

Bruxelles, 29 iunie 2022
(OR. en)

10815/22

SAN 424
MI 528
COMPET 560
FISC 149
DELECT 105
UD 134

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	29 iunie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	C(2022) 4367 final
Subiect:	DIRECTIVA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI din 29.6.2022 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor excepții care vizează produsele din tutun încălzit

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2022) 4367 final.

Anexă: C(2022) 4367 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.6.2022
C(2022) 4367 final

DIRECTIVA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI

din 29.6.2022

**de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea
ce privește retragerea anumitor excepții care vizează produsele din tutun încălzit**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Directiva 2014/40/UE¹ are drept scop facilitarea bunei funcționări a pieței interne a produselor din tutun și a produselor conexe, în vederea atingerii unui nivel înalt de protecție a sănătății, în special pentru tineri. În temeiul articolului 7 alineatul (12) din Directiva 2014/40/UE, toate produsele din tutun, altele decât țigarele și tutunul de rulat, sunt exceptate de la interdicțiile privind introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică sau care conțin arome în oricare dintre componentele lor sau care au anumite caracteristici tehnice. Având în vedere o modificare substanțială a circumstanțelor, astfel cum este definită la articolul 2 punctul 28 din Directiva 2014/40/UE, care constă într-o creștere substanțială a volumului vânzărilor de produse din tutun încălzit, prezenta directivă delegată elimină exceptarea respectivă pentru produsele din tutun încălzit. Din aceleași motive, prezenta directivă delegată elimină posibilitatea statelor membre de a acorda, în cazul produselor din tutun încălzit, excepții de la cerințele de etichetare menționate la articolul 9 alineatul (2) și la articolul 10 din Directiva 2014/40/UE.

Prezenta directivă delegată reprezintă îndeplinirea obligațiilor Comisiei în temeiul articolului 7 alineatul (12) și al articolului 11 alineatul (6) din Directiva 2014/40/UE de a extinde interdicția privind introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică sau care conțin arome în oricare dintre componentele lor sau care au anumite caracteristici tehnice (interdicție care există deja pentru țigarete și pentru tutunul de rulat) la produsele din tutun încălzit și de a elimina posibilitatea statelor membre de a acorda excepții pentru aceste produse de la cerințele de etichetare prevăzute la articolul 9 alineatul (2) și la articolul 10 din Directiva 2014/40/UE.

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

S-a utilizat o gamă largă de surse de date pentru a se stabili dacă au fost atinse pragurile menționate la articolul 2 punctul 28 din Directiva 2014/40/UE. Aceste surse de date sunt rezumate în Raportul privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit². Articolul 7 alineatul (12) și articolul 11 alineatul (6) din Directiva 2014/40/UE nu îi acordă Comisiei o marjă de apreciere, ci îi încredințează sarcina tehnică de a stabili dacă, în cazul unei anumite categorii de produse, a avut sau nu loc o modificare substanțială a circumstanțelor care să conducă la extinderea la respectiva categorie de produse a interdicției privind introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică sau care conțin arome în oricare dintre componentele lor sau care au anumite caracteristici tehnice și la eliminarea posibilității statelor membre de a acorda excepții de la anumite cerințe de etichetare pentru categoria respectivă de produse. Opțiunea de politică privind interzicerea introducerii pe piață a produselor din tutun cu arome caracteristice, în vederea atingerii unui nivel ridicat de protecție a

¹ Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE (JO L 127, 29.4.2014, p. 1).

² Raport al Comisiei privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit în conformitate cu Directiva 2014/40/UE, COM/2022/279 final.

sănătății, în special pentru tineri, a fost deja aleasă de legiuitorului Uniunii chiar în Directiva 2014/40/UE (a se vedea, de asemenea, considerentele 19 și 26 din directiva respectivă). A fost consultat „Grupul de experți pentru politica în domeniul tutunului”, care și-a prezentat avizul cu privire la prezenta directivă delegată.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Articolul 7 alineatele (1) și (7) din Directiva 2014/40/EU interzice introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică sau care conțin arome în oricare dintre componentele lor, cum ar fi filtrele, hârtiile, ambalajele, capsulele sau orice caracteristică tehnică care permite modificarea mirosului sau a gustului produselor respective sau modificarea intensității arderii lor. În conformitate cu articolul 7 alineatul (12) din Directiva 2014/40/UE, produsele din tutun, altele decât țigarele și tutunul de rulat, sunt exceptate de la aceste interdicții. Alineatul respectiv prevede obligația Comisiei de a adopta acte delegate pentru a retrage respectiva exceptare pentru o anumită categorie de produse, în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei.

Articolul 11 alineatul (1) din Directiva 2014/40/UE le permite statelor membre să excepteze produsele din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat și tutunul pentru narghilea, de la obligațiile de a purta mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2) și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10. Articolul 11 alineatul (6) din Directiva 2014/40/UE prevede obligația Comisiei de a adopta acte delegate în vederea retragerii posibilității respective de a acorda exceptări pentru orice categorie anume de produse, menționată la articolul 11 alineatul (1), în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei pentru categoria de produse în cauză.

În conformitate cu definiția de la articolul 2 punctul 28 din Directiva 2014/40/UE, o „modificare substanțială a circumstanțelor” înseamnă o creștere a volumului vânzărilor pe categorii de produse de cel puțin 10 % în cel puțin cinci state membre, pe baza datelor de vânzări transmise în conformitate cu articolul 5 alineatul (6), sau o creștere a nivelului prevalenței utilizării în grupul de consumatori cu vârsta mai mică de 25 de ani cu cel puțin cinci puncte procentuale în cel puțin cinci state membre pentru respectiva categorie de produse pe baza raportului special Eurobarometru 385 din mai 2012 sau pe baza unor studii de prevalență echivalente. Conform dispoziției respective, se consideră că nu a avut loc o modificare substanțială a circumstanțelor dacă volumul de vânzări al categoriei de produse la nivelul vânzării cu amănuntul nu depășește 2,5 % din volumul total al vânzărilor de produse din tutun de la nivelul Uniunii.

Raportul privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit stabilește că aceste praguri au fost respectate pentru produsele din tutun încălzit și că, prin urmare, a existat o modificare substanțială a circumstanțelor referitoare la respectiva categorie de produse. Prin urmare, în temeiul articolului 7 alineatul (12) și al articolului 11 alineatul (6) din Directiva 2014/40/UE, Comisia trebuie să adopte un act delegat de eliminare a exceptării de la interdicțiile prevăzute la articolul 7 alineatele (1) și (7) din Directiva 2014/40/UE în ceea ce privește produsele din tutun încălzit, precum și a posibilității statelor membre de a acorda exceptări pentru produsele din tutun încălzit de la cerințele de etichetare prevăzute la articolul 9 alineatul (2) și la articolul 10 din Directiva 2014/40/UE.

DIRECTIVA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI

din 29.6.2022

de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor exceptări care vizează produsele din tutun încălzit

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE¹, în special articolul 7 alineatul (12) și articolul 11 alineatul (6),

întrucât:

- (1) Articolul 7 alineatele (1) și (7) din Directiva 2014/40/EU interzice introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică și a produselor din tutun care conțin arome în oricare dintre componentele lor, cum ar fi filtrele, hârtiile, ambalajele, capsulele sau orice caracteristică tehnică care permite modificarea mirosului sau a gustului produselor din tutun respective sau modificarea intensității arderii lor.
- (2) În temeiul articolului 7 alineatul (12) din Directiva 2014/40/UE, produsele din tutun, altele decât țigarele și tutunul de rulat, sunt exceptate de la interdicțiile prevăzute la alineatele (1) și (7).
- (3) Articolul 11 alineatul (1) din Directiva 2014/40/UE le permite statelor membre să excepteze produsele din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat și tutunul pentru narghilea, de la obligațiile de a purta mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2) și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10.
- (4) Un produs din tutun încălzit este un produs nou din tutun care este încălzit pentru a produce o emisie care conține nicotină și alte substanțe chimice, care este apoi inhalată de utilizator(i) și care, în funcție de caracteristicile sale, este un produs din tutun care nu arde sau un produs din tutun pentru fumat.
- (5) În Raportul privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit², Comisia a stabilit că a avut loc o modificare substanțială a circumstanțelor referitoare la produsele din tutun încălzit. Raportul oferă informații și statistici privind evoluțiile pieței care demonstrează că a existat o creștere a volumului vânzărilor de produse din tutun încălzit cu cel puțin 10 % în cel puțin cinci state membre și că volumul vânzărilor de produse din tutun încălzit la nivelul

¹ JO L 127, 29.4.2014, p. 1.

² Raport al Comisiei privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit în conformitate cu Directiva 2014/40/UE, COM/2022/279 final.

comerțului cu amănuntul a depășit 2,5 % din totalul vânzărilor de produse din tutun la nivelul Uniunii.

- (6) Având în vedere această modificare substanțială a circumstanțelor în cazul produselor din tutun încălzit, articolul 7 alineatul (12) din Directiva 2014/40/UE trebuie modificat în consecință pentru a extinde la produsele din tutun încălzit interdicția privind introducerea pe piață a produselor din tutun cu o aromă caracteristică sau care conțin arome în oricare dintre componentele lor, cum ar fi filtrele, hârtiile, ambalajele, capsulele sau orice caracteristică tehnică care permite modificarea mirosului sau a gustului produselor din tutun respective sau modificarea intensității arderii lor, interdicție care există deja pentru țigarete și pentru tutunul de rulat.
- (7) Din aceleași motive, articolul 11 alineatul (1) din Directiva 2014/40/UE trebuie modificat pentru a retrage posibilitatea statelor membre de a acorda exceptări pentru produsele din tutun încălzit, în măsura în care acestea sunt produse din tutun pentru fumat, de la obligațiile de a purta mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2) și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10.
- (8) Prin urmare, Directiva 2014/40/UE trebuie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Modificări ale Directivei 2014/40/UE

Directiva 2014/40/UE se modifică după cum urmează:

- (1) Articolul 7 alineatul (12) se înlocuiește cu următorul text:

„Produsele din tutun altele decât țigarele, tutunul de rulat și produsele din tutun încălzit sunt exceptate de la interdicțiile menționate la alineatele (1) și (7). Comisia adoptă acte delegate în conformitate cu articolul 27 pentru a retrage respectiva exceptare pentru o anumită categorie de produse, în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei.

În sensul primului paragraf, «produs din tutun încălzit» înseamnă un produs nou din tutun care este încălzit pentru a produce o emisie care conține nicotină și alte substanțe chimice, care este apoi inhalată de utilizator(i) și care, în funcție de caracteristicile sale, este un produs din tutun care nu arde sau un produs din tutun pentru fumat.”
- (2) Articolul 11 se modifică după cum urmează:
 - (a) Titlul se înlocuiește cu următorul text:

„Etichetarea produselor din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat, tutunul pentru narghilea și produsele din tutun încălzit”;
 - (b) La alineatul (1), primul paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Statele membre pot excepta produsele din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat, tutunul pentru narghilea și produsele din tutun încălzit, astfel cum sunt definite la articolul 7 alineatul (12) al doilea paragraf, de la obligațiile de a purta mesajul de informare menționat la articolul 9 alineatul (2) și avertismentele de sănătate combinate menționate la articolul 10. În acest caz și în plus față de avertismentul general specificat la articolul 9 alineatul (1), fiecare pachet unitar și orice ambalaj exterior al acestor produse

poartă unul dintre avertismentele sub formă de text incluse în lista din anexa I. Avertismentul general specificat la articolul 9 alineatul (1) include o trimitere la serviciile de renunțare menționate la articolul 10 alineatul (1) litera (b).”

Articolul 2

Transpunere

- (1) Statele membre adoptă și publică, cel târziu până la ... [8 luni de la data intrării în vigoare] actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul acestor acte.

Statele membre aplică aceste dispoziții începând cu [11 luni după intrarea în vigoare].

Atunci când statele membre adoptă aceste acte, ele conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.

- (2) Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

Articolul 3

Intrare în vigoare

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 4

Destinatari

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles, 29.6.2022

Pentru Comisie

Președinta

Ursula VON DER LEYEN