

Брюксел, 18 юни 2026 г.
(OR. en)

10850/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0161 (NLE)

ECOFIN 852
UEM 280
FIN 919
ECB
EIB

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	18 юни 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 298 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 298 final.

Приложение: COM(2026) 298 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2026 г.
COM(2026) 298 final

2026/0161 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решението за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия**

{SWD(2026) 161 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решението за изпълнение от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Нидерландия на 8 юли 2022 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 4 октомври 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение² (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.³, 5 ноември 2024 г.⁴, 13 май 2025 г.⁵ и 20 януари 2026 г.⁶.
- (2) На 22 май 2026 г. Нидерландия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Нидерландия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Нидерландия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 12 мерки.

¹ OB L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

³ ST 13613/23 INIT; ST 13613/23 REV 1 (en); ST 13613/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 13789/24 INIT; ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

⁵ ST 8132/25 INIT; ST 8132/25 ADD 1.

⁶ ST 17030/25 INIT; ST 17030/25 ADD1.

- (4) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично изпълнима поради голямата административна тежест, необходима за проверка на изпълнението на мярката. Това се отнася до C1.1 I1 (Вятърна енергия от разположени в морето инсталации). Въз основа на това Нидерландия поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично изпълнима поради съчетание от забавяния в доставките на оборудване, технически предизвикателства и проблеми, произтичащи от претоварването на мрежата, което се е влошило, особено в места от значение за изпълнението на мярката. Това се отнася до C1.1 I3 (Енергиен преход по вътрешните водни пътища, проект „Услуги с нулеви емисии“ (ZES)). Въз основа на това Нидерландия поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично изпълнима поради забавяния, причинени от изключително силни валежи, които възпрепятстват извършването на строителни работи. Това се отнася до C1.2 I1 (Програма „Природа“). Въз основа на това Нидерландия поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Нидерландия обясни, че една мярка вече е частично изпълнима поради риск от двойно финансиране по линия на друга програма на Европейския съюз за финансиране, което би засегнало същите крайни продукти. Това се отнася до C2.2 I2 (Безопасна, интелигентна и устойчива мобилност). Въз основа на това Нидерландия поиска тази мярка да бъде премахната. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Нидерландия обясни, че две мерки вече са частично изпълними поради трайно повишените разходи за финансиране, недостига на работна ръка в строителния сектор и по-ниското от очакваното търсене. Това се отнася до C3.1 I1 (Отключване на нови строителни проекти) и C3.2 I1 (Схема за субсидиране на устойчивостта на недвижимите имоти в публичния сектор). Въз основа на това Нидерландия поиска тази мярка да бъде премахната. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (9) Нидерландия обясни, че три мерки са били изменени с цел да се приложат подобри алтернативи, за да се постигнат първоначалните им амбиции. Това се отнася до C4.1 R2 („Осигуряване за инвалидност на самостоятелно заети лица“, преименувана на „реформа C4.1 R2 Осигуряване на по-голяма сигурност за работниците в гъвкави схеми на заетост“ и допълнителна нова „реформа C4.1 R5 Премахване на резерва за старост“), C4.1 R3 (Реформа на втория стълб на пенсионната система) и C4.1 R4 (Борба с фиктивната самостоятелна заетост). Въз основа на това Нидерландия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) След намаляването на степента на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 на Регламент (ЕС) 2021/241 Нидерландия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на степента на изпълнението им, с цел да увеличи степента на изпълнение на три мерки. Това се отнася до C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Европейска система за управление на железопътното

движение (ERTMS) и C3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Въз основа на това Нидерландия поиска да се повиши степента на изпълнение на три мерки (C1.1 I6, C2.2 I1, C3.2 I2). Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Корекции на технически грешки

- (11) В текста на решението за изпълнение на Съвета беше открита една техническа грешка, която засяга една цел и една мярка по един компонент. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригира тази техническа грешка, която не отразява съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 8 юли 2022 г., както беше договорено между Комисията и Нидерландия. Тази техническа грешка се отнася до цел 56 от мярка C2.2 I3 (Интелигентни крайпътни станции (iWKS) по компонент „Ускоряване на цифровата трансформация“. Тази корекция не засяга изпълнението на съответната мярка.

Оценка на Комисията

- (12) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от това. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 56,2 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 100 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислени в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (14) Нидерландия поиска да се намали степента на изпълнение на някои мерки и да се използват ресурсите за разширяване на обхвата на три мерки, а именно C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Европейска система за управление на железопътното движение (ERTMS) и C3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Леката положителна промяна в приноса на изменения ПВУ към екологичния преход се дължи на тези промени. Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за екологичния преход.

Принос за цифровия преход

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 28,2 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.

- (16) Нидерландия поиска да се намали степента на изпълнение на някои мерки и да се използват ресурсите за разширяване на обхвата на три мерки, а именно C1.1 I6 (AanZET), C2.2 I1 (Европейска система за управление на железопътното движение (ERTMS) и C3.2 I2 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Леката отрицателна промяна в приноса на изменения ПВУ към цифровия преход се дължи на тези промени. Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за цифровия преход.

Оценка на разходите

- (17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (18) Информацията за разходите, която Нидерландия предостави за изменения ПВУ, е подробна и добре обоснована. Освен това Нидерландия представи отделни документи, включително по-подробни описания на методиката, на която се основават изчисленията на разходите, и обяснения за това как предишните проекти са свързани с прогнозните разходи за изменените мерки като документация, както и за допълняемостта на финансирането от Съюза, когато е приложимо. Оценката на прогнозните разходи и подкрепящата информация показва, че по-голямата част от разходите за изменените мерки са добре обосновани, разумни и реалистични и не включват разходи, обхванати от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото. Поради това за изменения ПВУ е оправдан рейтинг „В“.

Други критерии за оценка

- (19) Комисията смята, че измененията, предложени от Нидерландия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Нидерландия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к).

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (20) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 Нидерландия разглежда като приоритетен въпрос тези проекти, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/795. Нидерландия обаче счете, че нито един проект, удостоен с печат за суверенитет, не следва да бъде включен в изменения ПВУ предвид ограничения размер на финансирането за всеки проект и предизвикателствата пред осигуряването на осъществимост в рамките на срока на Механизма за възстановяване и устойчивост. Поради това Нидерландия даде приоритет на разширяването на обхвата на съществуващите мерки по ПВУ.

Положителна оценка

- (21) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (22) Прогнозните общи разходи по изменения ПВУ на Нидерландия са в размер на 5 443 259 340 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Нидерландия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Нидерландия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁷ и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 5 441 423 046 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Нидерландия, остава непроменено.
- (23) Поради това Решение за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (24) Настоящото решение не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на Нидерландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Член 2

Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия се изменя, както следва:

Приложението се заменя с текста, посочен в приложението към настоящото решение.

⁷ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Нидерландия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател