



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. heinäkuuta 2026
(OR. en)

10856/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0166(NLE)

ECOFIN 856
UEM 284
FIN 923
ECB
EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 28 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
28 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Slovenian toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 28 päivänä heinäkuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä on muutettu 17 päivänä lokakuuta 2023³, 10 päivänä joulukuuta 2024⁴, 20 päivänä kesäkuuta 2025⁵, 12 päivänä joulukuuta 2025⁶ ja 27 päivänä huhtikuuta 2026⁷ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Slovenia esitti 26 päivänä toukokuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 28 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Slovenia on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Slovenia on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 26:ta toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10612/21 ja ST 10612/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 13615/23 , ST 13615/23 REV 1 (en) ja ST 13615/23 ADD 1 REV 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 15989/24 , ST 15989/24 ADD 1 ja ST 15989/24 COR 1 (ga) osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 9591/25 ja ST 9591/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Ks. asiakirjat ST 15797/25, ST 15797/25 ADD 1 ja ST 15797/25 COR 1 (lv) osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁷ Ks. asiakirjat ST 7812/26 ja ST 7812/26 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Slovenian mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa kaikilta osin, koska hakijat ovat peruuttaneet osallistumisiansa hankintasopimuksiin. Tämä koskee toimenpidettä C11-IB (Matkailumajoitustarjonnan kestävä kehittäminen matkailun lisäarvon kasvattamiseksi). Tämän perusteella Slovenia on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Slovenian mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska julkinen hankintamenettely on viivästynyt jäsenvaltiosta riippumattomista syistä. Tämä koskee toimenpidettä C14-ID (Terveystieteiden järjestelmän saavutettavuus). Tämän perusteella Slovenia on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Slovenian mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa kaikilta osin tuen vastaanottajien odotettua pienemmän vastaanottokyvyn vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä C17-IE (Vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin edistäminen liikenteessä (laajennettu)). Tämän perusteella Slovenia on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Slovenian mukaan 21:tä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa parempia vaihtoehtoja, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta ja yksinkertaistetaan heinäkuun 28 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä, mutta saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpiteitä C3-IFL (Tulvariskien vähentäminen edelleen ja muiden ilmastoon liittyvien katastrofien riskin vähentäminen), C5-IC (Puunjalostuksen lisääminen ilmastoneutraaliin yhteiskuntaan siirtymisen nopeuttamiseksi), C7-IG (Julkishallinnon digitaalisen ympäristön nykyaikaistaminen), C7-IH (Gigabitti-infrastruktuuri), C7-IJ (Koulutuksen ja tieteen digitalisointi), C7-IL (Maatalouden, elintarvikealan ja metsätalouden digitaalinen siirtymä), C7-IM (Kulttuurialan digitalisaatio), C7-IN (Oikeusalan digitalisaatio), C8-IB (Vihreää siirtymää ja digitalisaatiota tukevien tutkimusinnovaatiohankkeiden yhteisrahoitus), C8-IC (Hankkeiden yhteisrahoitus slovenialaisten tutkijoiden ja tutkimusorganisaatioiden kansainvälisen liikkuvuuden lisäämiseksi ja slovenialaisten hakijoiden kansainvälisen osallistumisen edistämiseksi), C8-ID (TKI-demonstrointi- ja pilottihankkeisiin tehtävien investointien yhteisrahoitus), C9-IC (Yritysten vähähiilistämisen, tuottavuuden ja kilpailukyvyn tukeminen), C9-ID (Talous- ja liiketoimintainfrastruktuurin innovatiivisten ekosysteemien tarjoaminen), C12-RB (Korkea-asteen koulutuksen uudistus vihreän ja häiriönsietokykyisen siirtymän edistämiseksi), C12-RC (Ammatillisten koulutusohjelmien tarkistaminen), C12-IE (Vihreän ja digitaalisen koulutuksen kattava muutos), C12-IF (Korkeakoulutuksen uudistamista koskevat pilottihankkeet vihreän ja häiriönsietokykyisen siirtymän edistämiseksi), C12-IG (Koulutusjärjestelmän ja työmarkkinoiden välisen yhteistyön lujittaminen), C12-IHL (Slovenian koulutusinfrastruktuurin viherryttämisen jatkaminen), C15-ICL (Turvallisen elinympäristön varmistaminen huollettaville henkilöille) ja C16-IBL (Julkisten vuokra-asuntojen tarjonta). Tämän perusteella Slovenia on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (8) Slovenia on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen toimenpiteiden toteuttamistason alentamisen jatkotoimenpiteenä, että toteuttamistason alentamisen myötä vapautuneet varat käytettäisiin kahden uuden toimenpiteen lisäämiseen. Tämä koskee toimenpiteitä C7-IO (Vapaaehtoinen rahoitusosuus EuroHPC-yhteisyritykselle tekoälyn gigatehtaita tai vastaavaa tekoälyinfrastruktuuria varten) ja C7-IOL (Vapaaehtoinen lisärahoitusosuus EuroHPC-yhteisyritykselle tekoälyn gigatehtaita tai vastaavaa tekoälyinfrastruktuuria varten). Tämän perusteella Slovenia on pyytänyt kyseisten kahden uuden toimenpiteen lisäämistä. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Komission arviointi

- (9) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen arviointikriteerien perusteella.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (10) On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaisesti tuloksellisesti ja suuressa määrin (luokitus A) energiaturvallisuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvan energian käyttöönoton ja energiatehokkuuden lisäämistä, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.
- (11) Huolimatta siitä, että Slovenia on pyytänyt yhden toimenpiteen toteuttamistason alentamista, REPowerEU-luku on edelleen johdonmukainen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen ja uusiutuvien energialähteiden osuuden kasvattamiseen tähtäävän Slovenian politiikkakehyksen kanssa. Toimenpiteillä myös vahvistetaan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä toimenpiteitä, jotka koskevat energiatehokkuuden ja päästöttömän liikenteen edistämistä sekä uusiutuvien energialähteiden osuuden lisäämistä.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (12) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 43,05 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 91,69 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.
- (13) Ilmastotavoitteita tukevien toimenpiteiden osuuden supistaminen 1,64 prosenttiyksiköllä ei vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman yleiseen tavoitteeseen, joka koskee vihreää siirtymää ja luonnon monimuotoisuutta. REPowerEU-luku antaa edelleen lisätukea Slovenian vihreälle siirtymälle, sillä uusiutuvien energialähteiden edistämistä koskeva uudistus Sloveniassa ja kaikki investoinnit edistävät erottamattomasti uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton nopeuttamista. Kyseiset investoinnit vähentävät riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja ilmansaasteista sekä lisäävät samalla energiatehokkuutta ja energiansäästöjä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteiden odotetaan edelleen vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä, helpottavan uusiutuvan energian käyttöönottoa, lisäävän edelleen rautateiden infrastruktuurikapasiteettia ja varmistavan tulvariskien vähentymisen Sloveniassa ja siten myötävaikuttavan siihen, että vuosien 2030–2050 ilmastotavoitteet, mukaan lukien vuoteen 2050 asetettu unionin ilmastoneutraaliustavoite, voidaan saavuttaa. Kyseiset muutokset ovat vähäisiä eivätkä siksi vaikuta kriteerin kokonaisarviointiin.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (14) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 26,48 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (15) Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehdyt muutokset lisäävät digitaalisen muutoksen kokonaisvaikutusta 2,02 prosenttiyksikköä, mikä johtuu pääasiassa kahden tekoälyinfrastruktuuriin keskittyvän uuden toimenpiteen lisäämisestä. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi talouden ja julkisen sektorin digitaalista muutosta, myös kehittämällä tarvittavaa infrastruktuuria (esimerkiksi yhteyksien rakentaminen, pilvipalvelu- ja tekoälyinfrastruktuurin kehittäminen sekä kyberturvallisuuden parantaminen), ottamalla käyttöön kehittyneitä ja käyttäjäystävällisiä digitaalisia ratkaisuja ja palveluja sekä muuttamalla liiketoimintaprosesseja ja kaventamalla digitaalista kuilua perinteisemmissä yrityksissä. Kyseiset muutokset ovat vähäisiä eivätkä siksi vaikuta kriteerin kokonaisarviointiin.

Kustannukset

- (16) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (17) Toimitettujen tietojen mukaan tarkistettujen investointien kustannusarvioiden arviointi osoittaa, että suurin osa kustannuksista on kohtuullisia ja uskottavia. Suunnitelmaan tehdyt muutokset eivät olleet niin laajoja, että ne olisivat vaikuttaneet suunnitelman nykyiseen luokitukseen (B). Lisäresursseja on osoitettu hyvin toimiviin toimenpiteisiin ja uuteen toimenpiteeseen, joka koostuu vapaaehtoisesta rahoitusosuudesta EuroHPC-yhteisyritykselle tekoälyn gigatehtaita tai vastaavaa tekoälyinfrastruktuuria varten. Määrärahoja on vähennetty tapauksissa, joissa toimenpiteisiin kohdistui riskejä. Slovenia on toimittanut riittävät selvitykset, jotka koostuvat lähinnä elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten käynnistettyjen tarjouskilpailujen ja ehdotuspyyntöjen tuloksista. Muutettujen toimenpiteiden kustannusarvioiden muutokset ovat olleet perusteltuja ja oikeasuhteisia, ja näin ollen kyseisten kustannusarvioiden kohtuullisuus ja uskottavuus ei ole muuttunut verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan. Slovenia on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta millään jo myönnetyllä tai suunnitellulla muulla unionin rahoituksella. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (18) Komissio katsoo, että Slovenian esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka heinäkuun 28 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d b, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia

- (19) Slovenia on pitänyt Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/795⁸ 4 artiklan 4 kohtaa noudattaen ensisijaisina sellaisia hankkeita, joille on kyseisen asetuksen 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Slovenia on kuitenkin katsonut, että yhtäkään tällaista hanketta, ei sisällytetä muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, koska kyseiset hankkeet eivät kata aloja, joita on laajennettu muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2024/795, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta ja direktiivin 2003/87/EY sekä asetusten (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 ja (EU) 2021/241 muuttamisesta (EUVL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Myönteinen arvio

- (20) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (21) Slovenian muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 2 082 352 849 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidun kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Slovenian käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Slovenian muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁹ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 1 612 948 340 euroa. Näin ollen Slovenian käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

Lainat

- (22) Slovenialle myönnetty lainatuki, jonka määrä on 468 836 849 euroa, säilyy ennallaan.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (23) Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 28 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.
- (24) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Slovenian muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Slovenian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Slovenian tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
