

V Bruseli 29. júna 2022
(OR. en)

10815/22

SAN 424
MI 528
COMPET 560
FISC 149
DELECT 105
UD 134

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	29. júna 2022
Komu:	Generálny sekretariát Rady
Č. dok. Kom.:	C(2022) 4367 final
Predmet:	DELEGOVANÁ SMERNICA KOMISIE (EÚ) .../... z 29. 6. 2022 ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ, pokiaľ ide o zrušenie určitých výnimiek týkajúcich sa zahrievaných tabakových výrobkov

Delegáciám v prílohe zasielame dokument C(2022) 4367 final.

Príloha: C(2022) 4367 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 29. 6. 2022
C(2022) 4367 final

DELEGOVANÁ SMERNICA KOMISIE (EÚ) .../...

z 29. 6. 2022

**ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ, pokiaľ ide o
zrušenie určitých výnimiek týkajúcich sa zahrievaných tabakových výrobkov**

(Text s významom pre EHP)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT DELEGOVANÉHO AKTU

Cieľom smernice 2014/40/EÚ¹ je uľahčiť hladké fungovanie vnútorného trhu s tabakovými a súvisiacimi výrobkami, pričom by sa malo vychádzať z vysokej úrovne ochrany zdravia, najmä pokiaľ ide o mladých ľudí. Podľa článku 7 ods. 12 smernice 2014/40/EÚ sa na žiadne iné tabakové výrobky ako cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet nevzťahujú zákazy uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou alebo obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách, alebo s istými technickými prvkami. Na základe podstatnej zmeny okolností v zmysle vymedzenia v článku 2 bode 28 smernice 2014/40/EÚ, ktorá spočíva v podstatnom zvýšení objemu predaja zahrievaných tabakových výrobkov, sa touto delegovanou smernicou zrušuje uvedená výnimka pre zahrievané tabakové výrobky. Z rovnakých dôvodov sa delegovanou smernicou zrušuje možnosť členských štátov udeľovať pre zahrievané tabakové výrobky výnimky z požiadaviek na označovanie uvedených v článku 9 ods. 2 a článku 10 smernice 2014/40/EÚ.

Touto delegovanou smernicou sa reaguje na povinnosti Komisie podľa článku 7 ods. 12 a článku 11 ods. 6 smernice 2014/40/EÚ rozšíriť zákaz (ktorý už existuje pre cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet) uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou alebo obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách, alebo s istými technickými prvkami, aj na zahrievané tabakové výrobky a zrušiť možnosť členských štátov udeliť týmto výrobkom výnimky z požiadaviek na označovanie stanovených v článku 9 ods. 2 a článku 10 smernice 2014/40/EÚ.

2. KONZULTÁCIE PRED PRIJATÍM AKTU

Na to, aby sa stanovilo, či sa dosiahli prahové hodnoty uvedené v článku 2 bode 28 smernice 2014/40/EÚ, sa použila široká škála zdrojov údajov. Tieto zdroje údajov sú zhrnuté v správe týkajúcej sa stanovenia podstatnej zmeny okolností v prípade zahrievaných tabakových výrobkov². V článku 7 ods. 12 a článku 11 ods. 6 smernice 2014/40/EÚ sa Komisii nepriznáva diskrečná právomoc, ale ponecháva sa jej technická úloha určiť, či došlo k podstatnej zmene okolností v prípade konkrétnej kategórie výrobkov, ktorá by mala viesť k rozšíreniu zákazu uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou alebo obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách, alebo výrobky s istými technickými prvkami aj na danú kategóriu výrobkov a zrušeniu možnosti členských štátov udeliť výnimky z určitých požiadaviek na označovanie v prípade danej kategórie výrobkov. Politické rozhodnutie zakázať uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou s cieľom dosiahnuť vysokú úroveň ochrany zdravia, najmä pokiaľ ide o mladých ľudí, už normotvorca Únie zrealizoval v samotnej smernici 2014/40/EÚ (pozri aj odôvodnenia 19 a 26 uvedenej smernice). Uskutočnili sa konzultácie so skupinou

¹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ z 3. apríla 2014 o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov a o zrušení smernice 2001/37/ES (Ú. v. EÚ L 127, 29.4.2014, s. 1).

² Správa Komisie týkajúca sa stanovenia podstatnej zmeny okolností v prípade zahrievaných tabakových výrobkov v súlade so smernicou 2014/40/EÚ, COM/2022/279 final.

expertov pre politiku v oblasti tabaku, ktorá k tejto delegovanej smernici poskytla poradenstvo.

3. PRÁVNE PRVKY DELEGOVANÉHO AKTU

V článku 7 ods. 1 a 7 smernice 2014/40/EÚ sa zakazuje uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou alebo obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách, ako napríklad vo filtroch, papieroch, baleniach, kapsuliach, alebo akékoľvek technické prvky umožňujúce zmenu ich vône alebo chuti alebo intenzity dymu. Podľa článku 7 ods. 12 smernice 2014/40/EÚ sa na iné tabakové výrobky ako cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet tieto zákazy nevzťahujú. V uvedenom odseku sa od Komisie vyžaduje, aby prijala delegované akty, ktorými túto výnimku pre konkrétnu kategóriu výrobkov zruší, ak dôjde podľa správy Komisie k podstatnej zmene okolností.

V článku 11 ods. 1 smernice 2014/40/EÚ sa členským štátom povoľuje vyňať tabakové výrobky na fajčenie s výnimkou cigariet, tabaku na vlastnoručné zhotovenie cigariet a tabaku do vodnej fajky z povinnosti uvádzať informačný odkaz stanovený v článku 9 ods. 2 a kombinované zdravotné varovania stanovené v článku 10. V článku 11 ods. 6 smernice 2014/40/EÚ sa od Komisie vyžaduje, aby prijala delegované akty, ktorými zruší možnosť udeliť výnimky pre akúkoľvek z jednotlivých kategórií výrobkov uvedených v článku 11 ods. 1, ak v prípade dotknutej kategórie výrobkov dôjde podľa správy Komisie k podstatnej zmene okolností.

V článku 2 ods. 28 smernice 2014/40/EÚ sa „podstatná zmena okolností“ vymedzuje ako zvýšenie objemu predaja určitej kategórie výrobkov najmenej o 10 % minimálne v piatich členských štátoch na základe údajov o predaji predložených v súlade s článkom 5 ods. 6 alebo zvýšenie miery prevalencie užívania v skupine spotrebiteľov do 25 rokov veku najmenej o 5 percentuálnych bodov minimálne v piatich členských štátoch v prípade príslušnej kategórie výrobkov, pričom sa vychádza z osobitnej správy Eurobarometra 385 z mája 2012 alebo z ekvivalentných štúdií o prevalencii. Podľa uvedeného ustanovenia sa za podstatnú zmenu okolností nepovažuje, ak objem predaja kategórie výrobkov na maloobchodnej úrovni nepresahuje 2,5 % celkového predaja tabakových výrobkov na úrovni Únie.

V správe týkajúcej sa stanovenia podstatnej zmeny okolností v prípade zahrievaných tabakových výrobkov sa stanovuje, že tieto prahové hodnoty sa dosiahli v prípade zahrievaných tabakových výrobkov, a preto došlo k podstatnej zmene okolností v súvislosti s touto konkrétnou kategóriou výrobkov. Podľa článku 7 ods. 12 a článku 11 ods. 6 smernice 2014/40/EÚ má preto Komisia prijať delegovaný akt, ktorým sa zruší výnimka zo zákazov uvedených v článku 7 ods. 1 a 7 smernice 2014/40/EÚ, pokiaľ ide o zahrievané tabakové výrobky, a možnosť členských štátov udeliť pre zahrievané tabakové výrobky výnimky z požiadaviek na označovanie stanovených v článku 9 ods. 2 a článku 10 smernice 2014/40/EÚ.

DELEGOVANÁ SMERNICA KOMISIE (EÚ) .../...

z 29. 6. 2022

ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ, pokiaľ ide o zrušenie určitých výnimiek týkajúcich sa zahrievaných tabakových výrobkov

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ z 3. apríla 2014 o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov a o zrušení smernice 2001/37/ES¹, a najmä na jej článok 7 ods. 12 a článok 11 ods. 6,

keďže:

- (1) V článku 7 ods. 1 a 7 smernice 2014/40/EÚ sa zakazuje uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou alebo tabakové výrobky obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách, ako napríklad vo filtroch, papieroch, baleniach, kapsuliach, alebo akékoľvek technické prvky umožňujúce zmenu vône alebo chuti alebo ich intenzity dymu.
- (2) Podľa článku 7 ods. 12 smernice 2014/40/EÚ sa na iné tabakové výrobky ako cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet nevzťahujú zákazy stanovené v odsekoch 1 a 7.
- (3) V článku 11 ods. 1 smernice 2014/40/EÚ sa členským štátom povoľuje vyňať tabakové výrobky na fajčenie s výnimkou cigariet, tabaku na vlastnoručné zhotovenie cigariet a tabaku do vodnej fajky z povinnosti uvádzať informačný odkaz stanovený v článku 9 ods. 2 a kombinované zdravotné varovania stanovené v článku 10.
- (4) Zahrievaný tabakový výrobok je nový tabakový výrobok, z ktorého sa zahrievaním uvoľňujú emisie obsahujúce nikotín a iné chemické látky, ktoré následne používateľ vdychuje, pričom ide v závislosti od ich vlastností o bezdymové tabakové výrobky alebo o tabakové výrobky na fajčenie.
- (5) Komisia v správe týkajúcej sa stanovenia podstatnej zmeny okolností v prípade zahrievaných tabakových výrobkov² stanovila podstatnú zmenu okolností týkajúcich

¹ Ú. v. EÚ L 127, 29.4.2014, s. 1.

² Správa Komisie týkajúca sa stanovenia podstatnej zmeny okolností v prípade zahrievaných tabakových výrobkov v súlade so smernicou 2014/40/EÚ, COM/2022/279 final.

sa zahrievaných tabakových výrobkov. V správe sa uvádzajú informácie a štatistiky o vývoji na trhu, z ktorých vyplýva, že objem predaja zahrievaných tabakových výrobkov sa zvýšil najmenej o 10 % minimálne v piatich členských štátoch a že objem predaja zahrievaných tabakových výrobkov na maloobchodnej úrovni presiahol 2,5 % celkového predaja tabakových výrobkov na úrovni Únie.

- (6) Vzhľadom na túto podstatnú zmenu okolností týkajúcich sa zahrievaných tabakových výrobkov by sa mal článok 7 ods. 12 smernice 2014/40/EÚ zmeniť tak, aby sa zákaz uvádzať na trh tabakové výrobky s charakteristickou arómou alebo obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách, ako napríklad vo filtroch, papieroch, baleniach, kapsuliach, alebo akékoľvek technické prvky umožňujúce zmenu vône alebo chuti dotknutých tabakových výrobkov alebo ich intenzity dymu, ktorý už existuje pre cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet, rozšíril aj na zahrievané tabakové výrobky.
- (7) Z rovnakých dôvodov by sa mal zmeniť článok 11 ods. 1 smernice 2014/40/EÚ tak, aby už členské štáty nemohli v prípade zahrievaných tabakových výrobkov, pokiaľ ide o tabakové výrobky na fajčenie, udeľovať výnimky z povinnosti uvádzať informačný odkaz stanovený v článku 9 ods. 2 a kombinované zdravotné varovania stanovené v článku 10.
- (8) Smernica 2014/40/EÚ by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TÚTO SMERNICU:

Článok 1

Zmeny smernice 2014/40/EÚ

Smernica 2014/40/EÚ sa mení takto:

- 1. Článok 7 ods. 12 sa nahrádza takto:

„Na iné tabakové výrobky ako cigarety, tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet a zahrievané tabakové výrobky sa zákazy stanovené v odsekoch 1 a 7 nevzťahujú. Komisia prijme delegované akty v súlade s článkom 27 s cieľom zrušiť uvedenú výnimku pre konkrétnu kategóriu výrobkov, ak dôjde podľa správy Komisie k podstatnej zmene okolností.

Na účely prvého pododseku „zahrievaný tabakový výrobok“ predstavuje novú kategóriu tabakových výrobkov, pričom sa z neho zahrievaním uvoľňujú emisie obsahujúce nikotín a iné chemické látky, ktoré následne používateľ vdychuje, pričom ide v závislosti od ich vlastností o bezdymové tabakové výrobky alebo o tabakové výrobky na fajčenie.“

- 2. Článok 11 sa mení takto:

- a) Nadpis sa nahrádza takto:

„Označovanie tabakových výrobkov na fajčenie s výnimkou cigariet, tabaku na vlastnoručné zhotovenie cigariet, tabaku do vodnej fajky a zahrievaných tabakových výrobkov“;

- b) V odseku 1 sa prvý pododsek nahrádza takto:

„Členské štáty môžu tabakové výrobky na fajčenie s výnimkou cigariet, tabaku na vlastnoručné zhotovenie cigariet, tabaku do vodnej fajky a zahrievaných tabakových výrobkov vymedzených v článku 7 ods. 12 druhom pododseku vyňať z povinnosti uvádzať informačný odkaz stanovený v článku 9 ods. 2 a kombinované zdravotné varovania stanovené v článku 10. V takomto prípade sa okrem všeobecného varovania uvedeného v článku 9 ods. 1 na každom jednotkovom balení a vonkajšom obale takýchto výrobkov zobrazí jedno z textových varovaní uvedených v prílohe I. Všeobecné varovanie stanovené v článku 9 ods. 1 obsahuje odkaz na služby pomoci pri odvykaní od fajčenia uvedené v článku 10 ods. 1 písm. b).“

Článok 2

Transpozícia

1. Členské štáty prijímú a uverejnia najneskôr do ... [8 mesiacov od nadobudnutia účinnosti] zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s touto smernicou. Ich znenie bezodkladne oznámia Komisii.

Tieto ustanovenia uplatňujú od ... [11 mesiacov po nadobudnutí účinnosti].

Členské štáty uvedú priamo v prijatých ustanoveniach alebo pri ich úradnom uverejnení odkaz na túto smernicu. Podrobnosti o odkaze upravia členské štáty.

2. Členské štáty oznámia Komisii znenie hlavných ustanovení vnútroštátneho práva, ktoré prijímú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.

Článok 3

Nadobudnutie účinnosti

Táto smernica nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jej uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 4

Adresáti

Táto smernica je určená členským štátom.

V Bruseli 29. 6. 2022

*Za Komisiu
predsedníčka
Ursula VON DER LEYEN*