



Bruxelles, den 18. september 2020
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2020/0256(NLE)

10787/1/20
REV 1

LIMITE

JAI 700
FREMP 70
FRONT 241
MI 329
SAN 308
TRANS 394
IPCR 26

NOTE

fra:	formandskabet
dato:	18. september 2020
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Situationsrapport om covid-19 – EU-koordinering

I. Indledning

Covid-19-pandemien har skabt en hidtil uset sundhedskrise i hele verden. Beskyttelsen af folkesundheden er blevet en topprioritet for både EU og dets medlemsstater. For at begrænse spredningen af virus har medlemsstaterne truffet diverse indsatsforanstaltninger alt efter deres nationale epidemiologiske situation såvel som andre faktorer, herunder økonomiske hensyn. Nogle foranstaltninger har ført til restriktioner for bevægeligheden på tværs af grænserne for varer, personer og tjenesteydelser. Borgerne har mærket konsekvenserne for deres ret til frit at bevæge sig i hele Den Europæiske Union i form af andre medlemsstaters indrejserestriktioner eller andre specifikke krav (f.eks. karantæne eller test).

Det er fortsat den enkelte medlemsstats ansvar at træffe de foranstaltninger, som den finder passende til beskyttelse af folkesundheden. Der kræves imidlertid en koordineret tilgang for at begrænse spredningen af virus, samtidig med at restriktionerne for den frie bevægelighed for personer og varer holdes på det nødvendige minimum.

I den forbindelse har formandskabet opfordret medlemsstaterne til at arbejde sammen om at styrke EU-koordineringen med hensyn til covid-19-pandemien. Denne rapport sammenfatter resultatet af de hidtidige drøftelser og peger på udfordringer, der skal behandles yderligere.

II. Resultatet af drøftelserne

Den 2. september forelagde formandskabet sin tilgang med henblik på at finde måder, hvorpå den igangværende og koordinerede EU-indsats kan støttes. Formandskabet foreslog en trinvis tilgang gennem drøftelse af en række relevante emner. Formandskabet udpegede følgende "stilleskruer": 1) data, 2) kriterier, 3) vurdering og udpegning af risikoområder, 4) foranstaltninger og 5) kommunikation. Denne tilgang fik opbakning i Coreper, og drøftelserne om de forskellige emner blev indledt ved rundbordsmødet om IPCR mandag den 7. september.

Den 4. september vedtog Kommissionen et forslag til Rådets henstilling om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed. Med forslaget har Kommissionen til hensigt at sikre, at medlemsstaterne anvender disse på en koordineret måde, der sikrer ikkediskrimination, gennemsigtighed og forudsigelighed for borgere og virksomheder.

Efter drøftelser på sundhedsministrenes uformelle videokonference den 4. september, ved rundbordsmødet om IPCR den 7., 10., 14. og 17. september, i Folkesundhedsgruppen den 10. september og i Coreper den 11. og 18. september samt baseret på bidrag fra medlemsstaterne mener formandskabet, at der er bred støtte fra medlemsstaterne til følgende elementer, idet det noterer sig, at en række emner stadig skal drøftes:

1. ECDC vil blive anmodet om ugentligt at fremlægge et fyldestgørende datasæt med følgende nøgleindikatorer:
 - i) incidensraten for nye tilfælde over 14 dage pr. 100 000 indbyggere
 - ii) testfrekvensen pr. 100 000 indbyggere
 - iii) positivprocenten for test.

Desuden vil ECDC blive opfordret til ugentligt at fremlægge data om befolkningsstørrelse, antal hospitalsindlæggelser, antal indlæggelser på intensivafdelinger og dødelighed, hvis de foreligger.

Der er endnu ikke opnået enighed om detaljerne omkring en mulig visualisering af de tre nøgleindikatorer i ét samlet kort. Indtil der er opnået enighed herom, vil ECDC blive opfordret til at levere et særskilt kort for hver indikator, der bidrager til det samlede kort: incidensraten over 14 dage på regionalt plan samt testfrekvensen og positivprocenten på nationalt plan.

Flere medlemsstater har understreget vigtigheden af at sende regionale data vedrørende forskellige indikatorer til ECDC. Formandskabet har derfor til hensigt at fortsætte drøftelserne om dette spørgsmål med henblik på at finde en tilfredsstillende løsning.

Medlemsstaterne anmodes om regelmæssigt at sende de relevante data til ECDC.

2. Hvad angår kommunikation/deling af oplysninger mellem medlemsstaterne samt kommunikation til offentligheden, er der enighed om, at det bør finde sted på en klar og rettidig måde.

Medlemsstaterne bør navnlig underrette offentligheden og relevante interessenter så hurtigt som muligt, inden nye generelle foranstaltninger træder i kraft. Som hovedregel bør disse oplysninger offentliggøres, 24 timer inden foranstaltningerne træder i kraft, under hensyntagen til at der er behov for en vis fleksibilitet i forbindelse med epidemiologiske nødsituationer. Under drøftelserne har medlemsstaterne støttet ideen om systematisk at anvende webstedet "Re-open EU" til offentlig kommunikation.

3. Hvis en medlemsstats foranstaltninger påvirker en anden medlemsstat (f.eks. ved udpegelse af et risikoområde), bør den pågældende medlemsstat underrettes inden offentliggørelsen. Der bør lægges særlig vægt på grænseoverskridende samarbejde. Offentligheden og relevante interessenter bør så vidt muligt underrettes, inden foranstaltningen træder i kraft.
4. Medlemsstaterne vil anvende ovennævnte fælles datasæt og kort til vurdering af den epidemiologiske risiko i hele Den Europæiske Union, idet der fortsat vil være fleksibilitet med hensyn til yderligere national vurdering. Drøftelserne om de nøjagtige procedurer for risikovurdering skal fortsætte.
5. Drøftelserne om en fælles risikovurdering og om mulige fælles foranstaltninger lader til at være særligt følsomme. Medlemsstaterne har bekræftet, at de generelt er villige til at samarbejde, men de understreger de nationale regerings ansvar for spørgsmål vedrørende folkesundheden. Det er værd at arbejde videre med et muligt katalog over fælles foranstaltninger. Der bør lægges særlig vægt på foranstaltninger, der har vist sig at være vellykkede i visse medlemsstater, f.eks. kontaktopsporingsformularer.

III. De næste skridt

Formandskabet er rede til at øge sin koordineringsindsats og opfordrer medlemsstaterne til at engagere sig i hurtigst muligt at finde fælles fodslag for at nå til enighed om en række fælles foranstaltninger, som først og fremmest bør komme borgerne til gode og give Unionen troværdighed i disse vanskelige tider.

Under hensyntagen til den nationale beslutningstagning vil samarbejde om specifikke aspekter, f.eks. en fælles ramme for karantænevarighed, sammenlignelige testkriterier og gensidig anerkendelse af testresultater, skabe klarhed og forudsigelighed for alle interessenter og borgere. Formandskabet opfordrer medlemsstaterne til at engagere sig i disse mål og fremsætte deres synspunkter om områder, hvor der er behov for større konvergens.

Hvis medlemsstaterne er enige i denne tilgang, agter formandskabet i de kommende uger at arbejde intensivt i Rådet med henblik på at opnå enighed om en henstilling fra Rådet.