

Bruxelles, 7. srpnja 2026.
(OR. en)

10856/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0166(NLE)

ECOFIN 856
UEM 284
FIN 923
ECB
EIB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Slovenije

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 28. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Slovenije**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o
uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Slovenija 30. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 28. srpnja 2021. provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 28. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 17. listopada 2023.³, 10. prosinca 2024.⁴, 20. lipnja 2025.⁵, 12. prosinca 2025.⁶ i 27. travnja 2026.⁷
- (2) Slovenija je 26. svibnja 2026. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Slovenija je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Slovenija dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 26 mjera.

² Vidjeti dokumente ST 10612/21 i ST 10612/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 13615/23, ST 13615/23 REV 1 (en) i ST 13615/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 15989/24, ST 15989/24 ADD 1 i ST 15989/24 COR 1 (ga) na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vidjeti dokumente ST 9591/25 i ST 9591/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Vidjeti dokumente ST 15797/25 i ST 15797/25 ADD 1 i ST 15797/25 COR 1 (lv) na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Vidjeti dokumente ST 7812/26 i ST 7812/26 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Slovenija je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog povlačenja podnositelja zahtjeva iz dodijeljenih ugovora. To se odnosi na mjeru C11-IB (Održivi razvoj ponude turističkog smještaja kako bi se povećala dodana vrijednost turizma)). Na temelju toga Slovenija je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Slovenija je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog kašnjenja u postupku javne nabave na koje ne može utjecati. To se odnosi na mjeru C14-ID (Dostupnost zdravstvenog sustava). Na temelju toga Slovenija je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (6) Slovenija je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti jer je apsorpcijski kapacitet primatelja potpore manji od očekivanog. To se odnosi na mjeru C17-IE (Promicanje uvođenja infrastrukture za alternativna goriva u prometu (proširenje)). Na temelju toga Slovenija je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (7) Slovenija je objasnila da je izmijenjena 21 mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća od 28. srpnja 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjere C3-IFL (Daljnje smanjenje rizika od poplava i smanjenje rizika od drugih katastrofa povezanih s klimom), C5-IC (Povećanje prerade drva kako bi se ubrzao prelazak na klimatski neutralno društvo), C7-IG (Modernizacija digitalnog okruženja javne uprave), C7-IH (Gigabitna infrastruktura), C7-IJ (Digitalizacija obrazovanja i znanosti), C7-IL (Digitalna tranzicija u poljoprivredi, prehrambenom sektoru i šumarstvu), C7-IM (Digitalizacija u području kulture), C7-IN (Digitalizacija u području pravosuđa), C8-IB (Sufinanciranje istraživačkih inovacijskih projekata za potporu zelenoj tranziciji i digitalizaciji), C8-IC (Sufinanciranje projekata za poboljšanje međunarodne mobilnosti slovenskih istraživača i istraživačkih organizacija te promicanje međunarodne uključenosti slovenskih kandidata), C8-ID (Sufinanciranje ulaganja u demonstracijske i pilot-projekte u području istraživanja, razvoja i inovacija), C9-IC (Potpora dekarbonizaciji, produktivnosti i konkurentnosti poduzeća), C9-ID (Osiguravanje inovativnih ekosustava gospodarske i poslovne infrastrukture), C12-RB (Reforma visokog obrazovanja za zelenu i otpornu tranziciju), C12-RC (Revizija programa strukovnog obrazovanja i osposobljavanja (SOO)), C12-IE (Sveobuhvatna transformacija zelenog i digitalnog obrazovanja), C12-IF (Pilot-projekti za reformu visokog obrazovanja za zelenu i otpornu tranziciju), C12-IG (Jačanje suradnje između obrazovnog sustava i tržišta rada), C12-IHL (Daljnje ozelenjivanje obrazovne infrastrukture u Sloveniji), C15-ICL (Osiguravanje sigurnog životnog okruženja za uzdržavane osobe) i C16-IB (Pružanje javnih stambenih objekata za najam). Na temelju toga Slovenija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (8) Nakon smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241, Slovenija je zatražila da se sredstva oslobođena smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste za dodavanje dvije mjere. To se odnosi na mjere C7-IO (Dobrovoljni doprinos Zajedničkom poduzeću EuroHPC za gigatvornice umjetne inteligencije ili ekvivalentnu infrastrukturu za umjetnu inteligenciju) i C7-IOL (Dodatni dobrovoljni doprinos Zajedničkom poduzeću EuroHPC za gigatvornice umjetne inteligencije ili ekvivalentnu infrastrukturu za umjetnu inteligenciju). Na temelju toga Slovenija je zatražila da se dodaju dvije nove mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Komisijina ocjena

- (9) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

- (10) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će poglavlje o planu REPowerEU djelotvorno i u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije odnosno potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.
- (11) Iako je Slovenija zatražila da se smanji razina provedbe jedne mjere, poglavlje o planu REPowerEU i dalje je usklađeno sa slovenskim okvirom politike čiji je cilj smanjenje emisija stakleničkih plinova i povećanje udjela energije iz obnovljivih izvora. Tim se mjerama pojačavaju i mjere uvrštene u plan za oporavak i otpornost kojima se promiče energetska učinkovitost i promet s nultom stopom emisija te povećava udio energije iz obnovljivih izvora.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

- (12) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikosti, odnosno svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima otpada 43,05 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 91,69 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan za razdoblje 2021. – 2030.
- (13) Unatoč smanjenju udjela mjera potpore klimatskim ciljevima. od 1,64 postotnih bodova, smanjenje razine provedbe navedenih mjera ne utječe na opću ambicioznost plana za oporavak i otpornost u pogledu zelene tranzicije, uključujući bioraznolikost. Poglavlje o planu REPowerEU i dalje pruža dodatnu potporu zelenoj tranziciji Slovenije jer reforma promicanja obnovljivih izvora energije u Sloveniji i sva ulaganja zajedno doprinose bržem uvođenju obnovljivih izvora energije. Tim ulaganjima smanjuje se ovisnost o fosilnim gorivima i onečišćenje zraka, uz istodobno povećanje energetske učinkovitosti i ušteda energije. I dalje se očekuje da će mjere iz plana za oporavak i otpornost doprinijeti smanjenju emisija stakleničkih plinova i olakšati uvođenje energije iz obnovljivih izvora te dodatno povećati kapacitet željezničke infrastrukture i smanjiti rizik od poplava u Sloveniji te tako doprinijeti ostvarenju klimatskih ciljeva za razdoblje 2030. – 2050., uključujući cilj klimatske neutralnosti Unije do 2050. Ograničeni opseg tih izmjena ne mijenja ukupnu ocjenu tog kriterija.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cjevima odnosi se 26,48 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. toj uredbi.
- (15) Izmjene plana za oporavak i otpornost Slovenije podrazumijevaju povećanje ukupnog doprinosa digitalnoj tranziciji za 2,02 postotnih bodova, uglavnom zbog dodavanja dviju novih mjera usmjerenih na infrastrukturu za umjetnu inteligenciju. Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinosi digitalnoj tranziciji gospodarstva i javnog sektora, među ostalim razvojem potrebne infrastrukture, kao što je infrastruktura za povećanje povezivosti, razvoj infrastrukture u oblaku i infrastrukture za umjetnu inteligenciju te poboljšanje kibernetičke sigurnosti, uvođenjem naprednih digitalnih rješenja i usluga prilagođenih korisnicima te preobrazbom poslovnih procesa i premošćivanjem digitalnog jaza za tradicionalnija poduzeća. Ograničeni opseg tih izmjena ne mijenja ukupnu ocjenu tog kriterija.

Troškovi

- (16) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

- (17) Prema dostavljenim informacijama ocjena procijenjenih troškova revidiranih ulaganja pokazuje da je većina troškova razumna i uvjerljiva. Izmjene plana nisu bile dovoljno opsežne da bi utjecale na postojeću ocjenu (B) plana. Dodatna sredstva dodijeljena su za uspješne mjere i za novu mjeru koja se sastoji od dobrovoljnog doprinosa Zajedničkom poduzeću EuroHPC za gigatvornice umjetne inteligencije ili ekvivalentnu infrastrukturu za umjetnu inteligenciju. Dodijeljena sredstva smanjena su u slučajevima u kojima su mjere bile izložene rizicima. Slovenija je dostavila dostatna objašnjenja, koja prvenstveno sadržavaju rezultate natječaja i poziva na podnošenje prijedloga objavljenih za potrebe plana za oporavak i otpornost. Promjene procijenjenih troškova izmijenjenih mjera bile su opravdane i razmjerne, stoga opravdanost i uvjerljivost tih procijenjenih troškova ostaje ista kao za izvorni plan za oporavak i otpornost. Slovenija je dostavila dovoljno informacija i dokaza da pokaže da iznos procijenjenih ukupnih troškova nije obuhvaćen drugim postojećim ili planiranim financiranjem od strane Unije. U konačnici, iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti i razmjeran je očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (18) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Slovenija ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d), (db), (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Mjere potpore operacijama ulaganja koje doprinose ciljevima Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP)

- (19) U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća⁸ Slovenija prioritetnim projektima smatra one projekte kojima je dodijeljen pečat suverenosti u skladu s člankom 4. stavkom 1. te uredbe. Ipak, Slovenija smatra da nijedan takav projekt nije trebalo uključiti u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost jer se ti projekti ne odnose na područja koja su proširena u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost.

⁸ Uredba (EU) 2024/795 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Platforme za strateške tehnologije za Europu (STEP) i o izmjeni Direktive 2003/87/EZ te uredaba (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 i (EU) 2021/241 (SL L, 2024/795, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozitivna ocjena

- (20) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana.

Financijski doprinos

- (21) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Slovenije iznose 2 082 352 849 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Sloveniju, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁹ te člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Slovenije trebao bi iznositi 1 612 948 340 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Sloveniji ostaje nepromijenjen.

Zajmovi

- (22) Potpora u obliku zajma stavljena na raspolaganje Sloveniji u iznosu od 468 836 849 EUR ostaje nepromijenjena.

⁹ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (23) Provedbenu odluku Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće, Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.
- (24) Ovom Odlukom ne dovode se u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma za oporavak i otpornost ni postupci koji se mogu pokrenuti u vezi s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Slovenije na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 28. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Slovenije zamjenjuje se tekстом u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Republici Sloveniji.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
