



Bruxelles, den 7. juni 2024
(OR. en)

10793/24

SOC 432
EMPL 250
ECOFIN 652
EDUC 203

NOTE

fra:	Beskæftigelsesudvalget
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Gennemførelse af henstillingen om integration af langtidsledige på arbejdsmarkedet – nøglebudskaber fra Beskæftigelsesudvalget - <i>Godkendelse</i>

Vedlagt følger til delegationerne nøglebudskaberne fra Beskæftigelsesudvalget om gennemførelsen af Rådets henstilling af 15. februar 2016 om integration af langtidsledige på arbejdsmarkedet (EUT C 67 af 20.2.2016, s. 1), der skal godkendes af Rådet (EPSCO) på samlingen den 20. juni 2024.

Bilag 1: Landespecifikke konklusioner findes i ADD 1 til dok. 10793/24.

Bilag 2: Dataindsamling til overvågning af henstillingen om langtidsledige: De samlede resultater for 2022 kan findes i ADD 2 til dok. 10793/24.

Bilag 3: Sammenfatninger af medlemsstaternes oversigter findes i ADD 3 til dok. 10793/24.

**EMCO's gennemgang af gennemførelsen af
Rådets henstilling om integration af langtidsledige
på arbejdsmarkedet**

EMCO's nøglebudskaber til Rådet

1. INDLEDNING

Beskæftigelsesudvalget (EMCO) har til opgave at overvåge de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af Rådets henstilling om integration af langtidsledige på arbejdsmarkedet.

Siden 2016 har Rådet (EPSCO) efter hver gennemgang godkendt en række nøglebudskaber fra EMCO på grundlag af dets overvågning af denne *henstilling fra Rådet*. I oktober 2022 fokuserede EMCO's nøglebudskaber på de fremskridt, som medlemsstaterne har gjort, og desuden blev udbuddet af uddannelse til langtidsledige drøftet, og tre centrale aspekter blev undersøgt, nemlig dækning, finansiering og forvaltning.

Den femte gennemgang af gennemførelsen af Rådets henstilling fandt sted den 11.-12. april 2024 i Bruxelles og blev foretaget af EMCO's Gruppe for Politikanalyse (EMCO PAG). Ud over at drøfte, i hvilket omfang medlemsstaterne har fulgt retningslinjerne i Rådets henstilling, behandlede gennemgangen i 2024 de fremskridt, som medlemsstaterne har gjort med at **udvikle/aktivere partnerskaber med arbejdsgivere og andre relevante aktører/interessenter på lokalt plan** for at lette integrationen af langtidsledige på arbejdsmarkedet.

Forud for gennemgangen **udfyldte medlemsstaterne et selvevalueringsskema, der har til formål at fastslå, i hvor høj grad de har gennemført Rådets henstilling**, med fokus på fire vigtige indsatsområder: a) tilmelding af langtidsledige, b) koordinering inden for et enkelt kontaktpunkt, c) gennemførelse af aftaler om jobintegration og d) inddragelse af interessenter med særligt **fokus på partnerskaber**.

De nuværende nøglebudskaber bygger på resultaterne af denne gennemgang og omfatter landespecifikke konklusioner, resultaterne af dataindsamlingsøvelsen og sammenfatninger af medlemsstaternes oversigter i bilagene. Resultaterne pr. medlemsstat af dataindsamlingsøvelsen fra 2023 er også knyttet som bilag til dette dokument, der indledes med et resumé af de vigtigste resultater på EU-plan.

2. FREMSKRIDT

Efter en stigning i 2021 fortsatte antallet af langtidsledige i EU med at falde og nåede ned på under 5 mio. i 2022, og andelen af langtidsledige er mere end halveret i forhold til det høje niveau i 2013 (fra 5,3 % til 2,3 %). Andelen af langtidsledige i den samlede ledighed er også faldet til 43,5 %, hvilket er næsten seks procentpoint mindre end i 2013.

A. TILMELDING

Siden covid-19-pandemien har medlemsstaterne lagt øget vægt på digitalisering af tjenesterne (onlinetilmelding, onlinestøtte osv.). Langtidsledige står dog stadig over for udfordringer med hensyn til at få adgang til e-tjenester – navnlig langtidsledige med færre IKT-færdigheder. Den offentlige arbejdsformidling anbefaler derfor stadig personlig kontakt, da det er en mere effektiv tilgang til at hjælpe langtidsledige.

Mange medlemsstater har gennemført outreachaktiviteter for at tilskynde til, at inaktive voksne tilmelder sig (de fleste medlemsstater har siden covid-19-pandemien øget mulighederne for indledende registrering via flere kanaler såsom e-tjenester, ved fremmøde, via telefon eller på sociale medier). Ikke desto mindre er der fortsat udfordringer for de medlemsstater, hvor der er store regionale forskelle.

En samtidig tilmelding til arbejdsløshedstjenesterne hos de offentlige arbejdsformidlinger og de sociale tjenester halter dog bagefter på trods af de stærke incitament, som de fleste medlemsstater har indført. Hvis det gennemføres i praksis, at der sker en samtidig tilmelding, kan det gøre det lettere at identificere de mest kritiske forhold og sager, som skal behandles. På den positive side kan det bemærkes, at medlemsstaterne i stigende grad indfører bestemmelser, som skal modvirke, at de ledige framelder sig, når retten til arbejdsløshedsunderstøttelse og sociale ydelser bortfalder.

B. ET CENTRALT KONTAKTPUNKT

Udpegelsen af ét centralt kontaktpunkt for hver langtidsledig, der modtager en aftale om jobintegration, sker i vid udstrækning på tværs af medlemsstaterne, og det samme gælder tildelingen af en sagsbehandler til alle langtidsledige. De centrale kontaktpunkter er i mange medlemsstater blevet bedre til at samle de individuelle oplysninger til støtte for den individuelle vurdering af alle jobsøgende.

Digitaliseringen af tjenester til de ledige er også steget. Udveksling af oplysninger og data er imidlertid blevet identificeret som mangelfulde elementer, der hæmmer fremskridt eller tjenesternes kvalitet. Koordineringen mellem centrale og lokale offentlige arbejdsformidlinger og kommuner bør styrkes, og det samme gælder mekanismerne for tjenesteudbydernes overførsel/deling af relevante oplysninger om, hvilke ledige stillinger, uddannelsesmuligheder og tjenester der er til rådighed for den enkelte langtidsledige. Mange medlemsstater har stadig vanskeligheder ved at skabe tilstrækkelig udveksling og overførsel af oplysninger og samtidig sikre, at den generelle forordning om databeskyttelse (GDPR) overholdes.

C. AFTALE OM JOBINTEGRATION

De fleste medlemsstater har siden 2018 indført aftaler om jobintegration eller tilsvarende aftaler, men der er stadig plads til forbedring.

Der er sket en bedre opfølgning af individuelle vurderinger med vejledning og information om jobtilbud og støtte samt regelmæssig overvågning og opdatering af aftalen om jobintegration og ordninger, der gør det muligt regelmæssigt at evaluere de jobsøgendes fremskridt på vejen mod reintegration på arbejdsmarkedet. Der sker dog stadig en relativt lav udveksling af oplysninger om langtidsledige blandt de organisationer, der er involveret i aftalen om jobintegration, navnlig blandt offentlige og private partnere.

D. INDDRAGELSE AF INTERESSETER

Selv om samarbejdet mellem forskellige interessenter (f.eks. undervisningsministeriet, arbejdsministeriet og de offentlige arbejdsformidlinger samt med psykologer, socialarbejdere og mentorer) er skredet frem, og der er blevet udviklet tjenester rettet mod arbejdsgivere, udgør det tværfaglige samarbejde med alle lokale interessenter, herunder de lokale arbejdsgivere, forvaltninger og civilsamfundet, fortsat en udfordring og finder i øjeblikket kun sted i en håndfuld medlemsstater.

Netværkssamarbejde med interessenter, oprettelse af partnerskaber og inddragelse af arbejdsgivere, sociale tjenester og civilsamfundsorganisationer er afgørende elementer for at sikre en effektiv reintegration på arbejdsmarkedet af langtidsledige og forebygge langtidsledighed. Disse partnerskaber er nødvendige på både nationalt og lokalt plan, selv om der ofte opstår udfordringer på grund af interessenternes forskellige interesser. Inddragelsen af interessenter og oprettelsen af partnerskaber på lokalt plan varierer fra medlemsstat til medlemsstat.

Disse partnerskaber spiller en afgørende rolle med hensyn til at tackle de vanskeligheder, som nogle personer oplever, når de prøver at opnå en vedvarende integration på arbejdsmarkedet. I flere lande bør de offentlige arbejdsformidlinger i højere grad inddrage arbejdsgiverne i disse processer. Mange medlemsstater anerkender betydningen af netværkssamarbejde, men kæmper med de offentlige arbejdsformidlingers kapacitet på lokalt plan til at inddrage alle nødvendige interessenter på en effektiv måde.

E. DATAINDSAMLING

Resultaterne af den seneste indsamling af data om langtidsledige viser, at der kun er gjort meget begrænsede fremskridt med gennemførelsen af Rådets henstilling, idet det stadig kun er halvdelen af medlemsstaterne, som opfylder det første mål i henstillingen om at give en aftale om jobintegration eller lignende til mindst 95 % af de langtidsledige, der har været tilmeldt som ledige i mindst 18 måneder.

Indsamlingen af data om langtidsledige viser også, at andelen af langtidsledige, der kommer i beskæftigelse, er lavere end i det foregående år for alle medlemsstater undtagen to, og i år har kun 14 medlemsstater været i stand til at fremlægge data om opfølgning for langtidsledige, der træder ud af aftalerne om jobintegration.

Disse data om opfølgning bekræfter imidlertid også tidligere den dokumentation, der viser, at den gruppe af medlemsstater, der opretter individuelle handlingsplaner med en tilbundsående vurdering, opnår betydeligt bedre resultater end den gruppe, der leverer rene aftaler om jobintegration, og navnlig den gruppe, der leverer regelmæssige individuelle handlingsplaner, hvilket tyder på, at individuel rådgivning er afgørende, når det drejer sig om at integrere langtidsledige på arbejdsmarkedet.

3. KONKLUSION

Selv om langtidsledigheden er faldende, er den fortsat et udbredt problem i nogle medlemsstater, hvilket øger risikoen for forringede kvalifikationer, social udstødelse og fattigdom. Da det ofte rammer personer i de mest sårbare situationer og de underrepræsenterede grupper på arbejdsmarkedet, bidrager bekæmpelse af langtidsledighed også til at bekæmpe uligheder og styrke den sociale samhørighed i EU. **I denne forbindelse har medlemsstaterne fastholdt deres politiske engagement i gennemførelsen af henstillingen om integration af langtidsledige på arbejdsmarkedet.** Selv om der kan konstateres visse fælles fremskridt, varierer gennemførelsesniveauet fortsat fra medlemsstat til medlemsstat, og medlemsstaternes selvevaluering har vist, at fremskridtene med gennemførelsen af Rådets henstilling er aftaget i de seneste år. Det bør i betragtning af de aktuelle udfordringer understreges, at det er vigtigt at give eller på ny at give langtidsledige de nødvendige færdigheder til at komme ind på arbejdsmarkedet. Tidlig og rettidig støtte som led i en mere generel forebyggende tilgang er også afgørende for at undgå langtidsledighed. Resultaterne af gennemgangen understøtter fortsat betydningen af aktive arbejdsmarkedspolitikker for at hjælpe langtidsledige med at få en vellykket reintegration på arbejdsmarkedet. I betragtning af den nuværende mangel på arbejdskraft og kvalifikationer i alle medlemsstater er det også vigtigt at sætte personer i de mest sårbare situationer og den underrepræsenterede gruppe i stand til at komme ind på arbejdsmarkedet ved at sikre, at de kan drage fordel af beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder af høj kvalitet samt målrettede beskæftigelsestilskud.

Der er behov for at forbedre overvågnings- og evalueringssystemerne for de politikker, der gennemføres for at integrere langtidsledige på arbejdsmarkedet. Selv om der er iværksat mange aktiveringsprogrammer for langtidsledige, kan effektiviteten af disse programmer i nogle tilfælde først vurderes på et senere tidspunkt.

Bilag 1. 2024 EMCO PAG LTU Landespecifikke konklusioner

Bilag 2. Dataindsamling til overvågning af henstillingen om langtidsledige 2023 - samlede resultater

Bilag 3. EU-medlemsstaternes oversigter 2023 – sammenfatninger