



Βρυξέλλες, 18 Σεπτεμβρίου 2020
(OR. en)

**Διοργανικός φάκελος:
2020/0256(NLE)**

10787/1/20
REV 1

LIMITE

JAI 700
FREMP 70
FRONT 241
MI 329
SAN 308
TRANS 394
IPCR 26

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Με ημερομηνία:	18 Σεπτεμβρίου 2020
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Έκθεση προόδου σχετικά με τη νόσο COVID-19 - Συντονισμός σε επίπεδο ΕΕ

I. Εισαγωγή

Η πανδημία COVID-19 έχει προκαλέσει μια πρωτοφανή υγειονομική κατάσταση έκτακτης ανάγκης σε ολόκληρο τον κόσμο. Η προστασία της δημόσιας υγείας έχει καταστεί απόλυτη προτεραιότητα τόσο για την ΕΕ όσο και για τα κράτη μέλη της. Για να περιοριστεί η διασπορά του ιού, τα κράτη μέλη έλαβαν διάφορα μέτρα αντιμετώπισης με βάση τόσο την εγχώρια επιδημιολογική τους κατάσταση όσο και άλλους παράγοντες, συμπεριλαμβανομένων των οικονομικών παραμέτρων. Ορισμένα μέτρα επέβαλαν περιορισμούς στη διασυνοριακή κυκλοφορία εμπορευμάτων, προσώπων και υπηρεσιών. Υπήρξαν επιπτώσεις στο δικαίωμα των πολιτών να κυκλοφορούν ελεύθερα σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση, με τη μορφή περιορισμών εισόδου που επέβαλαν άλλα κράτη μέλη ή άλλων ειδικών απαιτήσεων (όπως η υποβολή σε καραντίνα ή σε εξέταση).

Τα κράτη μέλη εξακολουθούν να είναι υπεύθυνα για τη θέσπιση των μέτρων που θεωρούν κατάλληλα για την προστασία της δημόσιας υγείας. Ωστόσο, απαιτείται συντονισμένη προσέγγιση προκειμένου να περιοριστεί η εξάπλωση του ιού, διατηρώντας ταυτόχρονα στο ελάχιστο απαραίτητο επίπεδο τους περιορισμούς της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων και των εμπορευμάτων.

Στο πλαίσιο αυτό, η Προεδρία κάλεσε τα κράτη μέλη να συνεργαστούν με στόχο την ενίσχυση του συντονισμού σε επίπεδο ΕΕ αναφορικά με την πανδημία της νόσου COVID-19. Στην παρούσα έκθεση συνοψίζονται τα αποτελέσματα των συζητήσεων που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι στιγμής και επισημαίνονται οι προκλήσεις που χρήζουν περαιτέρω εξέτασης.

II. Αποτελέσματα των συζητήσεων

Στις 2 Σεπτεμβρίου, η Προεδρία παρουσίασε την προσέγγισή της προκειμένου να βρεθούν τρόποι υποστήριξης της συνεχούς και συντονισμένης δράσης της ΕΕ. Η Προεδρία πρότεινε να ακολουθηθεί σταδιακή προσέγγιση και να συζητηθεί μια σειρά συγκεκριμένων θεμάτων. Προσδιόρισε δε τους ακόλουθους βασικούς τομείς: 1) Δεδομένα, 2) Κριτήρια, 3) Αξιολόγηση και χαρακτηρισμός περιοχών κινδύνου, 4) Μέτρα και 5) Επικοινωνία. Η προσέγγιση αυτή υποστηρίχθηκε στο πλαίσιο της EMA και, τη Δευτέρα 7 Σεπτεμβρίου, ξεκίνησαν συζητήσεις στρογγυλής τραπέζης της IPCR για τα διάφορα θέματα.

Στις 4 Σεπτεμβρίου, η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση σύστασης του Συμβουλίου για συντονισμένη προσέγγιση αναφορικά με τους περιορισμούς της ελεύθερης κυκλοφορίας. Με την πρόταση αυτή στόχος της Επιτροπής είναι να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη εφαρμόζουν τους εν λόγω περιορισμούς με συντονισμένο τρόπο μεριμνώντας για την αποφυγή των διακρίσεων, τη διαφάνεια και την προβλεψιμότητα για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Κατόπιν συζητήσεων στο πλαίσιο άτυπης βιντεοδιάσκεψης των υπουργών Υγείας στις 4 Σεπτεμβρίου, της στρογγυλής τραπέζης της IPCR στις 7, 10, 14 και 17 Σεπτεμβρίου, στην Ομάδα «Υγεία» στις 10 Σεπτεμβρίου, στην EMA στις 11 και 18 Σεπτεμβρίου και βασιζόμενη στις παρατηρήσεις των κρατών μελών, η Προεδρία θεωρεί ότι τα κράτη μέλη στηρίζουν ευρέως τα ακόλουθα στοιχεία, επισημαίνοντας παράλληλα μια σειρά θεμάτων που δεν έχουν ακόμη συζητηθεί:

1. Θα ζητηθεί από το ECDC να παρέχει σε εβδομαδιαία βάση ολοκληρωμένο σύνολο δεδομένων σχετικά με τους ακόλουθους βασικούς δείκτες:
 - i) το 14ήμερο ποσοστό ανακοίνωσης νέων κρουσμάτων ανά 100.000 κατοίκους·
 - ii) το ποσοστό διαγνωστικών εξετάσεων ανά 100.000 κατοίκους·
 - iii) το ποσοστό θετικότητας των διαγνωστικών εξετάσεων.

Επιπλέον, το ECDC θα κληθεί να παρέχει δεδομένα για το μέγεθος του πληθυσμού, το ποσοστό νοσηλείας, το ποσοστό νοσηλείας σε ΜΕΘ και το ποσοστό θνησιμότητας, εάν είναι διαθέσιμα, σε εβδομαδιαία βάση.

Δεν έχουν συμφωνηθεί ακόμη οι λεπτομέρειες σχετικά με την πιθανή απεικόνιση των τριών βασικών δεικτών σε έναν συγκεντρωτικό χάρτη. Μέχρι να επιτευχθεί αυτή η συμφωνία, το ECDC θα κληθεί να καταρτίζει ξεχωριστό χάρτη για κάθε δείκτη που τροφοδοτεί τον συγκεντρωτικό χάρτη, ήτοι το 14-ήμερο ποσοστό ανακοίνωσης σε περιφερειακό επίπεδο, καθώς και τα ποσοστά διαγνωστικών εξετάσεων και θετικότητας σε εθνικό επίπεδο.

Διάφορα κράτη μέλη είχαν τονίσει τη σημασία παροχής στο ECDC περιφερειακών δεδομένων για τους διάφορους δείκτες. Ως εκ τούτου, η Προεδρία προτίθεται να συνεχίσει τις συζητήσεις για το θέμα αυτό προκειμένου να βρεθεί ικανοποιητική λύση.

Τα κράτη μέλη καλούνται να παρέχουν τακτικά στο ECDC τα σχετικά δεδομένα.

2. Σε ό,τι αφορά την επικοινωνία/ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών και την ενημέρωση του κοινού, υπάρχει συναίνεση ότι θα πρέπει να πραγματοποιούνται σαφώς και έγκαιρα.

Ειδικότερα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενημερώνουν το κοινό και τους ενδιαφερόμενους φορείς το συντομότερο δυνατό προτού τεθούν σε ισχύ νέα γενικά μέτρα. Κατά γενικό κανόνα, οι πληροφορίες αυτές θα πρέπει να δημοσιοποιούνται 24 ώρες πριν από την έναρξη ισχύος των μέτρων, λαμβανομένου υπόψη ότι απαιτείται κάποια ευελιξία για επιδημιολογικές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης. Στο πλαίσιο των συζητήσεων, τα κράτη μέλη υποστήριξαν την ιδέα της συστηματικής χρήσης του δικτυακού τόπου «Re-open EU» για σκοπούς ενημέρωσης του κοινού.

3. Όταν τα μέτρα ενός κράτους μέλους επηρεάζουν κάποιο άλλο κράτος μέλος (π.χ. χαρακτηρισμός ζώνης κινδύνου), αυτό το κράτος μέλος θα πρέπει να ενημερώνεται πρώτο, προτού ανακοινωθούν τα εν λόγω μέτρα. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δίνεται στη διασυνοριακή συνεργασία. Το κοινό και οι ενδιαφερόμενοι φορείς θα πρέπει, στο μέτρο του δυνατού, να ενημερώνονται πριν από την έναρξη ισχύος του μέτρου.
4. Τα κράτη μέλη θα βασίζονται στο κοινό σύνολο δεδομένων και στους χάρτες που αναφέρονται ανωτέρω για να αξιολογούν τον επιδημιολογικό κίνδυνο ανά την Ευρωπαϊκή Ένωση, διατηρώντας παράλληλα ευελιξία για πρόσθετη εθνική αξιολόγηση. Οι συζητήσεις σχετικά με τον ακριβή τρόπο αξιολόγησης του κινδύνου πρέπει να συνεχιστούν.
5. Οι δε συζητήσεις σχετικά με την κοινή αξιολόγηση κινδύνου και τα πιθανά κοινά μέτρα φαίνονται ιδιαίτερα ευαίσθητες. Τα κράτη μέλη επιβεβαίωσαν τη γενική προθυμία τους να συνεργαστούν, ενώ τόνισαν παράλληλα τις αρμοδιότητες των εθνικών κυβερνήσεων για τα ζητήματα που αφορούν τη δημόσια υγεία. Θα πρέπει να εξεταστεί η δυνατότητα πιθανής κατάρτισης καταλόγου κοινών μέτρων. Θα πρέπει επίσης να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στα μέτρα που έχουν αποδειχθεί επιτυχή σε ορισμένα κράτη μέλη, όπως τα έντυπα εντοπισμού επιβατών (PLF).

III. Επόμενα βήματα

Η Προεδρία είναι έτοιμη να εντείνει τις συντονιστικές της προσπάθειες και προτρέπει τα κράτη μέλη να δεσμευθούν στην εξεύρεση κοινού τόπου επειγόντως με σκοπό να συμφωνήσουν σε ένα σύνολο κοινών μέτρων που θα πρέπει να λειτουργούν προς όφελος, κατά κύριο λόγο, των πολιτών και να παρέχουν αξιοπιστία στην Ένωση σε αυτή τη δύσκολη συγκυρία.

Με σεβασμό στη λήψη αποφάσεων σε εθνικό επίπεδο, η συνεργασία σε συγκεκριμένες πτυχές, όπως ένα κοινό πλαίσιο για τη διάρκεια της καραντίνας, τα συγκρίσιμα κριτήρια διαγνωστικών εξετάσεων και η αμοιβαία αναγνώριση των αποτελεσμάτων των διαγνωστικών εξετάσεων αναμένεται να παρέχει σαφήνεια και προβλεψιμότητα σε όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς και τους πολίτες. Η Προεδρία καλεί τα κράτη μέλη να δεσμευθούν για την επίτευξη αυτών των στόχων και να διατυπώσουν τις απόψεις τους σχετικά με τα θέματα στα οποία απαιτείται μεγαλύτερη σύγκλιση.

Εάν τα κράτη μέλη συμφωνήσουν με την προσέγγιση αυτή, η Προεδρία προτίθεται να εργαστεί εντατικά κατά τις προσεχείς εβδομάδες στο πλαίσιο του Συμβουλίου με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με σύσταση του Συμβουλίου.