



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 29.
(OR. en)

10815/22

SAN 424
MI 528
COMPET 560
FISC 149
DELECT 105
UD 134

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. június 29.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	C(2022) 4367 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE (2022.6.29.) a 2014/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a hevített dohánytermékekre vonatkozó egyes mentességek visszavonása tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a C(2022) 4367 final számú dokumentumot.

Melléklet: C(2022) 4367 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.6.29.
C(2022) 4367 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE

(2022.6.29.)

**a 2014/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a hevített dohánytermékekre
vonatkozó egyes mentességek visszavonása tekintetében történő módosításáról**

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

A 2014/40/EU irányelv¹ célja, hogy elősegítse a dohánytermékek és kapcsolódó termékek belső piacának zavartalan működését, az egészség védelmének magas szintjét alapul véve, különös tekintettel a fiatalkorúak egészségének védelmére. A 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (12) bekezdése értelmében minden, a cigarettától és a cigarettadohánytól eltérő dohánytermék mentesül a jellegzetes ízesítésű, illetve bármely alkotóelemükben ízesítést tartalmazó vagy bizonyos technikai jellemzőkkel bíró dohánytermékek forgalomba hozatalára vonatkozó tilalom alól. A körülményeknek a 2014/40/EU irányelv 2. cikkének 28. pontjában meghatározott, a hevített dohánytermékek értékesítési volumenének jelentős növekedése által előidézett jelentős megváltozása alapján ez a felhatalmazáson alapuló irányelv megszünteti a hevített dohánytermékekre vonatkozó szóban forgó mentességet. Ugyanezen okból a felhatalmazáson alapuló irányelv megszünteti a tagállamok azon lehetőségét, hogy a hevített dohánytermékekre vonatkozóan mentességet adjanak a 2014/40/EU irányelv 9. cikkének (2) bekezdésében és 10. cikkében említett címkézési követelmények alól.

Ez a felhatalmazáson alapuló irányelv a Bizottságnak a 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (12) bekezdése és 11. cikkének (6) bekezdése szerinti azon kötelezettségét teljesíti, hogy kiterjessze a jellegzetes ízesítésű, illetve bármely alkotóelemükben ízesítést tartalmazó vagy bizonyos technikai jellemzőkkel bíró dohánytermékek forgalomba hozatalára vonatkozó (a cigaretta és a cigarettadohány esetében már létező) tilalmat a hevített dohánytermékekre, és hogy megszüntesse a tagállamok azon lehetőségét, hogy az említett termékek tekintetében mentességet adjanak a 2014/40/EU irányelv 9. cikkének (2) bekezdésében és 10. cikkében megállapított címkézési követelmények alól.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

Számos adatforrás felhasználására került sor annak megállapítására, hogy a 2014/40/EU irányelv 2. cikkének 28. pontjában említett küszöbértékek elérése bekövetkezett-e. Az említett adatforrásokat a hevített dohánytermékek tekintetében a körülmények jelentős megváltozásának megállapításáról szóló jelentés² foglalja össze. A 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (12) bekezdése és 11. cikkének (6) bekezdése nem biztosít mérlegelési jogkört a Bizottság számára, hanem azt a szakmai feladatkört ruházza rá, hogy megállapítsa, hogy egy adott termékkategória tekintetében jelentős változás történt-e a körülményekben, mely esetben ki kell terjeszteni a jellegzetes ízesítésű, illetve bármely alkotóelemükben ízesítést tartalmazó vagy bizonyos technikai jellemzőkkel bíró dohánytermékek forgalomba hozatalára vonatkozó tilalmat a szóban forgó termékkategóriára, és meg kell szüntetni a tagállamok azon lehetőségét, hogy az említett termékkategória tekintetében mentességet adjanak bizonyos címkézési követelmények alól. A

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/40/EU irányelve (2014. április 3.) a tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerezésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről és a 2001/37/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 127., 2014.4.29., 1. o.).

² A Bizottság jelentése a hevített dohánytermékek tekintetében a körülmények jelentős megváltozásának a 2014/40/EU irányelvvel összhangban történő megállapításáról, COM/2022/279 final.

jellegzetes ízesítésű dohánytermékek forgalomba hozatalának tilalmára irányuló politikai döntést – az egészség magas szintű védelmének érdekében, különösen a fiatalok tekintetében – az uniós jogalkotó már meghozta a 2014/40/EU irányelvvel (lásd még az említett irányelv (19) és (26) preambulumbekkezdését). Konzultációra került sor a dohányzáspolitikával foglalkozó szakértői csoporttal, amely véleményyt nyilvánított e felhatalmazáson alapuló irányelvvel kapcsolatban.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (1) és (7) bekezdése megtiltja a jellegzetes ízesítésű, illetve a bármely alkotóelemükben – például a szűrőben, a papírban, a csomagolásban, a kapszulában, illetve az érintett dohánytermék illatát vagy az ízét vagy füstintenzitásának megváltoztatását lehetővé tevő minden technikai megoldásban – ízesítést tartalmazó dohánytermékek forgalomba hozatalát. A 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (12) bekezdése értelmében a cigarettától és a cigarettadohánytól eltérő dohánytermékek mentesülnek e tilalmak alól. Az említett bekezdés előírja a Bizottság számára, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a szóban forgó mentességnek egy adott termékkategória tekintetében történő visszavonása céljából, amennyiben valamely bizottsági jelentés megállapítja, hogy a körülményekben jelentős változást történt.

A 2014/40/EU irányelv 11. cikkének (1) bekezdése értelmében a cigarettától, a cigarettadohánytól és a vízipipadohánytól eltérő, dohányzásra szánt dohánytermékek esetében a tagállamok mentességet adhatnak a 9. cikk (2) bekezdésében előírt tájékoztatás, valamint a 10. cikkben előírt kombinált egészségvédő figyelmeztetések feltüntetésének kötelezettsége alól. A 2014/40/EU irányelv 11. cikkének (6) bekezdése előírja a Bizottság számára, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a 11. cikk (1) bekezdésében említett mentesség szóban forgó megadási lehetőségének bármely kategória esetében való visszavonása céljából, amennyiben a Bizottság jelentése megállapítja, hogy az adott termékkategória tekintetében jelentős változás történt a körülményekben.

A 2014/40/EU irányelv 2. cikkének 28. pontja értelmében „a körülmények jelentős megváltozása” valamely termékkategória értékesítési volumenében bekövetkezett, legalább 10 %-os növekedés, amely legalább öt tagállamban megfigyelhető, az 5. cikk (6) bekezdésének megfelelően továbbított értékesítési adatok alapján, vagy pedig az adott termékkategóriában a 25 évesnél fiatalabb fogyasztói csoport körében a használat elterjedtségi szintjének legalább 5 százalékpontos növekedése legalább öt tagállamban, az Eurobarométer 2012. májusi 385. számú különjelentése vagy azzal egyenértékű, az elterjedtségre vonatkozó tanulmányok alapján. Az említett rendelkezés alapján a körülmények jelentős megváltozása nem áll fenn, amennyiben az adott termékkategória kiskereskedelmi szintű értékesítési volumene nem haladja meg a dohánytermékek uniós összértékesítésének 2,5 %-át.

A hevített dohánytermékek tekintetében a körülmények jelentős megváltozásának megállapításáról szóló jelentés megállapítja, hogy a hevített dohánytermékek esetében ezek a küszöbértékek teljesültek, és ezért az adott termékkategóriát illetően jelentős változás történt a körülményekben. Ezért a Bizottságnak a 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (12) bekezdése és 11. cikkének (6) bekezdése értelmében felhatalmazáson alapuló jogi aktust kell elfogadnia, amely a hevített dohánytermékek tekintetében megszünteti a 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (1) és (7) bekezdésében előírt tilalmak alóli mentességet, továbbá megszünteti a tagállamok azon lehetőségét,

hogy a hevített dohánytermékek tekintetében mentességet adjanak a 2014/40/EU irányelv 9. cikkének (2) bekezdésében és 10. cikkében megállapított címkézési követelmények alól.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE

(2022.6.29.)

a 2014/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvnek a hevített dohánytermékekre vonatkozó egyes mentességek visszavonása tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerelésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről és a 2001/37/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. április 3-i 2014/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 7. cikke (12) bekezdésére és 11. cikke (6) bekezdésére,

mivel:

- (1) A 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (1) és (7) bekezdése megtiltja a jellegzetes ízesítésű dohánytermékek, illetve a bármely alkotóelemükben – például a szűrőben, a papírban, a csomagolásban, a kapszulában, illetve az érintett dohánytermék illatát vagy ízét vagy füstintenzitásának megváltoztatását lehetővé tevő minden technikai megoldásban – ízesítést tartalmazó dohánytermékek forgalomba hozatalát.
- (2) A 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (12) bekezdése értelmében a cigarettától és a cigarettadohánytól eltérő dohánytermékek mentesülnek az (1) és a (7) bekezdésben foglalt tilalmak alól.
- (3) A 2014/40/EU irányelv 11. cikkének (1) bekezdése értelmében a cigarettától, a cigarettadohánytól és a vízpipadohánytól eltérő, dohányzásra szánt dohánytermékek esetében a tagállamok mentességet adhatnak a 9. cikk (2) bekezdésében előírt tájékoztatás, valamint a 10. cikkben előírt kombinált egészségvédő figyelmeztetések feltüntetésének kötelezettsége alól.
- (4) A hevített dohánytermék egy új dohánytermék-kategóriába tartozó termék, amelyet nikotin és más vegyi anyagok kibocsátása céljával hevítenek, mely kibocsátást a felhasználó(k) belélegzi(k), és amely termék a jellemzőitől függően füst nélküli dohányterméknek vagy dohányzásra szánt dohányterméknek minősül.
- (5) A hevített dohánytermékek tekintetében a körülmények jelentős megváltozásának megállapításáról szóló jelentésben² a Bizottság megállapította, hogy a hevített dohánytermékek tekintetében a körülmények jelentősen megváltoztak. A jelentés a piaci fejleményekre vonatkozó információkat és statisztikákat tartalmaz, amelyek azt mutatják, hogy a hevített dohánytermékek értékesítési volumene legalább öt tagállamban legalább 10 %-kal növekedett, és a hevített dohánytermékek

¹ HL L 127., 2014.4.29., 1. o.

² A Bizottság jelentése a hevített dohánytermékek tekintetében a körülmények jelentős megváltozásának a 2014/40/EU irányelvvel összhangban történő megállapításáról, COM/2022/279 final.

kiskereskedelmi szintű értékesítési volumene meghaladta a dohánytermékek uniós összértékesítésének 2,5 %-át.

- (6) Tekintettel a hevített dohánytermékekkel kapcsolatos körülmények jelentős megváltozására, a 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (12) bekezdését módosítani kell annak érdekében, hogy a jellegzetes ízesítésű dohánytermékek, illetve a bármely alkotóelemükben – például a szűrőben, a papírban, a csomagolásban, a kapszulában, illetve az érintett dohánytermék illatát vagy ízét vagy füstintenzitásának megváltoztatását lehetővé tevő minden technikai megoldásban – ízesítést tartalmazó dohánytermékek forgalomba hozatalára vonatkozó, a cigaretta és a cigarettadohány esetében már létező tilalom a hevített dohánytermékekre is kiterjedjen.
- (7) Ugyanezen okokból a 2014/40/EU irányelv 11. cikkének (1) bekezdését is módosítani kell annak érdekében, hogy megszűnjön a tagállamok azon lehetősége, hogy a 9. cikk (2) bekezdésében előírt tájékoztatás, valamint a 10. cikkben előírt kombinált egészségvédő figyelmeztetések feltüntetésének kötelezettsége alól mentességet adjanak a hevített dohánytermékek tekintetében, amennyiben azok dohányzásra szánt dohányterméknek minősülnek.
- (8) A 2014/40/EU irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 2014/40/EU irányelv módosításai

A 2014/40/EU irányelv a következőképpen módosul:

1. A 7. cikk (12) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„A cigarettától, a cigarettadohánytól és a hevített dohánytermékektől eltérő dohánytermékek mentesülnek az (1) és a (7) bekezdésben foglalt tilalmak alól. A Bizottság a 27. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogad el e mentesség meghatározott termékkategória tekintetében történő visszavonására, amennyiben a Bizottság jelentése megállapítja, hogy a körülményekben jelentős változást történt.

Az első albekezdés alkalmazásában a »hevített dohánytermék« egy új dohánytermék-kategóriába tartozó termék, amelyet nikotin és más vegyi anyagok kibocsátása céljával hevítenek, mely kibocsátást a felhasználó(k) belélegzi(k), és amely termék a jellemzőitől függően füst nélküli dohányterméknek vagy dohányzásra szánt dohányterméknek minősül.”
2. A 11. cikk a következőképpen módosul:
 - a) a cím helyébe a következő szöveg lép:

„A cigarettától, a cigarettadohánytól, a vízpipadohánytól és a hevített dohánytermékektől eltérő, dohányzásra szánt dohánytermékek címkézése”;
 - b) az (1) bekezdés első albekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„A cigarettától, a cigarettadohánytól, a vízpipadohánytól és a 7. cikk (12) bekezdésének második albekezdésében meghatározott hevített dohánytermékektől eltérő, dohányzásra szánt dohánytermékek esetében a tagállamok mentességet adhatnak a 9. cikk (2) bekezdésében előírt tájékoztatás, valamint a 10. cikkben előírt kombinált egészségvédő

figyelmeztetések feltüntetésének kötelezettsége alól. Ebben az esetben és a 9. cikk (1) bekezdésében meghatározott általános figyelmeztetés mellett az ilyen termékek minden csomagolási egységén és gyűjtőcsomagján az I. mellékletben felsorolt figyelmeztető feliratok valamelyikét kell elhelyezni. A 9. cikk (1) bekezdésében meghatározott általános figyelmeztetésnek hivatkozást kell tartalmaznia a 10. cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett, a leszokást segítő szolgálatokra.”

2. cikk

Átültetés

- (1) A tagállamok legkésőbb ... [*a hatálybalépést 8 hónappal követő dátum*]-ig elfogadják és kihirdetik azokat a törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy ennek az irányelvnek megfeleljenek. E rendelkezések szövegét haladéktalanul megküldik a Bizottság számára.

A rendelkezéseket ... [*a hatálybalépést 11 hónappal követő dátum*]-tól/-től alkalmazzák.

Amikor a tagállamok elfogadják ezeket a rendelkezéseket, azokban hivatkozni kell erre az irányelvre, vagy azokhoz hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozást kell fűzni. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

- (2) A tagállamok közlik a Bizottsággal nemzeti joguk azon főbb rendelkezéseinek szövegét, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.

3. cikk

Hatálybalépés

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

4. cikk

Címzettek

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2022.6.29.

a Bizottság részéről

elnök

Ursula VON DER LEYEN