

Brüssel, 29. juuni 2022
(OR. en)

10815/22

SAN 424
MI 528
COMPET 560
FISC 149
DELECT 105
UD 134

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	29. juuni 2022
Saaja:	Nõukogu peasekretariaat
Komisjoni dok nr:	C(2022) 4367 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../..., 29.6.2022, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/40/EL seoses teatavate erandite tühistamisega kuumutatud tubakatoodete puhul

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2022) 4367 final.

Lisatud: C(2022) 4367 final

Brüssel, 29.6.2022
C(2022) 4367 final

KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../...,

29.6.2022,

**millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/40/EL seoses
teatavate erandite tühistamisega kuumutatud tubakatoodete puhul**

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Direktiivi 2014/40/EL¹ eesmärk on hõlbustada tubaka- ja seonduvate toodete siseturu sujuvat toimimist, võttes aluseks tervisekaitse kõrge taseme, eelkõige noorte jaoks. Direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõike 12 kohaselt kehtib kõigi muude tubakatoodete kui sigarettide ja isevalmistatavate sigarettide tubaka puhul erand keelust lasta turule tubakatooteid, millel on eristav maitse või lõhn või mis sisaldavad lõhna- ja maitseaineid mis tahes koostisosas või millel on teatavad tehnilised omadused. Kuna kuumutatud tubakatoodete müügimaht on oluliselt kasvanud ja see tähendab olukorra olulist muutumist, nagu see on määratletud direktiivi 2014/40/EL artikli 2 punktis 28, kaotatakse käesoleva delegeeritud direktiiviga kõnealune erand kuumutatud tubakatoodete puhul. Samal põhjusel kaotatakse käesoleva delegeeritud direktiiviga liikmesriikide võimalus lubada kuumutatud tubakatoodete puhul erandeid direktiivi 2014/40/EL artikli 9 lõikes 2 ja artiklis 10 osutatud märgistamisnõuetest.

Käesoleva delegeeritud direktiiviga täidetakse direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõike 12 ja artikli 11 lõike 6 kohaseid komisjoni kohustusi laiendada eristava maitse või lõhnaga või mis tahes koostisosas lõhna- ja maitseaineid sisaldavate või teatavate tehniliste omadustega tubakatoodete turulelaskmise keeldu kuumutatud tubakatoodetele (selline keeld kehtib juba sigarettide ja isevalmistatavate sigarettide tubaka puhul) ning kaotada liikmesriikide võimalus teha nende toodete suhtes erandeid direktiivi 2014/40/EL artikli 9 lõikes 2 ja artiklis 10 sätestatud märgistamisnõuetest.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Selleks et teha kindlaks, kas direktiivi 2014/40/EL artikli 2 punktis 28 osutatud künnised on saavutatud, kasutati mitmesuguseid andmeallikaid. Need andmeallikad on kokkuvõtlikult esitatud komisjoni aruandes, millega kinnitatakse olukorra olulist muutumist kuumutatavate tubakatoodete puhul². Direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõike 12 ja artikli 11 lõike 6 ei anna komisjonile kaalutusõigust, vaid jätavad talle tehnilise ülesande teha kindlaks, kas konkreetse tootekategooria puhul on olukord oluliselt muutunud, mille tõttu tuleb keelata turule lasta tubakatooteid, millel on eristav maitse või lõhn või mis sisaldavad lõhna- ja maitseaineid mis tahes koostisosas või millel on teatavad tehnilised omadused, ning laiendada seda keeldu konkreetsele tootekategooriale ja kaotada liikmesriikide võimalus teha erandeid teatavatest märgistamisnõuetest selle tootekategooria puhul. Liidu seadusandja on direktiivis 2014/40/EL juba teinud poliitilise valiku keelata eristava maitse või lõhnaga tubakatoodete turulelaskmine, et saavutada eelkõige noorte tervise kõrgetasemeline kaitse (vt ka kõnealuse direktiivi põhjendused 19 ja 26). Konsulteeriti tubakapoliitika eksperdirühmaga, kes andis nõu käesoleva delegeeritud direktiivi kohta.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 3. aprilli 2014. aasta direktiiv 2014/40/EL tubaka- ja seonduvate toodete tootmist, esitlemist ja müüki käsitlevate liikmesriikide õigus- ja haldusnormide ühtlustamise kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/37/EÜ (ELT L 127, 29.4.2014, lk 1).

² Komisjoni aruanne, millega kinnitatakse olukorra olulist muutumist kuumutatavate tubakatoodete puhul vastavalt direktiivile 2014/40/EL (COM(2022) 279 final).

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõigetega 1 ja 7 on keelatud turule lasta tubakatooteid, millel on eristav maitse või lõhn või mis sisaldavad lõhna- ja maitseaineid mis tahes koostisosades, nagu filtrites, paberis, pakendis, kapslites, või millel on mis tahes tehnilised omadused, mis võimaldavad muuta tubakatoode lõhna või maitset või suitsu intensiivsust. Direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõike 12 kohaselt on muud tubakatooted kui sigaretid ja isevalmistatavate sigarettide tubakas nendest keeldudest vabastatud. Kõnealuse lõikega on nõutud, et komisjon võtaks vastu delegeeritud õigusaktid, millega tühistatakse see erand konkreetse tootekategooria puhul, kui olukord on komisjoni aruande kohaselt oluliselt muutunud.

Direktiivi 2014/40/EL artikli 11 lõike 1 kohaselt võivad liikmesriigid muu suitsetatava tubakatoote kui sigarettide, isevalmistatavate sigarettide tubaka ja vesipiibutubaka puhul lubada erandit artikli 9 lõikes 2 sätestatud nõude täitmisest, st tootele lisateabe kandmisest, ja artiklis 10 sätestatud nõude täitmisest, st tootele terviseohu ühendhoiatuste kandmisest. Direktiivi 2014/40/EL artikli 11 lõike 6 kohaselt peab komisjon võtma vastu delegeeritud õigusaktid, millega kaotatakse võimalus teha erandeid artikli 11 lõikes 1 osutatud mis tahes konkreetse tootekategooria suhtes, kui olukord on oluliselt muutunud, mis on kindlaks tehtud asjaomast tootekategooriat käsitlevas komisjoni aruandes.

Direktiivi 2014/40/EL artikli 2 punktis 28 on mõiste „olukorra oluline muutumine“ määratletud kui müügimahtude suurenemine tootekategooriates vähemalt 10 % vähemalt viies liikmesriigis, võttes aluseks artikli 5 lõike 6 kohaselt edastatud andmed, või leviku suurenemine vähemalt viis protsendipunkti vähemalt viies liikmesriigis alla 25-aastaste tarbijate seas Eurobaromeetri 2012. aasta mais avaldatud eriuuringu nr 385 või samaväärsete leviku-uuringute põhjal. Kõnealuse sätte kohaselt ei käsitata olukorda oluliselt muutununa, kui müügimaht tootekategoorias jaemüügi tasandil ei ületa 2,5 % tubakatoode müügi kogumahust liidu tasandil.

Aruandes (millega kinnitatakse olukorra olulist muutumist kuumutatavate tubakatoode puhul) kinnitatakse, et kuumutatud tubakatoode puhul on need künnised täidetud ja seetõttu on kõnealuse tootekategooriaga seotud olukord oluliselt muutunud. Seepärast peab komisjon direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõike 12 ja artikli 11 lõike 6 kohaselt võtma vastu delegeeritud õigusakti, millega lõpetatakse kuumutatud tubakatoode suhtes lubatud erand direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõigetes 1 ja 7 sätestatud keeldudest ning kaotatakse liikmesriikide võimalus teha kuumutatud tubakatoode suhtes erandeid direktiivi 2014/40/EL artikli 9 lõikes 2 ja artiklis 10 sätestatud märgistamisnõuetest.

KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../...,

29.6.2022,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2014/40/EL seoses teatavate erandite tühistamisega kuumutatud tubakatoodete puhul

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 3. aprilli 2014. aasta direktiivi 2014/40/EL tubaka- ja seonduvate toodete tootmist, esitlemist ja müüki käsitlevate liikmesriikide õigus- ja haldusnormide ühtlustamise kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/37/EÜ,¹ eelkõige selle artikli 7 lõiget 12 ja artikli 11 lõiget 6,

ning arvestades järgmist:

- (1) Direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõigetega 1 ja 7 on keelatud turule lasta tubakatooteid, millel on eristav maitse või lõhn või mis sisaldavad lõhna- ja maitseaineid mis tahes koostisosades, nagu filtrites, paberis, pakendis, kapslites, või millel on mis tahes tehnilised omadused, mis võimaldavad muuta asjaomaste tubakatoodete lõhna või maitset või suitsu intensiivsust.
- (2) Direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõike 12 kohaselt on muude tubakatoodete kui sigarettide ja isevalmistatavate sigarettide tubaka puhul ette nähtud erand lõigetes 1 ja 7 sätestatud keeldudest.
- (3) Direktiivi 2014/40/EL artikli 11 lõike 1 kohaselt võivad liikmesriigid muu suitsetatava tubakatoote kui sigarettide, isevalmistatavate sigarettide tubaka ja vesipiibutubaka puhul lubada erandit artikli 9 lõikes 2 sätestatud nõude täitmisest, st tootele lisateabe kandmisest, ja artiklis 10 sätestatud nõude täitmisest, st tootele terviseohu ühendhoiatuste kandmisest.
- (4) Kuumutatud tubakatoode on uudne tubakatoode, mida kuumutatakse, et eritada nikotiini ja muid kemikaale sisaldavat aerosooli, mida kasutaja(d) sisse hingavad ning mis sõltuvalt toote omadustest on suitsuvaba või suitsetatav tubakatoode.
- (5) Komisjon tegi aruandes (millega kinnitatakse olukorra olulist muutumist kuumutatavate tubakatoodete puhul)² kindlaks kuumutatud tubakatoodetega seotud olukorra olulise muutumise. Aruandes esitatakse teave ja statistika turusuundumuste kohta, mis näitavad, et kuumutatud tubakatoodete müügimaht suurenes vähemalt 10 % vähemalt viies liikmesriigis ning et kuumutatud tubakatoodete müügimaht jaemüügi tasandil ületas 2,5 % tubakatoodete kogumüügist liidu tasandil.

¹ ELT L 127, 29.4.2014, lk 1.

² Komisjoni aruanne, millega kinnitatakse olukorra olulist muutumist kuumutatavate tubakatoodete puhul vastavalt direktiivile 2014/40/EL (COM(2022) 279 final).

- (6) Võttes arvesse kõnealust kuumutatud tubakatoodetega seotud olukorra olulist muutumist, tuleks direktiivi 2014/40/EL artikli 7 lõiget 12 muuta, et laiendada kuumutatud tubakatoodetele sigarettide ja isevalmistatavate sigarettide tubaka puhul juba kehtivat keeldu lasta turule tubakatooteid, millel on eristav maitse või lõhn või lõhna- ja maitseaineid mis tahes koostisosas, nagu filtrites, paberis, pakendites, kapslites, või millel on mis tahes tehnilised omadused, mis võimaldavad muuta asjaomaste tubakatoodete lõhna või maitset või nende suitsusust.
- (7) Samal põhjusel tuleks muuta direktiivi 2014/40/EL artikli 11 lõiget 1, et kaotada liikmesriikide võimalus teha kuumutatud tubakatoodete suhtes, kui tegemist on suitsetatavate tubakatoodetega, erandeid kohustusest kanda kõnealustele tubakatoodetele artikli 9 lõikes 2 sätestatud teave ja artiklis 10 sätestatud terviseohu ühendhoiatus.
- (8) Seepärast tuleks direktiivi 2014/40/EL vastavalt muuta,
- ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1

Direktiivi 2014/40/EL muutmine

Direktiivi 2014/40/EL muudetakse järgmiselt:

- 1) artikli 7 lõige 12 asendatakse järgmisega:
- „Muude tubakatoodete kui sigarettide, isevalmistatavate sigarettide tubaka ja kuumutatud tubakatoodete puhul nähakse ette erand lõigetes 1 ja 7 sätestatud keeldude kohaldamisest. Komisjon võtab kooskõlas artikliga 27 vastu delegeeritud õigusakte, et lõpetada nimetatud erand konkreetse tootekategooria puhul, kui olukord on oluliselt muutunud, mida kinnitab komisjoni aruanne.
- Esimeses lõikes nimetatud „kuumutatud tubakatoode“ on uudne tubakatoode, mida kuumutatakse, et eritada nikotiini ja muid kemikaale sisaldavat aerosooli, mida kasutaja(d) sisse hingavad ning mis sõltuvalt toote omadustest on suitsuvaba või suitsetatav tubakatoode.“;
- 2) artiklit 11 muudetakse järgmiselt:
- a) pealkiri asendatakse järgmisega:
- „Muu suitsetatava tubakatoote kui sigarettide, isevalmistatavate sigarettide tubaka, vesipiibutubaka ja kuumutatud tubakatoodete märgistamine“;
- b) lõike 1 esimene lõik asendatakse järgmisega:
- „Liikmesriigid võivad muude suitsetatavate tubakatoodete kui sigarettide, isevalmistatavate sigarettide tubaka, vesipiibutubaka ja artikli 7 lõike 12 teises lõigus määratletud kuumutatud tubakatoodete puhul lubada erandit kohustusest kanda kõnealustele tubakatoodetele artikli 9 lõikes 2 sätestatud teave ja artiklis 10 sätestatud terviseohu ühendhoiatus. Sellisel puhul ning lisaks artikli 9 lõikes 1 ette nähtud üldhoiatusale on kõnealuste toodete igal tarbijapakendil ja igal välispakendil üks I lisas loetletud teksthoiatustest. Artikli 9 lõikes 1 sätestatud üldhoiatus sisaldab viidet suitsetamisest loobumise abiteenustele, millele on osutatud artikli 10 lõike 1 punktis b.“

Artikkel 2

Ülevõtmine

1. Liikmesriigid võtavad vastu ja avaldavad käesoleva direktiivi järgimiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid hiljemalt ... [8 kuud pärast jõustumist]. Nad edastavad kõnealuste normide teksti viivitamata komisjonile.

Liikmesriigid kohaldavad neid norme alates ... [11 kuud pärast jõustumist].

Kui liikmesriigid need normid vastu võtavad, lisavad nad nendesse normidesse või nende normide ametliku avaldamise korral nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.

2. Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiiviga reguleeritavas valdkonnas nende poolt vastu võetud põhiliste siseriiklike õigusnormide teksti.

Artikkel 3

Jõustumine

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnenadal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 4

Adressaadid

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel, 29.6.2022

Komisjoni nimel

president

Ursula VON DER LEYEN