

Bruxelles, 29. lipnja 2022.
(OR. en)

10815/22

SAN 424
MI 528
COMPET 560
FISC 149
DELECT 105
UD 134

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	29. lipnja 2022.
Za:	Glavno tajništvo Vijeća
Br. dok. Kom.:	C(2022) 4367 final
Predmet:	DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../... od 29.6.2022. o izmjeni Direktive 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu povlačenja određenih izuzeća za grijane duhanske proizvode

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2022) 4367 final.

Priloženo: C(2022) 4367 final

Bruxelles, 29.6.2022.
C(2022) 4367 final

DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../...

od 29.6.2022.

**o izmjeni Direktive 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu povlačenja
određenih izuzeća za grijane duhanske proizvode**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Cilj je Direktive 2014/40/EU¹ olakšati neometano funkcioniranje unutarnjeg tržišta duhanskih i srodnih proizvoda, pri čemu se kao osnova uzima visoka razina zaštite zdravlja, osobito mladih osoba. U skladu s člankom 7. stavkom 12. Direktive 2014/40/EU svi duhanski proizvodi osim cigareta i duhana za samostalno motanje izuzeti su od zabrana stavljanja na tržište duhanskih proizvoda sa svojstvenom aromom ili proizvoda koji sadržavaju arome u bilo kojem od svojih sastavnih dijelova ili imaju određena tehnička obilježja. Ovom Delegiranom direktivom to se izuzeće ukida za grijane duhanske proizvode na temelju značajne promjene okolnosti, kako je definirana u članku 2. stavku 28. Direktive 2014/40/EU, koja proizlazi iz znatnog povećanja obujma prodaje grijanih duhanskih proizvoda. Iz istog se razloga Delegiranom direktivom ukida mogućnost da države članice za grijane duhanske proizvode odobravaju izuzeća od zahtjeva za označivanje iz članka 9. stavka 2. i članka 10. Direktive 2014/40/EU.

Ovom Delegiranom direktivom Komisija ispunjava svoje obveze iz članka 7. stavka 12. i članka 11. stavka 6. Direktive 2014/40/EU da zabranu stavljanja na tržište duhanskih proizvoda sa svojstvenom aromom ili proizvoda koji sadržavaju arome u bilo kojem od svojih sastavnih dijelova ili koji imaju određena tehnička obilježja (koja već postoji za cigarete i duhan za samostalno motanje) proširi na grijane duhanske proizvode te da ukinе mogućnost da države članice za te proizvode odobravaju izuzeća od zahtjeva za označivanje iz članka 9. stavka 2. i članka 10. Direktive 2014/40/EU.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Kako bi se utvrdilo jesu li dosegnuti pragovi iz članka 2. stavka 28. Direktive 2014/40/EU, upotrijebljeni su raznovrsni izvori podataka, koji su sažeti u Izvješću o utvrđivanju značajne promjene okolnosti za grijane duhanske proizvode². Člankom 7. stavkom 12. i člankom 11. stavkom 6. Direktive 2014/40/EU Komisiji se ne dodjeljuje diskrecijska ovlast, već joj se prepušta tehnička zadaća da utvrdi je li za određenu kategoriju proizvoda došlo do značajne promjene okolnosti zbog koje zabranu stavljanja na tržište duhanskih proizvoda sa svojstvenim aromama ili proizvoda koji sadržavaju arome u bilo kojem od svojih sastavnih dijelova ili imaju određena tehnička obilježja treba proširiti na tu kategoriju proizvoda te ukinuti mogućnost da za tu kategoriju proizvoda države članice odobravaju izuzeća od određenih zahtjeva za označivanje. Zakonodavac Unije već je u samoj Direktivi 2014/40/EU donio političku odluku o zabrani stavljanja na tržište duhanskih proizvoda sa svojstvenim aromama u cilju postizanja visoke razine zaštite zdravlja, osobito mladih osoba (vidjeti i uvodne izjave 19. i 26. te direktive). Provedeno je savjetovanje sa „stručnom skupinom za politiku u području duhana” te je ona dala svoje mišljenje o ovoj Delegiranoj direktivi.

¹ Direktiva 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda i o stavljanju izvan snage Direktive 2001/37/EZ (SL L 127, 29.4.2014., str. 1.).

² Izvješće Komisije o utvrđivanju značajne promjene okolnosti za grijane duhanske proizvode u skladu s Direktivom 2014/40/EU, COM(2022) 279 final.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Člankom 7. stavcima 1. i 7. Direktive 2014/40/EU zabranjuje se stavljanje na tržište duhanskih proizvoda koji sadržavaju arome u bilo kojem od svojih sastavnih dijelova kao što su filtri, papiri, pakiranja i kapsule ili imaju bilo kakva tehnička obilježja koja omogućuju izmjenu njihova mirisa ili okusa ili jačine njihova dima. U skladu s člankom 7. stavkom 12. Direktive 2014/40/EU duhanski proizvodi osim cigareta i duhana za samostalno motanje izuzimaju se od tih zabrana. Tim se stavkom od Komisije zahtijeva da donese delegirane akte radi povlačenja tog izuzeća za pojedinu kategoriju proizvoda ako je u izvješću Komisije utvrđeno da je došlo do značajne promjene okolnosti.

Člankom 11. stavkom 1. Direktive 2014/40/EU državama članicama dopušta se izuzimanje duhanskih proizvoda za pušenje osim cigareta, duhana za samostalno motanje i duhana za vodenu lulu od obveze navođenja informativne poruke iz članka 9. stavka 2. i kombiniranih zdravstvenih upozorenja iz članka 10. Člankom 11. stavkom 6. Direktive 2014/40/EU od Komisije se zahtijeva da donese delegirane akte radi ukidanja mogućnosti za odobravanje izuzeća za bilo koju od pojedinih kategorija proizvoda iz članka 11. stavka 1. ako je u izvješću Komisije utvrđeno da je došlo do značajne promjene okolnosti u pogledu predmetne kategorije proizvoda.

U članku 2. stavku 28. Direktive 2014/40/EU „značajna promjena okolnosti” definira se kao povećanje obujma prodaje prema kategoriji proizvoda za najmanje 10 % u najmanje pet država članica, na temelju podataka o prodaji poslanih u skladu s člankom 5. stavkom 6., ili kao povećanje razine raširenosti pušenja u skupini potrošača mlađih od 25 godina za najmanje pet postotnih bodova u najmanje pet država članica po predmetnoj kategoriji proizvoda, na temelju Posebnog Eurobarometrova izvješća 385 iz svibnja 2012. ili jednakovrijednih studija o raširenosti pušenja. U skladu s tom odredbom smatra se da se značajna promjena okolnosti nije dogodila ako obujam prodaje kategorije proizvoda na razini maloprodaje ne premašuje 2,5 % ukupne prodaje duhanskih proizvoda na razini Unije.

U Izvješću o utvrđivanju značajne promjene okolnosti za grijane duhanske proizvode utvrđeno je da su za grijane duhanske proizvode ti pragovi dosegnuti i da je za tu kategoriju proizvoda stoga došlo do značajne promjene okolnosti. U skladu s člankom 7. stavkom 12. i člankom 11. stavkom 6. Direktive 2014/40/EU Komisija stoga treba donijeti delegirani akt kojim se ukidaju izuzeća od zabrana iz članka 7. stavaka 1. i 7. Direktive 2014/40/EU u pogledu grijanih duhanskih proizvoda i mogućnost da države članice za grijane duhanske proizvode odobravaju izuzeća od zahtjeva za označivanje iz članka 9. stavka 2. i članka 10. Direktive 2014/40/EU.

DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../...

od 29.6.2022.

o izmjeni Direktive 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu povlačenja određenih izuzeća za grijane duhanske proizvode

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda i o stavljanju izvan snage Direktive 2001/37/EZ¹, a posebno njezin članak 7. stavak 12. i članak 11. stavak 6.,

budući da:

- (1) Člankom 7. stavcima 1. i 7. Direktive 2014/40/EU zabranjuje se stavljanje na tržište duhanskih proizvoda sa svojstvenim aromama i duhanskih proizvoda koji sadržavaju arome u bilo kojem od svojih sastavnih dijelova kao što su filtri, papiri, pakiranja i kapsule ili imaju bilo kakva tehnička obilježja koja omogućuju izmjenu mirisa ili okusa dotičnih duhanskih proizvoda ili jačine njihova dima.
- (2) U skladu s člankom 7. stavkom 12. Direktive 2014/40/EU duhanski proizvodi osim cigareta i duhana za samostalno motanje izuzimaju se od zabrana utvrđenih u stavcima 1. i 7.
- (3) Člankom 11. stavkom 1. Direktive 2014/40/EU državama članicama dopušta se izuzimanje duhanskih proizvoda za pušenje osim cigareta, duhana za samostalno motanje i duhana za vodenu lulu od obveze navođenja informativne poruke iz članka 9. stavka 2. i kombiniranih zdravstvenih upozorenja iz članka 10.
- (4) Grijani duhanski proizvod je novi duhanski proizvod koji se zagrijava kako bi se proizveli plinovi koji sadržavaju nikotin i druge kemikalije koje korisnik zatim udiše i koji je, ovisno o njegovim svojstvima, bezdimni duhanski proizvod ili duhanski proizvod za pušenje.
- (5) Komisija je u Izvješću o utvrđivanju značajne promjene okolnosti za grijane duhanske proizvode² utvrdila značajnu promjenu okolnosti kad je riječ o grijanim duhanskim proizvodima. Izvješće sadržava informacije i statističke podatke o kretanjima na tržištu iz kojih je vidljivo da je obujam prodaje grijanih duhanskih proizvoda porastao za najmanje 10 % u najmanje pet država članica i da je obujam prodaje grijanih duhanskih proizvoda na maloprodajnoj razini premašio 2,5 % ukupne prodaje duhanskih proizvoda na razini Unije.

¹ SL L 127, 29.4.2014., str. 1.

² Izvješće Komisije o utvrđivanju značajne promjene okolnosti za grijane duhanske proizvode u skladu s Direktivom 2014/40/EU, COM(2022) 279 final.

- (6) S obzirom na tu značajnu promjenu okolnosti u pogledu grijanih duhanskih proizvoda članak 7. stavak 12. Direktive 2014/40/EU trebalo bi izmijeniti kako bi se zabrana stavljanja na tržište duhanskih proizvoda sa svojstvenom aromom ili proizvoda koji sadržavaju arome u bilo kojem od svojih sastavnih dijelova kao što su filtri, papiri, pakiranja, kapsule ili koji imaju bilo kakva tehnička obilježja koja omogućuju izmjenu mirisa ili okusa dotičnih duhanskih proizvoda ili jačine njihova dima, a koja već postoji za cigarete i duhan za samostalno motanje, proširila na grijane duhanske proizvode.
- (7) Iz istog bi razloga članak 11. stavak 1. Direktive 2014/40/EU trebalo izmijeniti kako bi se ukinula mogućnost da države članice za grijane duhanske proizvode, u mjeri u kojoj je riječ o duhanskim proizvodima za pušenje, odobravaju izuzeća od obveze isticanja informativne poruke iz članka 9. stavka 2. i kombiniranih zdravstvenih upozorenja iz članka 10.
- (8) Direktivu 2014/40/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,
- DONIJELA JE OVU DIREKTIVU:

Članak 1.

Izmjene Direktive 2014/40/EU

Direktiva 2014/40/EU mijenja se kako slijedi:

- (1) Članak 7. stavak 12. zamjenjuje se sljedećim:

„Duhanski proizvodi osim cigareta, duhana za samostalno motanje i grijanih duhanskih proizvoda izuzimaju se od zabrana utvrđenih u stavcima 1. i 7. Komisija u skladu s člankom 27. donosi delegirane akte radi povlačenja tog izuzeća za pojedinu kategoriju proizvoda ako je izvješćem Komisije utvrđeno da je došlo do značajne promjene okolnosti.

Za potrebe prvog podstavka „grijani duhanski proizvod” znači novi duhanski proizvod koji se zagrijava kako bi se proizveli plinovi koji sadržavaju nikotin i druge kemikalije koje korisnik zatim udiše i koji je, ovisno o njegovim svojstvima, bezdimni duhanski proizvod ili duhanski proizvod za pušenje.”

- (2) Članak 11. mijenja se kako slijedi:

- (a) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„Označivanje duhanskih proizvoda za pušenje, osim cigareta, duhana za samostalno motanje, duhana za vodenu lulu i grijanih duhanskih proizvoda”;

- (b) u stavku 1. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Države članice mogu izuzeti duhanske proizvode za pušenje osim cigareta, duhana za samostalno motanje, duhana za vodenu lulu i grijanih duhanskih proizvoda kako su definirani u članku 7. stavku 12. drugom podstavku od obveze navođenja informativne poruke iz članka 9. stavka 2. i kombiniranih zdravstvenih upozorenja iz članka 10. U tom slučaju i uz dodatak općeg upozorenja iz članka 9. stavka 1. svako jedinično pakiranje i sva vanjska pakiranja tih proizvoda moraju sadržavati jedno od tekstualnih upozorenja iz Priloga I. Opće upozorenje iz članka 9. stavka 1. mora sadržavati upućivanje na usluge povezane s prestankom pušenja iz članka 10. stavka 1. točke (b).”

Članak 2.

Prenošenje

1. Države članice najkasnije do [8 mjeseci od stupanja na snagu] donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

One te odredbe primjenjuju od [11 mjeseci od stupanja na snagu].

Kada države članice donose te odredbe, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja.

2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.

Članak 3.

Stupanje na snagu

Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 4.

Adresati

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 29.6.2022.

*Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN*