także przekształcania procesów biznesowych i niwelowania przepaści cyfrowej w przypadku bardziej tradycyjnych przedsiębiorstw. Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Kalkulacja kosztów

- (16) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne oraz jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (17) Z oceny szacunkowych kosztów zmienionych inwestycji wynika, że zgodnie z przedstawionymi informacjami większość kosztów jest racjonalna i wiarygodna. Zmiany w planie nie były wystarczająco szeroko zakrojone, aby wpłynąć na jego ocenę (rating B). Dodatkowe zasoby przydzielono na dobrze funkcjonujące działania i na jedno nowe działanie, obejmujące dobrowolny wkład we Wspólne Przedsięwzięcie EuroHPC na rzecz gigafabryk AI lub równoważnej infrastruktury AI. Zasoby zmniejszono w przypadkach, w których działania były obciążone ryzykiem. Słowenia przedstawiła wystarczające wyjaśnienia, które głównie obejmują wyniki przetargów i zaproszeń do składania wniosków ogłoszonych na potrzeby RRP. Zmiany w szacunkach kosztów związanych ze zmienionymi działaniami były uzasadnione i proporcjonalne, przez co nie zmieniła się racjonalność i wiarygodność tych szacunków kosztów w porównaniu z pierwotnym RRP. Słowenia przedstawiła wystarczające informacje i dowody, aby wykazać, że kwota szacunkowych łącznych kosztów nie jest pokrywana z żadnego innego istniejącego lub planowanego finansowania unijnego. Ponadto szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (18) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Słowenię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 28 lipca 2021 r., jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), db), g), h), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Działania wspierające operacje inwestycyjne przyczyniające się do realizacji celów Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP)

- (19) Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/795 Parlamentu Europejskiego i Rady⁸ Słowenia uznała za projekty priorytetowe te projekty, którym przyznano pieczęć suwerenności na podstawie art. 4 ust. 1 tego rozporządzenia. Słowenia uznała jednak, że w zmienionym RRP nie należy uwzględnić żadnego z takich projektów, ponieważ nie obejmują one obszarów, które w ramach zmienionego RRP rozszerzono.

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241 (Dz.U. L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozytywna ocena

- (20) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (21) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Słowenii wynosi 2 082 352 849 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dostępny dla Słowenii, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁹ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Słowenii, powinien wynosić 1 612 948 340 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Słowenii pozostaje bez zmian.

Pożyczki

- (22) Udostępnione Słowenii wsparcie w formie pożyczek w wysokości 468 836 849 EUR pozostaje bez zmian.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (23) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 28 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 28 lipca 2021 r.
- (24) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu Unii innego niż Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Słowenii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 28 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Słowenii zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Słowenii.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
