



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 juli 2026
(OR. en)

10856/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0166(NLE)

ECOFIN 856
UEM 284
FIN 923
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slovenië

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slovenië

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Slovenië op 30 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 28 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 is gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 17 oktober 2023³, 10 december 2024⁴, 20 juni 2025⁵, 12 december 2025⁶ en 27 april 2026⁷.
- (2) Op 26 mei 2026 heeft Slovenië overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Slovenië een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Slovenië op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 26 maatregelen.

² Zie documenten ST 10612/21 en ST 10612/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 13615/23, ST 13615/23 REV 1 (en) en ST 13615/23 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 15989/24, ST 15989/24 ADD 1 en ST 15989/24 COR 1 (ga) op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 9591/25 INIT en ST 9591/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zie documenten ST 15797/25, ST 15797/25 ADD 1 en ST 15797/25 COR 1 (lv) op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Zie documenten ST 7812/26 INIT en ST 7812/26 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Slovenië heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is omdat sommige aanvragers zich uit de toegewezen contracten hebben teruggetrokken. Dit betreft maatregel C11-IB (Duurzame ontwikkeling van toeristische accommodatie om de toegevoegde waarde van toerisme te verhogen). Op basis daarvan heeft Slovenië verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Slovenië heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is vanwege vertragingen in de aanbestedingsprocedure die buiten de verantwoordelijkheid van de lidstaat vallen. Dit betreft maatregel C14-ID (Toegankelijkheid van het gezondheidsstelsel). Op basis daarvan heeft Slovenië verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Slovenië heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is vanwege een lager dan verwachte absorptiecapaciteit van de ontvangers van de steun. Dit betreft maatregel C17-IE (Bevordering van de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen in het vervoer (opgeschaald)). Op basis daarvan heeft Slovenië verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Slovenië heeft toegelicht dat 21 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft maatregelen C3-IFL (Verdere beperking van overstromingsrisico's en beperking van het risico op andere klimaatgerelateerde rampen), C5-IC (Meer houtverwerking om de transitie naar een klimaatneutrale samenleving te versnellen), C7-IG (Modernisering van de digitale omgeving van de overheid), C7-IH (Gigabitinfrastructuur), C7-IJ (Digitalisering van onderwijs en wetenschappen), C7-IL (De digitale transitie in de landbouw, voeding en bosbouw), C7-IM (Digitalisering in de cultuur), C7-IN (Digitalisering bij het gerecht), C8-IB (Medefinanciering van onderzoeksinnovatieprojecten ter ondersteuning van de groene transitie en digitalisering), C8-IC (Medefinanciering van projecten ter bevordering van de internationale mobiliteit van Sloveense onderzoekers en onderzoeksorganisaties en ter bevordering van de internationale betrokkenheid van Sloveense aanvragers), C8-ID (Medefinanciering van investeringen in O&O&I-demonstratieprojecten en proefprojecten), C9-IC (Steun voor decarbonisatie, productiviteit en concurrentievermogen van bedrijven), C9-ID (Zorgen voor innovatieve ecosystemen van economische en bedrijfsinfrastructuur), C12-RB (Hervorming van het hoger onderwijs voor een groene en veerkrachtige transitie), C12-RC (Herziening van beroepsonderwijs- en -opleidingsprogramma's), C12-IE (De brede transformatie van groen en digitaal onderwijs), C12-IF (Proefprojecten voor de hervorming van het hoger onderwijs voor een groene en veerkrachtige transitie), C12-IG (Versterking van de samenwerking tussen het onderwijsstelsel en de arbeidsmarkt), C12-IHL (Verdere vergroening van de onderwijsinfrastructuur in Slovenië), C15-ICL (Zorgen voor een veilige leefomgeving voor afhankelijke personen) en C16-IBL (Verstreking van openbare huurwoningen). Op basis daarvan heeft Slovenië verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Slovenië verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de verlaging van hun uitvoeringsniveau te gebruiken om twee nieuwe maatregelen toe te voegen. Dit betreft de maatregelen C7-IO (Vrijwillige bijdrage aan de Gemeenschappelijke Onderneming EuroHPC voor AI-gigafabrieken of gelijkwaardige AI-infrastructuur) en C7-IOL (Verdere vrijwillige bijdrage aan de Gemeenschappelijke Onderneming EuroHPC voor AI-gigafabrieken of gelijkwaardige AI-infrastructuur). Op basis daarvan heeft Slovenië verzocht twee nieuwe maatregelen toe te voegen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie

- (9) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

- (10) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d bis), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.12 van bijlage V bij die verordening zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot de energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.
- (11) Ondanks het verzoek van Slovenië om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verlagen, is het REPowerEU-hoofdstuk nog steeds in overeenstemming met het Sloveense beleidskader, dat erop is gericht de broeikasgasemissies terug te dringen en het aandeel hernieuwbare energiebronnen te vergroten. De maatregelen versterken ook de maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan inzake de bevordering van energie-efficiëntie en emissievrij vervoer en inzake het vergroten van het aandeel hernieuwbare energiebronnen.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (12) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 43,05 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 91,69 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (13) Ondanks de vermindering van het aandeel maatregelen dat bijdraagt tot de groene transitie met 1,64 procentpunten hebben de afgeslankte maatregelen geen gevolgen voor de algehele ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de groene transitie en de biodiversiteit. Het REPowerEU-hoofdstuk blijft extra steun verlenen aan de groene transitie van Slovenië, aangezien de hervorming van de bevordering van hernieuwbare energiebronnen in Slovenië en alle investeringen integraal helpen om het nieuwe gebruik van hernieuwbare energiebronnen te versnellen. Die investeringen verminderen de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en de luchtverontreiniging, en verhogen de energie-efficiëntie en de energiebesparingen. De maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan zullen naar verwachting nog steeds de broeikasgasemissies verminderen, het gebruik van hernieuwbare energie vergemakkelijken, de spoorweginfrastructuurcapaciteit verder vergroten en de overstromingsrisico's in Slovenië verminderen en zo bijdragen tot de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen voor 2030-2050, waaronder de doelstelling van de Unie om tegen 2050 klimaatneutraliteit te bereiken. De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (14) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 26,48 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (15) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Slovenië leiden tot een verhoging van de totale bijdrage aan de digitale transitie met 2,02 procentpunten, voornamelijk als gevolg van de toevoeging van twee nieuwe maatregelen die gericht zijn op AI-infrastructuur. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijft in aanzienlijke mate bijdragen aan de digitale transitie van de economie en de publieke sector, onder meer door de nodige infrastructuur uit te rollen (zoals verbetering van de connectiviteit, ontwikkeling van cloud- en AI-infrastructuur en verbetering van de cyberbeveiliging), door geavanceerde en gebruiksvriendelijke digitale oplossingen en diensten toe te passen en door bedrijfsprocessen te transformeren en de digitale kloof voor meer traditionele bedrijven te dichten. De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Kosten

- (16) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

- (17) Volgens de verstrekte informatie blijkt uit de beoordeling van de kostenramingen voor de herziene investeringen dat de meeste kosten redelijk en aannemelijk zijn. De wijzigingen in het herstel- en veerkrachtplan waren te beperkt om de bestaande score van het herstel- en veerkrachtplan (B) te beïnvloeden. Er werden extra middelen toegewezen aan goed presterende maatregelen en aan een nieuwe maatregel, bestaande uit een vrijwillige bijdrage aan de Gemeenschappelijke Onderneming EuroHPC voor AI-gigafabrieken of gelijkwaardige AI-infrastructuur. De toewijzingen werden verlaagd in gevallen waarin de maatregelen risico's liepen. Slovenië heeft voldoende uitleg verstrekt; die omvat voornamelijk de resultaten van aanbestedingen en oproepen tot het indienen van voorstellen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan. De wijzigingen in de kostenramingen voor gewijzigde maatregelen waren gerechtvaardigd en evenredig, en de redelijkheid en plausibiliteit van die kostenramingen als zodanig werden niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Slovenië heeft voldoende informatie en bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat het bedrag van de geraamde totale kosten niet wordt gedekt door andere bestaande of geplande financiering van de Unie. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (18) De Commissie is van oordeel dat de door Slovenië voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d ter), g), h), j) en k) van Verordening (EU) 2021/241.

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)

- (19) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad⁸ beschouwt Slovenië de projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van die verordening een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritaire projecten. Slovenië heeft evenwel geen enkel project waaraan een soevereiniteitszegel is toegekend, in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan opgenomen, omdat die projecten geen betrekking hebben op de gebieden die met het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan werden opgeschaald.

⁸ Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (“STEP”) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positieve beoordeling

- (20) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (21) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Slovenië worden geraamd op 2 082 352 849 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Slovenië beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁹ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Slovenië is toegewezen, gelijk zijn aan 1 612 948 340 EUR. De aan Slovenië ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

Leningen

- (22) De steun van 468 836 849 EUR die via leningen aan Slovenië ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.

⁹ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (23) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 volledig worden vervangen.
- (24) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Slovenië op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Slovenië wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Republiek Slovenië.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
