



Brüssel, 18. juuni 2026
(OR. en)

10850/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0161 (NLE)

ECOFIN 852
UEM 280
FIN 919
ECB
EIB

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	18. juuni 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 298 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 298 final.

Lisatud: COM(2026) 298 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 18.6.2026
COM(2026) 298 final

2026/0161 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega muudetakse 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks
Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

{SWD(2026) 161 final}

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega muudetakse 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks
Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahastu,¹ eriti selle artikli 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Madalmaad olid 8. juulil 2022 esitanud oma riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis 4. oktoobril 2022 positiivse hinnangu rakendusotsusega (edaspidi „nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsus“)² heaks. Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust muudeti nõukogu 17. oktoobri 2023. aasta,³ 5. novembri 2024. aasta,⁴ 13. mai 2025. aasta⁵ ja 20. jaanuari 2026. aasta⁶ rakendusotsustega.
- (2) 22. mail 2026 esitasid Madalmaad komisjonile põhjendatud taotluse, milles nad tegid ettepaneku muuta nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatud osas täita. Eelnevat arvestades on Madalmaad esitanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavas objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 12 meetet.
- (4) Madalmaad on selgitanud, et üks meete ei ole enam osaliselt saavutatav, kuna meetme rakendamise kontrollimine nõuab suurt halduskoormust. See puudutab meetet C1.1 II (avamere tuuleenergia). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

³ ST 13613/23 INIT; ST 13613/23 REV 1 (en); ST 13613/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 13789/24 INIT; ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

⁵ ST 8132/25 INIT; ST 8132/25 ADD 1.

⁶ ST 17030/25 INIT; ST 17030/25 ADD 1.

- (5) Madalmaad on selgitanud, et üks meede ei ole enam osaliselt saavutatav, kuna seadmete tarnimisel esineb viivitusi, esineb tehnilisi ja amortiseerunud võrgu ülekoormusest tulenevaid probleeme, eelkõige meetme rakendamise seisukohast olulistest kohtades. See puudutab meetet C1.1 I3 (energiasüsteemi ümberkujundamine siseveeteede, projekt heitevabade teenuste projekt (ZES)). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (6) Madalmaad on selgitanud, et üks meede ei ole enam osaliselt saavutatav erakordselt tugevatest sademetest tingitud viivituste tõttu, mis takistavad tööde teostamist. See puudutab meetet C1.2 I1 (loodusprogramm). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme muutmist. Nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Madalmaad on selgitanud, et üks meede ei ole enam osaliselt saavutatav, kuna on oht, et seda rahastatakse topelt ühest teisest Euroopa Liidu rahastamisprogrammist, mis mõjutaks samu väljundeid. See puudutab meetet C2.2 I2 (ohutu, arukas ja kestlik liikuvus). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme kavast välja jätmist. Nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (8) Madalmaad on selgitanud, et kaks meetet ei ole enam osaliselt saavutatavad püsivalt kõrgete rahastamiskulude, ehitussektori tööjõupuuduse ja oodatust väiksema nõudluse tõttu. See puudutab meetmeid C3.1 I1 (uute ehitusprojektide käivitamine) ja C3.2 I1 (avaliku sektori kinnisvara kestlikkuse toetuskava). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuse meetme kavast välja jätmist. Nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (9) Madalmaad on selgitanud, et meetme algse ulatuse saavutamiseks on muudetud kolme meetet, et rakendada paremaid alternatiive. See puudutab meetmeid C4.1 R2 (füüsilisest isikust ettevõtjate invaliidsuskindlustus) (ümber nimetatud reformiks C4.1 R2 (töötajatele suurema paindlikkuskindluse tagamine) ja uueks lisareformiks C4.1 R5 (vanadusreservi kaotamine)), C4.1 R3 (pensionisüsteemi teise samba reform) ja C4.1 R4 (fiktiivselt füüsilisest isikust ettevõtjana tegutsemise vastu võitlemine). Seepärast on Madalmaad taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (10) Pärast meetmete rakendamise taseme alandamist vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 on Madalmaad esitanud taotluse võtta kasutusele vahendid, mis vabanesid meetmete rakendamise taseme alandamise tulemusel, ning tõsta kolme meetme rakendamise taset. See puudutab meetmeid C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopa raudteeliikluse juhtimissüsteem (ERTMS)) ja C3.2 I2 (investeeringutoetus säästvate energiale ja energiasäästule). Seetõttu on Madalmaad taotlenud kolme meetme (C1.1 I6, C2.2 I1, C3.2 I2) rakendamise taseme tõstmist. Nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Tehniliste vigade parandamine

- (11) Nõukogu rakendusotsuse tekstist on leitud 1 tehniline viga, mis mõjutab ühe komponendi üht sihti ning üht meetet. Nõukogu rakendusotsust tuleks muuta, et parandada see tehniline viga, mis ei kajasta komisjonile 8. juulil 2022 esitatud taaste- ja vastupidavuskava sisu nii, nagu komisjon ja Madalmaad selles kokku leppisid. See tehniline viga puudutab digipöörde kiirendamise komponendi meetme C2.2 I3 (arukad teeäärased jaamad – iWKS) sihti 56. Paranduse tegemine ei mõjuta asjaomase meetme rakendamist.

Komisjoni hinnang

- (12) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (13) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava (all)meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 56,2 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 100 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.
- (14) Madalmaad on taotlenud teatavate meetmete rakendamise taseme alandamist ja vahendite kasutamist kolme meetme, nimelt C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopa raudteeliikluse juhtimissüsteem (ERTMS)) ja C3.2 I2 (investeeringutoetus säästvate energiale ja energiasäästule) laiendamiseks. Need muudatused põhjustavad väikese positiivse muutuse muudetud taaste- ja vastupidavuskava panuses rohepöördesse. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad jätkuvalt märkimisväärselt kaasa rohepöördele.

Panus digipöördesse

- (15) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 28,2 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvatud vastavalt kõnealuse määruse VII lisas esitatud metoodikale.
- (16) Madalmaad on taotlenud teatavate meetmete rakendamise taseme alandamist ja kolme meetme, nimelt C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Euroopa raudteeliikluse juhtimissüsteem (ERTMS)) ja C3.2 I2 (investeeringutoetus säästvate energiale ja energiasäästule) ressursside suurendamist. Need muudatused põhjustavad väikese negatiivse muutuse muudetud taaste- ja vastupidavuskava panuses digipöördesse. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele.

Kulud

- (17) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.
- (18) Madalmaade esitatud teave muudetud taaste- ja vastupidavuskava kulude kohta on üksikasjalik ja hästi põhjendatud. Madalmaad esitasid samuti eraldi dokumendid, sealhulgas kuluarvutuste aluseks olnud metoodika üksikasjaliku kirjelduse ja selgitused selle kohta, kuidas varasemad projektid on alusdokumentidena seotud muudetud meetmete kuluproгноosidega, ning dokumendid ELi rahastamise täiendavuse kohta, kui need on olemas. Kuluproгноoside ja lisateabe hindamine näitab, et enamik uute meetmete kuludest on hästi põhjendatud, mõistlikud ja

usaldusväärsed ning ei sisalda liidult juba saadud või saadava rahastusega kaetavaid kulusid. Taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga. Seepärast antakse muudetud taaste- ja vastupidavuskavale hinne B.

Muud hindamiskriteeriumid

- (19) Komisjon leiab, et Madalmaade esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsuses (Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Meetmed, millega toetatakse investeerimistoiminguid, mis aitavad kaasa Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvormi (STEP) eesmärkide saavutamisele

- (20) Kooskõlas määruse (EL) 2024/795 artikli 4 lõikega 4 pidasid Madalmaad prioriteetseks projekte, millele on määruse (EL) 2024/795 artikli 4 lõike 1 kohaselt antud suveräänsusmäärgis. Madalmaad leidsid siiski, et ühtegi suveräänsusmäärgise saanud projekti muudetud taaste- ja vastupidavuskavasse lisada ei tule, võttes arvesse piiratud rahastust projekti kohta ning teostatavuse problemaatilisusega taaste- ja vastupidavusrahastu ajaraamistikus. Seetõttu seadsid Madalmaad prioriteediks olemasolevate taaste- ja vastupidavuskavade meetmete laiendamise.

Positiivne hinnang

- (21) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

Rahaline toetus

- (22) Madalmaade muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on 5 443 259 340 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Madalmaade jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalne rahaline toetus, peaks Madalmaade muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁷ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 5 441 423 046 eurot. Seepärast Madalmaade jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.
- (23) Nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 4. oktoober 2022. aasta rakendusotsuse lisa täielikult asendada.
- (24) Käesolev otsus ei tohiks mõjutada selliste menetluste tulemust, mis on seotud liidu vahendite eraldamisega muude kui rahastu kohaste liidu programmide raames, ega selliseid menetlusi, mis on seotud siseturu toimimise moonutamisega ja mida võidakse

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

algatada eelkõige ELi toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 alusel. See ei vabasta liikmesriike aluslepingu artikli 108 kohasest kohustusest teavitada komisjoni võimalikest riigiabi juhtudest,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Madalmaade muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

Artikkel 2

Muudatused

Nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Madalmaade taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt.

Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 3

Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Madalmaade Kuningriigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*