



Bryssel den 18 september 2020
(OR. en)

10787/1/20
REV 1

LIMITE

JAI 700
FREMP 70
FRONT 241
MI 329
SAN 308
TRANS 394
IPCR 26

Interinstitutionellt ärende:
2020/0256(NLE)

NOT

från:	Ordförandeskapet
av den:	18 september 2020
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Lägesrapport om covid-19 – samordning inom EU

I. Inledning

Covid-19-pandemin har orsakat en aldrig tidigare skådad hälsokris i hela världen. Skyddet av folkhälsan har blivit en överordnad prioritering för både EU och dess medlemsstater. För att begränsa virusets spridning har medlemsstaterna vidtagit olika åtgärder, med beaktan av såväl den inhemska epidemiologiska situationen som andra faktorer, bland annat ekonomiska överväganden. Vissa åtgärder har lett till inskränkningar av den gränsöverskridande rörligheten för varor, personer och tjänster. Medborgarna har upplevt hur det inverkat på deras rätt att röra sig fritt inom Europeiska unionen genom andra medlemsstaters inreserestriktioner och andra särskilda krav (t.ex. på karantän och testning).

Fortfarande ansvarar varje medlemsstat för att vidta de åtgärder som anses lämpliga för att skydda folkhälsan. Emellertid krävs det en samordnad strategi för att man ska kunna begränsa spridningen av viruset och samtidigt hålla inskränkningarna av den fria rörligheten för personer och varor nere på den lägsta möjliga nivå som är nödvändig.

Mot denna bakgrund uppmanade ordförandeskapet medlemsstaterna att samarbeta för att förbättra EU:s samordning med avseende på covid-19-pandemin. Denna rapport sammanfattar resultatet av de diskussioner som hållits hittills och pekar på utmaningar som förtjänar att diskuteras ytterligare.

II. Resultat av diskussionerna

Den 2 september lade ordförandeskapet fram sin strategi för att hitta sätt att stödja pågående och samordnade EU-åtgärder. Ordförandeskapet föreslog en strategi i flera steg genom diskussioner om en rad aktuella frågor. Ordförandeskapet identifierade följande punkter: 1) uppgifter, 2) kriterier, 3) bedömning och fastställande av riskområden, 4) åtgärder och 5) kommunikation. Denna strategi fick stöd i Coreper, och diskussioner om de olika ämnena inleddes vid IPCR:s rundabordssamtal måndagen den 7 september.

Den 4 september antog kommissionen ett förslag till rådets rekommendation om en samordnad strategi för inskränkningar av den fria rörligheten. Med förslaget vill kommissionen säkerställa att restriktionerna tillämpas på ett samordnat sätt av medlemsstaterna och att man säkerställer icke-diskriminering, transparens och förutsägbarhet för medborgare och företag.

Efter diskussionerna vid en informell videokonferens med hälso- och sjukvårdsministrarna den 4 september, vid IPCR:s rundabordssamtal den 7, 10, 14 och 17 september, i arbetsgruppen för hälsofrågor den 10 september, i Coreper den 11 och 18 september och med utgångspunkt i bidrag från medlemsstaterna, anser ordförandeskapet att det finns ett brett stöd från medlemsstaterna på följande punkter, samtidigt som man noterar en rad frågor som fortfarande behöver diskuteras:

1. ECDC kommer att uppmanas att varje vecka tillhandahålla en omfattande uppsättning uppgifter om följande nyckelindikatorer:
 - i) Andelen rapporterade nya fall per 100 000 invånare under en tvåveckorsperiod.
 - ii) Andelen genomförda test per 100 000 invånare.
 - iii) Andelen positiva test.

ECDC kommer dessutom att uppmanas att lämna uppgifter om befolkningsstorlek, sjukhusvistelser, intagning på IVA och dödlighet, om sådana finns tillgängliga, på veckobasis.

Man har ännu inte kommit överens om detaljerna för en möjlig visualisering av de tre nyckelindikatorerna i en heltäckande översikt. Innan denna överenskommelse är nådd kommer ECDC att uppmanas att tillhandahålla en separat översikt för varje indikator som ska ingå i den heltäckande översikten: andelen rapporterade fall under en tvåveckorsperiod på regional nivå samt uppgifter om andelen testade och andelen positiva test på nationell nivå.

Flera medlemsstater hade betonat vikten av att tillhandahålla regionala uppgifter om olika indikatorer till ECDC. Ordförandeskapet avser därför att fortsätta diskussionerna i denna fråga i syfte att finna en tillfredsställande lösning.

Medlemsstaterna uppmanas att regelbundet förse ECDC med relevanta uppgifter.

2. När det gäller kommunikation/informationsutbyte mellan medlemsstaterna och kommunikation med allmänheten råder det enighet om att detta bör ske på ett tydligt sätt och i rätt tid.

Medlemsstaterna bör särskilt informera allmänheten och berörda parter så tidigt som möjligt innan nya allmänna åtgärder träder i kraft. Som en allmän regel bör denna information offentliggöras 24 timmar innan åtgärderna träder i kraft, med beaktande av att det krävs viss flexibilitet vid epidemiologiska nödlägen. Under diskussionerna har medlemsstaterna stött tanken på att systematiskt använda webbplatsen "Re-open EU" för kommunikation med allmänheten.

3. Om en medlemsstats åtgärder påverkar en annan medlemsstat (t.ex. tillkännagivande av ett riskområde) bör medlemsstaten i fråga informeras först, innan åtgärderna offentliggörs. Särskild uppmärksamhet bör ägnas gränsöverskridande samarbete. Allmänheten och berörda parter bör i möjligaste mån informeras innan en åtgärd träder i kraft.
4. Medlemsstaterna kommer att förlita sig på ovannämnda gemensamma dataset och översikter för bedömning av epidemiologiska risker i hela Europeiska unionen, samtidigt som flexibiliteten för ytterligare nationella bedömningar bibehålls. Diskussionerna om den exakta metoden för riskbedömning måste fortsätta.
5. Diskussionerna om en gemensam riskbedömning och eventuella gemensamma åtgärder förefaller vara särskilt känsliga. Medlemsstaterna har bekräftat sin allmänna beredvillighet att samarbeta, samtidigt som de betonar de nationella regeringarnas ansvar för folkhälsofrågor. En möjlig katalog över gemensamma åtgärder är eftersträvaransvärd. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åtgärder som har visat sig framgångsrika i vissa medlemsstater, till exempel formulär för lokalisering av passagerare.

III. Nästa steg

Ordförandeskapet är berett att intensifiera sina samordningsinsatser och uppmanar medlemsstaterna att åta sig att så snart som möjligt finna en gemensam grund i syfte att enas om en uppsättning gemensamma åtgärder som i första hand bör gynna medborgarna och ge unionen trovärdighet i dessa svåra tider.

Samtidigt som det nationella beslutsfattandet respekteras skulle samarbete om specifika aspekter, såsom en gemensam ram för karantäntid, jämförbara testkriterier och ömsesidigt erkännande av testresultat, skapa tydlighet och förutsägbarhet för alla berörda parter och medborgare.

Ordförandeskapet uppmanar medlemsstaterna att förbinda sig till dessa mål och lämna synpunkter på frågor där det krävs mer konvergens.

Om medlemsstaterna samtycker till denna strategi avser ordförandeskapet att under de kommande veckorna arbeta intensivt i rådet i syfte att nå en överenskommelse om en rekommendation från rådet.