



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 юни 2022 г.
(OR. en)

10815/22

SAN 424
MI 528
COMPET 560
FISC 149
DELECT 105
UD 134

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	29 юни 2022 г.
До:	Генералния секретариат на Съвета
№ док. Ком.:	C(2022) 4367 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 29.6.2022 година за изменение на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета с оглед на оттеглянето на определени освобождавания по отношение на тютюневите изделия с нагриване

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 4367 final.

Приложение: C(2022) 4367 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.6.2022 г.
C(2022) 4367 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 29.6.2022 година

**за изменение на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета с
оглед на оттеглянето на определени освобождавания по отношение на тютюневите
изделия с нагряване**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Директива 2014/40/ЕС¹ беше приета с цел да се улесни безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар на тютюневи и свързани с тях изделия, с основното съображение да се осигури високо равнище на защита на здравето, особено по отношение на младите хора. Съгласно член 7, параграф 12 от Директива 2014/40/ЕС всички тютюневи изделия, различни от цигари и тютюн за ръчно свиване на цигари, се освобождават от забраните за пускане на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества и на тютюневи изделия, съдържащи овкусители в която и да е от съставните си части или притежаващи определени технически елементи. Поради съществена промяна в обстоятелствата по смисъла на определението в член 2, параграф 28 от Директива 2014/40/ЕС, изразяваща се в съществено нарастване на обема на продажбите на тютюневи изделия с нагриване, с настоящата делегирана директива се отменя освобождаването за тютюневи изделия с нагриване. На същите основания с настоящата делегирана директива се отменя възможността държавите членки да освобождават тютюневи изделия с нагриване от изискванията за етикетиране, посочени в член 9, параграф 2 и член 10 от Директива 2014/40/ЕС.

Настоящата делегирана директива се приема в отговор на задълженията на Комисията съгласно член 7, параграф 12 и член 11, параграф 6 от Директива 2014/40/ЕС да включи тютюневите изделия с нагриване в обхвата на забраната за пускане на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества или съдържащи овкусители в която и да е от съставните си части или притежаващи определени технически елементи (като тази забрана вече е в сила за цигари и тютюн за ръчно свиване на цигари) и да отмени възможността държавите членки да освобождават тези продукти от изискванията за етикетиране, определени в член 9, параграф 2 и член 10 от Директива 2014/40/ЕС.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

За установяване достигането на праговете, посочени в член 2, параграф 28 от Директива 2014/40/ЕС, бяха използвани множество източници на данни. Тези източници на данни са обобщени в доклада относно установяването на съществена промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия с нагриване². С член 7, параграф 12 и член 11, параграф 6 от Директива 2014/40/ЕС на Комисията се предоставя не право на преценка, а само техническата задача да установи за конкретна продуктова категория дали е налице съществена промяна в обстоятелствата, която би довела до забрана за пускане на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни

¹ Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО (ОВ L 127, 29.4.2014 г., стр. 1).

² Доклад на Комисията относно установяването, в съответствие с Директива 2014/40/ЕС, на съществена промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия с нагриване, COM/2022/279 final.

качества и тютюневи изделия, съдържащи овкусители в която и да е от съставните си части или притежаващи определени технически елементи, която обхваща и конкретната продуктова категория, както и до отмяна на възможността държавите членки да предоставят освобождаване от определени изисквания за етикетиране по отношение на посочената продуктова категория. Законодателят на Съюза вече е направил в самата Директива 2014/40/ЕС политическия избор да забрани пускането на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества с цел постигане на високо равнище на защита на здравето, по-специално за младите хора (вж. също съображения 19 и 26 от посочената директива). Бяха проведени консултации с „Експертната група за политика по отношение на тютюна“, която даде становището си по настоящата делегирана директива.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В член 7, параграфи 1 и 7 от Директива 2014/40/ЕС се забранява пускането на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества или съдържащи овкусители в която и да е от съставните си части, като например филтри, хартия, опаковки, капсули, или други технически елементи, даващи възможност за промяна на техния мирис или вкус или интензитета на техния дим. Съгласно член 7, параграф 12 от Директива 2014/40/ЕС тютюневите изделия, различни от цигари и тютюн за ръчно свиване на цигари, се освобождават от тези забрани. В посочения параграф се изисква Комисията да приема делегирани актове за отмяна на това освобождаване за конкретна продуктова категория, ако е налице съществена промяна в обстоятелствата, установена в доклад на Комисията.

Съгласно член 11, параграф 1 от Директива 2014/40/ЕС държавите членки могат да освобождават тютюневите изделия за пушене, различни от цигари, тютюн за ръчно свиване на цигари и тютюн за водна лула, от задълженията за поставяне на информационното съобщение, предвидено в член 9, параграф 2, и на комбинирания здравни предупреждения, предвидени в член 10. Съгласно член 11, параграф 6 от Директива 2014/40/ЕС от Комисията се изисква да приема делегирани актове за отмяна на възможността за предоставяне на освобождавания за конкретна продуктова категория, посочена в член 11, параграф 1, ако е налице съществена промяна в обстоятелствата, установена в доклад на Комисията за съответната продуктова категория.

Съгласно определението в член 2, параграф 28 от Директива 2014/40/ЕС „съществена промяна в обстоятелствата“ означава увеличение на обема на продажбите на продуктова категория с най-малко 10 % в поне пет държави членки въз основа на данните за продажбите, предоставени в съответствие с член 5, параграф 6, или увеличение на равнището на разпространение за ползване сред групата на потребителите под 25-годишна възраст с най-малко пет процентни пункта в поне пет държави членки за съответната продуктова категория на базата на 385-ия специален доклад на Евробарометър от май 2012 г. или равностойни проучвания за разпространението. Съгласно тази разпоредба се приема, че не е настъпила съществена промяна в обстоятелствата, ако обемът на продажбите на дадената продуктова категория на равнище продажби на дребно не надхвърля 2,5 % от общия обем на продажбите на тютюневи изделия на равнището на Съюза.

Съгласно доклада на Комисията относно установяването на съществена промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия с нагряване тези прагове са достигнати за тютюневите изделия с нагряване и следователно е налице съществена промяна в обстоятелствата по отношение на конкретната продуктова категория. Следователно по смисъла на член 7, параграф 12 и член 11, параграф 6 от Директива 2014/40/ЕС Комисията трябва да приеме делегиран акт, с който да премахне от списъка на забраните в член 7, параграфи 1 и 7 от Директива 2014/40/ЕС освобождаването по отношение на тютюневи изделия с нагряване, както и възможността държавите членки да освобождават тютюневи изделия с нагряване от изискванията за етикетиране, предвидени в член 9, параграф 2 и член 10 от Директива 2014/40/ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 29.6.2022 година

за изменение на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета с оглед на оттеглянето на определени освобождавания по отношение на тютюневите изделия с нагриване

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО¹, и по-специално член 7, параграф 12 и член 11, параграф 6 от нея,

като имат предвид, че:

- (1) Съгласно член 7, параграфи 1 и 7 от Директива 2014/40/ЕС е забранено пускането на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества и на тютюневи изделия, съдържащи овкусители в която и да е от съставните си части, като например филтри, хартия, опаковки, капсули, или други технически елементи, даващи възможност за промяна на мирииса или вкуса на съответните тютюневи изделия или интензитета на техния дим.
- (2) Съгласно член 7, параграф 12 от Директива 2014/40/ЕС тютюневите изделия, различни от цигари и тютюн за ръчно свиване на цигари, се освобождават от забраните, предвидени в параграфи 1 и 7.
- (3) Съгласно член 11, параграф 1 от Директива 2014/40/ЕС държавите членки могат да освобождават тютюневите изделия за пушене, различни от цигари, тютюн за ръчно свиване на цигари и тютюн за водна лула, от задълженията за поставяне на информационното съобщение, предвидено в член 9, параграф 2, и на комбинираните здравни предупреждения, предвидени в член 10.
- (4) Тютюневите изделия с нагриване са нови тютюневи изделия, които се нагриват, за да се произведат емисии, съдържащи никотин и други химикали, които след това се вдишват от потребителя (ите), и които в зависимост от характеристиките си са бездимни тютюневи изделия или тютюневи изделия за пушене.
- (5) В доклада относно установяването на съществена промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия с нагриване² Комисията установи наличието на съществена промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия

¹ ОВ L 127, 29.4.2014 г., стр. 1.

² Доклад на Комисията относно установяването, в съответствие с Директива 2014/40/ЕС, на съществена промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия с нагриване, COM/2022/279 final.

с нагриване. Докладът предоставя информация и статистически данни относно еволюцията на пазара, които показват че обемът на продажбите на тютюневи изделия с нагриване се е увеличил с най-малко 10 % в поне пет държави членки и че обемът на продажбите на тютюневи изделия с нагриване на равнище продажби на дребно надхвърля 2,5 % от общия обем на продажбите на тютюневи изделия на равнището на Съюза.

- (6) С оглед на тази съществена промяна в обстоятелствата по отношение на тютюневите изделия с нагриване член 7, параграф 12 от Директива 2014/40/ЕС следва да се измени, така че тютюневите изделия с нагриване да бъдат включени в обхвата на забраната за пускане на пазара на тютюневи изделия с характерни вкусово-ароматни качества или съдържащи овкусители в която и да е от съставните си части, като например филтри, хартия, опаковки, капсули, или други технически елементи, даващи възможност за промяна на техния мирис или вкус или интензитета на техния дим, която забрана е вече в сила за цигари и за тютюн за ръчно свиване на цигари.
- (7) На същите основания съображения член 11, параграф 1 от Директива 2014/40/ЕС следва да се измени с цел да се оттегли възможността държавите членки да освобождават тютюневите изделия с нагриване, доколкото това са тютюневи изделия за пушене, от задълженията за поставяне на информационното съобщение, предвидено в член 9, параграф 2, и на комбинираните здравни предупреждения, предвидени в член 10.
- (8) Поради това Директива 2014/40/ЕС следва да бъде съответно изменена,
- ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:**

Член 1

Изменения в Директива 2014/40/ЕС

Директива 2014/40/ЕС се изменя, както следва:

1. Член 7, параграф 12 се заменя със следното:

„Тютюневите изделия, различни от цигари, тютюн за ръчно свиване на цигари и тютюневи изделия с нагриване, се освобождават от забраните, предвидени в параграфи 1 и 7. Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 27, за да отмени това освобождаване за конкретна продуктова категория, ако е налице съществена промяна в обстоятелствата, установена в доклад на Комисията.

По смисъла на първата алинея „тютюневи изделия с нагриване“ означава нови тютюневи изделия, които се нагриват, за да се произведат емисии, съдържащи никотин и други химикали, които след това се вдишват от потребителя(ите), и които в зависимост от характеристиките си са бездимни тютюневи изделия или тютюневи изделия за пушене.“

2. Член 11 се изменя, както следва:

- а) заглавието се заменя със следното:

„Етикетиране на тютюневите изделия за пушене, различни от цигари, тютюн за ръчно свиване на цигари, тютюн за водна лула и тютюневи изделия с нагриване“;

- б) в параграф 1 първата алинея се заменя със следното:

„Държавите членки могат да освобождават тютюневите изделия за пушене, различни от цигари, тютюн за ръчно свиване на цигари, тютюн за водна лула и тютюневи изделия с нагряване, определени в член 7, параграф 12, втората алинея, от задълженията за поставяне на информационното съобщение, предвидено в член 9, параграф 2, и на комбинираните здравни предупреждения, предвидени в член 10. В този случай и в допълнение към общото предупреждение, предвидено в член 9, параграф 1, на всяка потребителска опаковка и всяка външна опаковка на тези изделия се поставя едно от текстовите предупреждения от списъка в приложение I. Общите предупреждения по член 9, параграф 1 включват препратка към услугите за оказване на съдействие за преустановяване на употребата на тютюневи изделия, посочени в член 10, параграф 1, буква б).“

Член 2

Транспониране

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от [8 месеца след влизането в сила] законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби, считано от [11 месеца след датата на влизане в сила].

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Влизане в сила

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 29.6.2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN