

Bruksela, 29 czerwca 2022 r.
(OR. en)

10815/22

SAN 424
MI 528
COMPET 560
FISC 149
DELECT 105
UD 134

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	29 czerwca 2022 r.
Do:	Sekretariat Generalny Rady
Nr dok. Kom.:	C(2022) 4367 final
Dotyczy:	DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../... z dnia 29.6.2022 r. zmieniająca dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE w odniesieniu do zniesienia niektórych zwolnień w przypadku podgrzewanych wyrobów tytoniowych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2022) 4367 final.

Załącznik: C(2022) 4367 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 29.6.2022 r.
C(2022) 4367 final

DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...

z dnia 29.6.2022 r.

**zmieniająca dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE w odniesieniu do
zniesienia niektórych zwolnień w przypadku podgrzewanych wyrobów tytoniowych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Dyrektywa 2014/40/UE¹, mająca na celu ułatwienie sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów, przyjmuje za podstawę wysoki poziom ochrony zdrowia, zwłaszcza młodych ludzi. Na podstawie art. 7 ust. 12 dyrektywy 2014/40/UE wszystkie wyroby tytoniowe inne niż papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów są zwolnione z zakazów wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych o charakterystycznym aromacie lub zawierających środki aromatyzujące w jakichkolwiek ich komponentach lub posiadających określone właściwości techniczne. Ze względu na istotną zmianę okoliczności zdefiniowaną w art. 2 pkt 28 dyrektywy 2014/40/UE, polegającą na znacznym wzroście wielkości sprzedaży podgrzewanych wyrobów tytoniowych, niniejszą dyrektywą delegowaną znosi się to zwolnienie w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych. Z tych samych powodów niniejszą dyrektywą delegowaną usuwa się możliwość przyznania przez państwa członkowskie zwolnień z wymogów dotyczących etykietowania, o których mowa w art. 9 ust. 2 i art. 10 dyrektywy 2014/40/UE, w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych.

Niniejsza dyrektywa delegowana stanowi realizację zobowiązań Komisji wynikających z art. 7 ust. 12 i art. 11 ust. 6 dyrektywy 2014/40/UE, dotyczących rozszerzenia zakazu wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych o charakterystycznym aromacie lub zawierających środki aromatyzujące w jakichkolwiek ich komponentach lub posiadających określone właściwości techniczne (obowiązującego już w odniesieniu do papierosów i tytoniu do samodzielnego skręcania papierosów) na podgrzewane wyroby tytoniowe oraz dotyczących usunięcia możliwości przyznawania przez państwa członkowskie zwolnień z wymogów dotyczących etykietowania określonych w art. 9 ust. 2 i art. 10 dyrektywy 2014/40/UE w odniesieniu do tych wyrobów.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Do ustalenia, czy progi, o których mowa w art. 2 pkt 28 dyrektywy 2014/40/UE, zostały osiągnięte, wykorzystano szeroki zakres źródeł danych. Źródła te opisano w sprawozdaniu w sprawie stwierdzenia istotnej zmiany okoliczności w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych². Art. 7 ust. 12 i art. 11 ust. 6 dyrektywy 2014/40/UE nie przyznają Komisji uprawnień dyskrecyjnych, lecz wyznaczają jej zadanie techniczne polegające na ustaleniu, czy w odniesieniu do danej kategorii wyrobów nastąpiła istotna zmiana okoliczności, która ma prowadzić do rozszerzenia na tę konkretną kategorię wyrobów zakazu wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych o charakterystycznym aromacie lub zawierających środki aromatyzujące w jakichkolwiek ich komponentach lub posiadających określone właściwości techniczne, oraz do odebrania państwom członkowskim możliwości

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylająca dyrektywę 2001/37/WE (Dz.U. L 127 z 29.4.2014, s. 1).

² Sprawozdanie Komisji w sprawie stwierdzenia istotnej zmiany okoliczności w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych zgodnie z dyrektywą 2014/40/UE, COM(2022) 279 final.

przyznawania zwolnień z niektórych wymogów dotyczących etykietowania w odniesieniu do tej kategorii wyrobów. Decyzja polityczna o zakazie wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych o charakterystycznym aromacie w celu osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony zdrowia, zwłaszcza młodych ludzi, została już podjęta przez prawodawcę Unii w samej dyrektywie 2014/40/UE (zob. również motyw 19 i 26 tej dyrektywy). Przeprowadzono konsultację z grupą ekspertów ds. polityki tytoniowej, która doradzała w sprawie przedmiotowej dyrektywy delegowanej.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

W art. 7 ust. 1 i 7 dyrektywy 2014/40/UE zakazano wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych o charakterystycznym aromacie lub zawierających środki aromatyzujące w jakichkolwiek ich komponentach, takich jak filtry, papier, opakowania, kapsułki, lub nadawania wyrobom tytoniowym właściwości technicznych, które pozwalają na zmianę zapachu lub smaku danych wyrobów tytoniowych lub intensywności ich dymu. Zgodnie z art. 7 ust. 12 dyrektywy 2014/40/UE wyroby tytoniowe inne niż papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów są zwolnione z wymienionych wyżej zakazów. Ustęp ten zobowiązuje Komisję do przyjęcia aktów delegowanych znoszących to zwolnienie w odniesieniu do konkretnej kategorii wyrobów, jeżeli nastąpiła istotna zmiana okoliczności stwierdzona w sprawozdaniu Komisji.

Art. 11 ust. 1 dyrektywy 2014/40/UE umożliwia państwom członkowskim zwolnienie wyrobów tytoniowych do palenia innych niż papierosy, tytoń do samodzielnego skręcania papierosów i tytoń do fajki wodnej z obowiązków w zakresie zamieszczania wiadomości informacyjnej określonej w art. 9 ust. 2 oraz zamieszczania mieszanych ostrzeżeń zdrowotnych określonych w art. 10. Art. 11 ust. 6 dyrektywy 2014/40/UE zobowiązuje Komisję do przyjmowania aktów delegowanych znoszących tę możliwość przyznawania zwolnień dotyczących danej kategorii wyrobów, o których mowa w art. 11 ust. 1, jeżeli nastąpi istotna zmiana okoliczności stwierdzona w sprawozdaniu Komisji w odniesieniu do danej kategorii wyrobów.

W art. 2 pkt 28 dyrektywy 2014/40/UE „istotną zmianę okoliczności” zdefiniowano jako wzrost wielkości sprzedaży danej kategorii wyrobu o co najmniej 10 % w co najmniej pięciu państwach członkowskich według danych dotyczących sprzedaży przekazanych zgodnie z art. 5 ust. 6 lub wzrost częstości spożycia wyrobów tytoniowych w grupie konsumentów poniżej 25 roku życia o co najmniej pięć punktów procentowych w co najmniej pięciu państwach członkowskich według sprawozdania Eurobarometru nr 385 z maja 2012 r. lub według równoważnych badań częstości spożycia wyrobów tytoniowych. Zgodnie z tym przepisem uznaje się, że do istotnej zmiany okoliczności nie doszło, jeżeli wielkość detalicznej sprzedaży danej kategorii wyrobów nie przekroczyła 2,5 % całkowitej sprzedaży wyrobów tytoniowych na poziomie unijnym.

W sprawozdaniu w sprawie stwierdzenia istotnej zmiany okoliczności w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych stwierdzono, że progi te zostały osiągnięte w przypadku podgrzewanych wyrobów tytoniowych i że w związku z tym nastąpiła istotna zmiana okoliczności dotyczących tej konkretnej kategorii wyrobów. Na podstawie art. 7 ust. 12 i art. 11 ust. 6 dyrektywy 2014/40/UE Komisja ma zatem przyjąć akt delegowany znoszący zwolnienie z zakazów określonych w art. 7 ust. 1 i 7 dyrektywy 2014/40/UE w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych

oraz możliwość przyznawania przez państwa członkowskie zwolnień z wymogów dotyczących etykietowania określonych w art. 9 ust. 2 i art. 10 dyrektywy 2014/40/UE w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych

DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...

z dnia 29.6.2022 r.

zmieniająca dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE w odniesieniu do zniesienia niektórych zwolnień w przypadku podgrzewanych wyrobów tytoniowych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającą dyrektywę 2001/37/WE¹, w szczególności jej art. 7 ust. 12 i art. 11 ust. 6,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W art. 7 ust. 1 i 7 dyrektywy 2014/40/UE zakazano wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych o charakterystycznym aromacie i wyrobów tytoniowych zawierających środki aromatyzujące w jakichkolwiek ich komponentach, takich jak filtry, papier, opakowania, kapsułki, lub nadawania wyrobom tytoniowym właściwości technicznych, które pozwalają na zmianę zapachu lub smaku danych wyrobów tytoniowych lub intensywności ich dymu.
- (2) Na podstawie art. 7 ust. 12 dyrektywy 2014/40/UE wyroby tytoniowe inne niż papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów są zwolnione z zakazów ustanowionych w ust. 1 i 7.
- (3) Art. 11 ust. 1 dyrektywy 2014/40/UE umożliwia państwom członkowskim zwolnienie wyrobów tytoniowych do palenia innych niż papierosy, tytoń do samodzielnego skręcania papierosów i tytoń do fajki wodnej z obowiązków w zakresie zamieszczania wiadomości informacyjnej określonej w art. 9 ust. 2 oraz zamieszczania mieszanych ostrzeżeń zdrowotnych określonych w art. 10.
- (4) Podgrzewany wyrób tytoniowy jest nowatorskim wyrobem tytoniowym, w którym, w wyniku podgrzania dochodzi do emisji zawierającej nikotynę i inne substancje chemiczne, która jest następnie wdychana przez użytkownika lub użytkowników, i który, w zależności od jego cech, jest wyrobem tytoniowym bezdymnym lub wyrobem tytoniowym do palenia.
- (5) W sprawozdaniu w sprawie stwierdzenia istotnej zmiany okoliczności w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych² Komisja stwierdziła istotną zmianę okoliczności dotyczących podgrzewanych wyrobów tytoniowych. Sprawozdanie zawiera informacje i statystyki dotyczące rozwoju sytuacji na rynku, które wskazują,

¹ Dz.U. L 127 z 29.4.2014, s. 1.

² Sprawozdanie Komisji w sprawie stwierdzenia istotnej zmiany okoliczności w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych zgodnie z dyrektywą 2014/40/UE, COM(2022) 279 final.

że w co najmniej pięciu państwach członkowskich nastąpił wzrost wielkości sprzedaży podgrzewanych wyrobów tytoniowych o co najmniej 10 % oraz że wielkość sprzedaży podgrzewanych wyrobów tytoniowych na poziomie detalicznym przekroczyła 2,5 % całkowitej sprzedaży wyrobów tytoniowych na poziomie unijnym.

- (6) Z uwagi na tę istotną zmianę okoliczności w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych należy zmienić art. 7 ust. 12 dyrektywy 2014/40/UE w celu rozszerzenia na podgrzewane wyroby tytoniowe zakazu wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych o charakterystycznym aromacie lub zawierających środki aromatyzujące w jakichkolwiek ich komponentach, takich jak filtry, papier, opakowania, kapsułki, lub nadawania wyrobom tytoniowym właściwości technicznych, które pozwalają na zmianę zapachu lub smaku danych wyrobów tytoniowych lub intensywności ich dymu, który to zakaz już obowiązuje w przypadku papierosów i tytoniu do samodzielnego skręcania papierosów.
- (7) Z tych samych powodów należy zmienić art. 11 ust. 1 dyrektywy 2014/40/UE, aby znieść możliwość przyznawania przez państwa członkowskie zwolnień z obowiązku zamieszczania wiadomości informacyjnej określonej w art. 9 ust. 2 oraz zamieszczania mieszanych ostrzeżeń zdrowotnych określonych w art. 10 w odniesieniu do podgrzewanych wyrobów tytoniowych, o ile są to wyroby tytoniowe do palenia.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę 2014/40/UE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

Zmiany w dyrektywie 2014/40/UE

W dyrektywie 2014/40/UE wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 7 ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„Wyroby tytoniowe inne niż papierosy, tytoń do samodzielnego skręcania papierosów i podgrzewane wyroby tytoniowe są zwolnione z zakazów określonych w ust. 1 i 7. Komisja przyjmuje akty delegowane zgodnie z art. 27 w celu zniesienia tego zwolnienia w odniesieniu do konkretnej kategorii wyrobu, jeżeli nastąpi istotna zmiana okoliczności stwierdzona w sprawozdaniu Komisji.

Do celów akapitu pierwszego „podgrzewany wyrób tytoniowy” oznacza nowatorski wyrób tytoniowy, w którym w wyniku podgrzania dochodzi do emisji zawierającej nikotynę i inne substancje chemiczne, która jest następnie wdychana przez użytkownika lub użytkowników, i który, w zależności od jego cech, jest wyrobem tytoniowym bezdymnym lub wyrobem tytoniowym do palenia.”;
- 2) w art. 11 wprowadza się następujące zmiany:
 - a) nagłówek otrzymuje brzmienie:

„Etykietowanie wyrobów tytoniowych do palenia innych niż papierosy, tytoń do samodzielnego skręcania papierosów, tytoń do fajki wodnej i podgrzewane wyroby tytoniowe”;
 - b) w ust. 1 akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Państwa członkowskie mogą zwolnić wyroby tytoniowe do palenia inne niż papierosy, tytoń do samodzielnego skręcania papierosów, tytoń do fajki wodnej i podgrzewane wyroby tytoniowe zdefiniowane w art. 7 ust. 12 akapit

drugi z obowiązków w zakresie zamieszczania wiadomości informacyjnej określonej w art. 9 ust. 2 oraz zamieszczania mieszanych ostrzeżeń zdrowotnych określonych w art. 10. W takim przypadku, oprócz ostrzeżenia ogólnego określonego w art. 9 ust. 1, na każdym opakowaniu jednostkowym i opakowaniu zbiorczym takich wyrobów zamieszcza się jedno z ostrzeżeń tekstowych wymienionych w załączniku I. Ostrzeżenie ogólne określone w art. 9 ust. 1 zawiera informacje o pomocy w zaprzestaniu palenia, o której mowa w art. 10 ust. 1 lit. b).”.

Artykuł 2

Transpozycja

1. Państwa członkowskie przyjmują i publikują, najpóźniej do dnia ... [*8 miesięcy od daty wejścia w życie*] r., przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy. Niezwłocznie przekazują Komisji tekst tych przepisów.

Państwa członkowskie stosują te przepisy od dnia ... [*11 miesięcy od dnia wejścia w życie*] r.

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst podstawowych przepisów prawa krajowego przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 3

Wejście w życie

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Adresaci

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 29.6.2022 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN