



Bruxelles, 12 iunie 2024
(OR. en)

10805/24

Dosar interinstituțional:
2023/0463(COD)

AG 119
JAI 965
FREMP 289
DISINFO 89
HYBRID 96
MI 581
DATAPROTECT 236
AUDIO 70
CONSOM 213
TELECOM 206
CODEC 1453

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	16889/23 +ADD1, 10266/24
Subiect:	Propunerea de directivă privind transparența reprezentării intereselor în numele țărilor terțe – Dezbateri de orientare

I. INTRODUCERE

1. La 12 decembrie 2023, Comisia a adoptat pachetul „Apărarea democrației”. Pachetul cuprinde:
 - i. O comunicare a Comisiei privind apărarea democrației¹.
 - ii. O propunere pentru o nouă directivă privind transparența reprezentării intereselor pentru țările terțe² (denumită în continuare „directiva propusă”).
 - iii. O propunere de regulament de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1024/2012 și (UE) 2018/1724³ care însoțește directiva propusă.

¹ 16935/23 + ADD 1.

² 16889/23 + ADD 1 + ADD 2.

- iv. O evaluare a impactului⁴ care să însoțească ambele propuneri legislative de la punctele (ii) și (iii).
 - v. O recomandare a Comisiei referitoare la procese electorale incluzive și reziliente în Uniune și la consolidarea caracterului european și a desfășurării eficiente a alegerilor pentru Parlamentul European⁵.
 - vi. O recomandare a Comisiei referitoare la promovarea implicării și a participării efective a cetățenilor și a organizațiilor societății civile la procesele de elaborare a politicilor publice⁶.
2. În cadrul Parlamentului European, Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO) este comisia principală. Raportorul numit este Pablo ARIAS ECHEVERRIA (PPE, Spania). Activitatea în cadrul Parlamentului European este încă în curs de desfășurare.
3. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul⁷ la 24 aprilie 2024.
4. La 8 februarie 2024, Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II) a convenit asupra consultării opționale⁸ a Comitetului Regiunilor. Comitetul Regiunilor și-a adoptat avizul⁹ la 17 aprilie 2024.

³ 17076/23.

⁴ 16889/23 + ADD 3 + ADD 4; 17076/23 ADD 1 + ADD 2.

⁵ 7434/24.

⁶ 7433/24.

⁷ 9738/24.

⁸ 6003/24.

⁹ 10327/24.

II. LUCRĂRI ÎN CADRUL CONSILIULUI

5. Comisia a prezentat principalele elemente ale pachetului, inclusiv directiva propusă și evaluarea impactului care o însoțește, în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru afaceri generale (GAG) din 9 ianuarie 2024, iar cele două recomandări ale Comisiei în cadrul reuniunii GAG din 11 ianuarie.
6. Miniștrii au desfășurat o dezbateră de orientare cu privire la pachetul „Apărarea democrației”, inclusiv directiva propusă, în cadrul reuniunii Consiliului Afaceri Generale (CAG) din 29 ianuarie, pe baza unui document neoficial al președinției¹⁰.
7. Pe această bază, GAG a finalizat o primă examinare a directivei propuse, inclusiv un schimb de opinii cu privire la aspectele practice ale directivei propuse și ale registrului de transparență al UE. De asemenea, unele delegații au făcut schimb de informații cu privire la registrele/legislația lor națională existente și viitoare.
8. În urma discuțiilor la nivelul GAG și a consultărilor informale, președinția a identificat următoarele chestiuni politice principale care au fost transmise Comitetului Reprezentanților Permanenți (Coreper) pentru orientări cu privire la lucrările viitoare:
 - i. domeniul de aplicare și obiective;
 - ii. nivelul de armonizare și
 - iii. registrele.
9. Serviciul juridic al Consiliului a emis un aviz scris¹¹ cu privire la temeiul juridic al propunerii la 25 aprilie 2024.

¹⁰ 5428/24.

¹¹ 9328/24.

III. SITUAȚIA ACTUALĂ

10. Coreperul a discutat chestiunile politice principale menționate la punctul 8 de mai sus în cadrul reuniunii sale din 29 mai 2024, pe baza unei note¹² care identifică domeniile-cheie care necesită orientări pentru lucrările viitoare și întrebările care trebuie abordate.
11. Pe această bază, președinția a formulat următoarele concluzii operaționale pentru a orienta lucrările viitoare cu privire la cele trei chestiuni politice principale identificate la punctul 8 de mai sus:
12. Cu privire la domeniul de aplicare și obiective:
 - i. Articolul 114 din TFUE oferă temeiul juridic adecvat pentru directiva propusă.
 - ii. Prin urmare, legătura cu activitățile economice trebuie menținută, iar directiva propusă ar trebui să se aplice activităților de reprezentare a intereselor care acoperă serviciile de reprezentare a intereselor și activitățile de reprezentare a intereselor „care înlocuiesc sau sunt legate de activități de natură economică și, prin urmare, sunt comparabile cu un serviciu de reprezentare a intereselor” [articolul 3 alineatul (1) litera (b) din directiva propusă].
 - iii. Directiva propusă ar trebui să vizeze entitățile care desfășoară activități de reprezentare a intereselor în numele țărilor terțe.
 - iv. Definițiile trebuie să fie clare și bazate pe criterii obiective. Definiția „activităților de reprezentare a intereselor” trebuie să fie legată de comunicările directe (atât orale, cât și scrise) cu funcționarii sau autoritățile publice.

¹² 10266/24.

13. Cu privire la nivelul de armonizare:

- i. Este necesar să se introducă o mai mare flexibilitate în directiva propusă în diferite dispoziții pentru a aborda circumstanțele și abordările naționale specifice, precum și pentru a permite măsuri naționale mai stricte atunci când se dorește, inclusiv cu privire la dispozițiile privind autoritățile competente și de supraveghere, precum și cu privire la sancțiuni.
- ii. Este recunoscut faptul că unele dispoziții pot necesita un nivel adecvat de armonizare pentru a asigura punerea în aplicare eficientă și fără probleme a directivei propuse. O astfel de armonizare ar trebui să acopere, de asemenea, anumite elemente ale registrelor naționale, cum ar fi informațiile furnizate și cooperarea transfrontalieră.

14. Cu privire la registre:

- i. Registrele ar trebui păstrate la nivel național, eventual pe baza unei arhitecturi comune, și conectate prin intermediul unui portal la nivelul UE.
- ii. Deși această funcționalitate necesită un anumit nivel de armonizare, ar trebui să existe în continuare posibilitatea ca statele membre să colecteze informații suplimentare, în cazul în care consideră că acest lucru este necesar.

15. În plus, președinția a luat act de faptul că riscul de ingerință externă în procesele noastre democratice rămâne în mod clar un motiv de preocupare pentru toate delegațiile. Deși toate delegațiile sunt de acord că această directivă propusă poate contribui la abordarea acestui risc, au fost exprimate, de asemenea, preocupări cu privire la riscurile de stigmatizare a societății civile și cu privire la impactul pe care directiva propusă îl poate avea asupra anumitor libertăți fundamentale, în special asupra libertății de exprimare și de asociere.

IV. CONCLUZII

16. Având în vedere cele de mai sus, miniștrii sunt invitați să desfășoare o dezbatere de orientare în cadrul reuniunii Consiliului (Afaceri Generale) din 25 iunie, pe baza documentului de dezbatere al președinției din anexa la prezenta notă, care abordează întrebările specificate în aceasta.
-

Propunerea de directivă privind transparența reprezentării intereselor în numele țărilor terțe**Reuniunea Consiliului Afaceri Generale din 25 iunie 2024**

Document de dezbatere al președinției

Context

Riscul de ingerințe externe în procesele de elaborare a politicilor publice reprezintă o preocupare din ce în ce mai mare pentru toate statele membre. În ultimii ani, UE a dezvoltat o gamă largă de instrumente pentru a aborda și a combate ingerințele externe. Ca parte a acestui efort, este important să se dezvolte acum o abordare europeană, coerentă cu valorile UE, în ceea ce privește reprezentarea intereselor în numele țărilor terțe.

Principalul obiectiv al directivei propuse este de a contribui la buna funcționare a pieței interne pentru activitățile de reprezentare a intereselor desfășurate în numele țărilor terțe, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a principiilor, valorilor și libertăților democratice. Directiva își propune acest lucru prin instituirea unor cerințe în materie de transparență și responsabilitate aplicabile numai entităților care desfășoară activități de reprezentare a intereselor în numele țărilor terțe. Cu alte cuvinte, aceste cerințe nu se aplică entităților care primesc sprijin financiar din partea țărilor terțe în scopuri care nu au legătură cu activitățile de reprezentare a intereselor.

În plus, directiva propusă se axează pe transparență și nu este menită să eticheteze în mod negativ activitățile anumitor entități (stigmatizare) și nici să limiteze spațiul civic și libertatea de exprimare și de asociere. În plus, aceasta nu interzice niciun tip de activitate și nici nu impune transparența finanțării străine care nu are legătură cu activitățile de reprezentare a intereselor.

Cu toate acestea, în pofida garanțiilor menționate mai sus din directiva propusă, rămân preocupări cu privire la posibilele riscuri neintenționate de stigmatizare a entităților, inclusiv a organizațiilor societății civile, precum și cu privire la posibilele limitări ale libertății de exprimare și de asociere care ar putea rezulta din punerea sa în aplicare.

Prin urmare, deși transparența și responsabilitatea sunt obiective legitime de abordare a preocupărilor democratice în mediul geopolitic actual, orice mijloace de realizare a acestor obiective trebuie să fie atât eficiente, cât și favorabile promovării spațiului civic.

Întrebări adresate miniștrilor

În ceea ce privește aspectele esențiale ale directivei propuse care necesită orientări suplimentare, concluziile operaționale indică căi viabile în ceea ce privește domeniul de aplicare și obiectivele, nivelul de armonizare și registrele.

În același timp, este esențial ca măsurile UE să fie proporționale și să asigure un echilibru adecvat între cerințele de transparență/responsabilitate, pe de o parte, și protejarea libertății de exprimare și de asociere, pe de altă parte. De asemenea, trebuie instituite garanții suficiente pentru a asigura protecția acestor libertăți, precum și pentru a evita stigmatizarea entităților care intră în domeniul lor de aplicare.

Având în vedere toate cele de mai sus și concluziile operaționale prezentate în partea III a notei, miniștrii sunt invitați să răspundă la următoarele întrebări:

- 1. Sunteți de acord că concluziile operaționale prezentate la punctele 12-14 din notă oferă o bază bună pentru continuarea lucrărilor la nivel tehnic cu privire la directiva propusă?*
- 2. Considerați că sunt suficiente garanțiile din directiva propusă împotriva stigmatizării și pentru protejarea libertăților? În cazul unui răspuns negativ, în opinia dumneavoastră, ce garanții suplimentare ar trebui incluse? Considerați că există alte modalități de promovare a spațiului civic care sunt complementare instrumentului propus?*