



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 7 Ιουνίου 2024
(OR. en)

10777/24

SOC 429
EMPL 247
MI 579
COMPET 621
ECOFIN 647
EDUC 200
SAN 323
ELARG 78

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Η κοινωνική διάσταση της εσωτερικής αγοράς – Συζήτηση προσανατολισμού

Διαβιβάζεται συνημμένα στις αντιπροσωπίες καθοδηγητικό σημείωμα της Προεδρίας για το ανωτέρω θέμα ενόψει της συζήτησης προσανατολισμού στο Συμβούλιο EPSCO στις 20 Ιουνίου 2024.

Η κοινωνική διάσταση της εσωτερικής αγοράς

Συζήτηση προσανατολισμού σχετικά με τον ρόλο της αγοράς εργασίας και των κοινωνικών πολιτικών στη δημιουργία μιας βιώσιμης ενιαίας αγοράς για όλους

Τον Απρίλιο, κατόπιν πρόσκλησης της Ισπανίας, του Βελγίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής μετά από έκκληση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου¹, ο πρώην πρωθυπουργός της Ιταλίας Enrico Letta παρουσίασε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο την έκθεσή του με τίτλο «Much more than a Market – Speed, Security, Solidarity – Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens» (Πολύ περισσότερο από μια αγορά – Ταχύτητα, Ασφάλεια, Αλληλεγγύη – Ενδυνάμωση της ενιαίας αγοράς για την επίτευξη βιώσιμου μέλλοντος και ευημερίας για όλους τους πολίτες της ΕΕ)². Η τρέχουσα και οι μελλοντικές Προεδρίες του Συμβουλίου κλήθηκαν στη συνέχεια να προωθήσουν τις εργασίες σχετικά με τις συστάσεις της εν λόγω έκθεσης έως το τέλος του έτους³.

Η έκθεση αποσκοπεί στην ανανέωση της ενιαίας αγοράς, προβαίνοντας σε απολογισμό των εξελίξεων από τη δημιουργία της και των προκλήσεων που αντιμετωπίζει: «Σήμερα, περισσότερο από μια τριακονταετία από τη σύλληψή της, η ενιαία αγορά εξακολουθεί να αποτελεί ακρογωνιαίο λίθο της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης και των ευρωπαϊκών αξιών, λειτουργώντας ως ισχυρός καταλύτης για την ανάπτυξη, την ευημερία και την αλληλεγγύη. Ωστόσο, δεδομένου ότι το διεθνές σκηνικό έχει υποστεί βαθιές αλλαγές, είναι αναγκαίο να αναπτυχθεί μια νέα ενιαία αγορά». Η έκθεση απευθύνει έκκληση για άμεση τόνωση της ενιαίας αγοράς προκειμένου να ανταποκρίνεται στο τρέχον πλαίσιο και να προετοιμαστεί για το μέλλον.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7-2023-INIT/el/pdf>.

² <https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf>.

³ <https://www.consilium.europa.eu/media/xbrphlad/euco-conclusions-20240417-18-el.pdf>.

Διασυνδέσεις πολιτικών

Μια τέτοια ενισχυμένη ενιαία αγορά είναι απαραίτητη, σύμφωνα με την έκθεση, ούτως ώστε να επιτευχθεί η δίκαιη, πράσινη και ψηφιακή μετάβαση που χρειάζεται η ΕΕ και που θα στηρίζει την οικονομική και την κοινωνική της βάση: «Η διαρθρωτική στήριξη της μετάβασης αποτελεί θεμελιώδη στόχο εντός του στρατηγικού πλαισίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι συζητήσεις όμως δεν πρέπει να επικεντρώνονται μόνο στο κόστος που συνδέεται με την εν λόγω μετάβαση. Έχει ζωτική σημασία να αναγνωριστούν τα εκτεταμένα οφέλη που προσφέρει αυτή η μετάβαση τόσο στους πολίτες όσο και στις επιχειρήσεις και στους εργαζομένους. Η απόφαση για επενδύσεις σε αυτή τη μετάβαση και για χρηματοδότησή της δεν είναι απλώς μια οικονομική απόφαση· είναι αναμφίβολα η πιο στρατηγική επιλογή που μπορεί να κάνει η ΕΕ για να εξασφαλίσει σημαντικό ανταγωνιστικό πλεονέκτημα σε παγκόσμιο επίπεδο, διατηρώντας και αναπτύσσοντας παράλληλα τα κοινωνικά πρότυπα τα οποία απολαμβάνει περήφανα η Ευρώπη». Τούτο συνάδει με τη δήλωση της La Hulpe σχετικά με το μέλλον του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων⁴, στην οποία δίνεται έμφαση στην επιδίωξη μιας κοινωνικής Ευρώπης «με στόχο τη δημιουργία κοινωνικής και οικονομικής προόδου, τη διασφάλιση ίσων ευκαιριών για όλους, ποιοτικών θέσεων εργασίας και δίκαιων συνθηκών εργασίας, τη μείωση της φτώχειας και των ανισοτήτων και την προώθηση μιας δίκαιης και ισότιμης μετάβασης στην κλιματική ουδετερότητα».

Η έκθεση, η οποία θα πρέπει επίσης να εξεταστεί στο πλαίσιο της επικείμενης έκθεσης του Mario Draghi σχετικά με το μέλλον της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ, αναφέρεται στο μοναδικό μοντέλο κοινωνικής οικονομίας της αγοράς της ΕΕ και υπογραμμίζει τις διασυνδέσεις μεταξύ οικονομικών και κοινωνικών πολιτικών: «Η ενιαία αγορά της ΕΕ έχει μια έντονη κοινωνική διάσταση που προάγει την ευημερία χωρίς αποκλεισμούς, διασφαλίζοντας δίκαιες ευκαιρίες, τα δικαιώματα των εργαζομένων και κοινωνική προστασία για όλους, συμβάλλοντας παράλληλα στην ανάπτυξη και την ανταγωνιστικότητα. Ενισχύει την προσήλωση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην αλληλεγγύη, μειώνοντας τις ανισότητες και προάγοντας την ευημερία όλων των πολιτών, σύμφωνα με τις αξίες του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων για μια ανθρωποκεντρική Ένωση με συνοχή». Πρόκειται για την ίδια διασύνδεση που επισημαίνεται στα προτεινόμενα συμπεράσματα σχετικά με τον ρόλο της αγοράς εργασίας, των δεξιοτήτων και των κοινωνικών μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στις ανθεκτικές οικονομίες, τα οποία το Συμβούλιο καλείται να εγκρίνει και τα οποία υπογραμμίζουν τον αλληλοενισχυόμενο χαρακτήρα της ευημερίας των ανθρώπων και της οικονομικής ανάπτυξης.

⁴ <https://belgian-presidency.consilium.europa.eu/media/bj0adazv/declaration-finale.pdf>.

Συστάσεις

Σύμφωνα με την έκθεση, προκειμένου να ενισχυθεί η ενιαία αγορά, η ΕΕ πρέπει να εξασφαλίσει χρηματοδότηση για τις επερχόμενες προκλήσεις, όπως η πράσινη και η ψηφιακή μετάβαση, καθώς και ισχυρή στρατηγική αυτονομία, συμπεριλαμβανομένης της ενισχυμένης άμυνας. Στο πλαίσιο αυτό, διατυπώνονται ορισμένες ειδικές συστάσεις, μεταξύ των οποίων η θέσπιση «πέμπτης ελευθερίας» για την ενίσχυση της έρευνας, της καινοτομίας, της εκπαίδευσης και της ανάπτυξης δεξιοτήτων, η πραγμάτωση μιας Ένωσης Αποταμιεύσεων και Επενδύσεων (μιας αναμορφωμένης Ένωσης Κεφαλαιαγορών) για τη διατήρηση των ευρωπαϊκών ιδιωτικών αποταμιεύσεων και την προσέλκυση πρόσθετων πόρων από το εξωτερικό, η αναθεώρηση του πλαισίου διακυβέρνησης για τις κρατικές ενισχύσεις, μέτρα για την αντιμετώπιση του φορολογικού κατακερματισμού και μια πιο στρατηγική χρήση των δημόσιων συμβάσεων.

Στην έκθεση υπογραμμίζεται περαιτέρω η ιδιαίτερη σημασία των ΜμΕ για την ενιαία αγορά και προτείνεται ένας κώδικας της ΕΕ για το δίκαιο των επιχειρήσεων, ο οποίος θα παρέχει στις επιχειρήσεις ένα 28ο καθεστώς λειτουργίας εντός της ενιαίας αγοράς και θα περιλαμβάνει συστηματική κωδικοποίηση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου της ΕΕ, σε συνδυασμό με νέα ευρωπαϊκά εργαλεία. Το εν λόγω καθεστώς θα περιλαμβάνει και στοιχεία εργατικού δικαίου. Στην έκθεση απευθύνεται επίσης έκκληση για την εξάλειψη των εμποδίων στην προσωρινή διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών.

Η έκθεση Letta περιλαμβάνει πολλές προτάσεις στον τομέα της αγοράς εργασίας και στον κοινωνικό τομέα. Δίνει κεντρική θέση στην «ελεύθερη διαμονή», συμπληρώνοντας την «ελεύθερη μετακίνηση»: «Η ελεύθερη μετακίνηση είναι πολύτιμο αγαθό, αλλά θα πρέπει να αποτελεί επιλογή και όχι αναγκαιότητα». Τούτο απαιτεί πολιτικές που αντιμετωπίζουν τις περιφερειακές ανισορροπίες, μεταξύ άλλων μέσω μιας ισχυρής πολιτικής της ΕΕ για τη συνοχή και της παροχής άλλων μέσων χρηματοδότησης και τεχνικής βοήθειας στις περιφέρειες που παρουσιάζουν στασιμότητα, παρακμάζουν ή/και πλήττονται από φυγή εγκεφάλων και αποπληθυσμό. Επιπλέον, η έκθεση απευθύνει έκκληση για μηχανισμούς στήριξης των πολιτών της ΕΕ που επιστρέφουν στις χώρες καταγωγής τους αφού έχουν εργαστεί στο εξωτερικό και υποβάλλει πρόταση για τη θέσπιση ειδικού καθεστώτος της ΕΕ για τους ψηφιακούς διασυνοριακούς εργαζομένους.

Σε σχέση με αυτό, η έκθεση επισημαίνει ότι «ένα σημαντικό πρόβλημα είναι η οικονομική προσιτότητα της στέγασης, η οποία θέτει σε κίνδυνο την ελεύθερη διαμονή ακόμα και στις περιοχές υποδοχής, και όχι μόνο στις περιοχές που αντιμετωπίζουν αποπληθυσμό. Πολλές πόλεις και περιφέρειες ανά την ΕΕ αντιμετωπίζουν σημαντική έλλειψη οικονομικά προσιτής στέγασης». Η έκθεση υποστηρίζει ότι πρέπει να αναθεωρηθούν ο σχεδιασμός και η εφαρμογή των μέσων και των πολιτικών της ΕΕ που έχουν άμεσο ή έμμεσο αντίκτυπο στις εθνικές στεγαστικές αγορές και να συγκροτηθεί ειδική ομάδα με αντικείμενο την οικονομική προσιτότητα της στέγασης.

Για να διευκολυνθεί περαιτέρω η κινητικότητα του εργατικού δυναμικού, ο Letta προτείνει να μειωθούν οι φραγμοί με την επέκταση του συστήματος αυτόματης αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων, την επανεξέταση της ανάγκης ρύθμισης των επαγγελμαμάτων και της έκτασης των εν λόγω κανονιστικών ρυθμίσεων, την απλούστευση της αναγνώρισης των ακαδημαϊκών προσόντων και την τόνωση της μαθησιακής κινητικότητας. Επιπλέον, η έκθεση απευθύνει έκκληση για βελτίωση του συντονισμού της κοινωνικής ασφάλισης και περαιτέρω ψηφιοποίηση, καθώς η ψηφιοποίηση προσφέρει τεράστιες δυνατότητες προώθησης της δίκαιης κινητικότητας και απλούστευσης των διαδικασιών. Ως εκ τούτου, η έκθεση προτείνει σε όλα τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν πλήρως το σύστημα ηλεκτρονικής ανταλλαγής πληροφοριών για την κοινωνική ασφάλιση (EESSI) και να συμμετάσχουν στις πιλοτικές δραστηριότητες του ευρωπαϊκού διαβατηρίου κοινωνικής ασφάλισης (ESSPASS) σχετικά με την ψηφιοποίηση των φορητών εγγράφων, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Κάρτας Ασφάλισης Ασθένειας.

Η έκθεση προτείνει επίσης να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη συνοχή κατά την εφαρμογή της τροποποιημένης οδηγίας της ΕΕ για την απόσπαση εργαζομένων με σκοπό τη μείωση του διοικητικού φόρτου, τη μετάβαση σε έναν ενιαίο ηλεκτρονικό μορφότυπο για τις δηλώσεις απόσπασης και την αποσαφήνιση του νομικού πλαισίου για την απόσπαση υπηκόων τρίτων χωρών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που εργάζονται μέσω εταιρειών προσωρινής απασχόλησης ή προσλαμβάνονται μέσω μεσαζόντων⁵. Ο Letta ζητεί επίσης να ενισχυθεί η Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας με την έγκριση των συστάσεων της έκθεσης της βελγικής Προεδρίας με τίτλο «Δίκαιη κινητικότητα στην ΕΕ και ο ρόλος της Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας»⁶. Γενικότερα, ο Letta τάσσεται υπέρ της ρύθμισης των πρακτικών υπεργολαβίας για την πρόληψη της εκμετάλλευσης και τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τα πρότυπα εργασίας και ασφάλειας.

Στον τομέα της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία, η έκθεση απευθύνει έκκληση για πιο δεσμευτικούς κανόνες για την ψυχική υγεία, συμπεριλαμβανομένων του άγχους και της επαγγελματικής εξουθένωσης, καθώς και για τους κινδύνους που συνδέονται με την κλιματική αλλαγή, με βάση τις κατευθυντήριες γραμμές του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA)⁷. Συνιστά να δοθεί προτεραιότητα στη συλλογή λεπτομερών στατιστικών στοιχείων, ιδίως όσον αφορά τη συχνότητα και τη σοβαρότητα των περιστατικών που αφορούν αποσπασμένους και μετακινούμενους εργαζομένους, προκειμένου να σχεδιαστούν τεκμηριωμένες πολιτικές ασφάλειας. Ζητεί επίσης τη θέσπιση κατευθυντήριων γραμμών για τις δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες θα καθιστούν δυνατή την ιεράρχηση των αναδόχων που συμμορφώνονται με τα πρότυπα υγείας και ασφάλειας στην εργασία, καθώς και με τις ρήτρες κοινωνικής ευθύνης.

⁵ Σύμφωνα με την παράγραφο 20 της δήλωσης της La Hulpe.

⁶ https://werk.belgie.be/sites/default/files/content/news/report_ela_eu2024be_0.pdf.

⁷ Σύμφωνα με την παράγραφο 24 της δήλωσης της La Hulpe.

Γενικότερα, η έκθεση προτείνει την ενίσχυση της ανθεκτικότητας της υγείας, μεταξύ άλλων μέσω εξορθολογισμένης νομοθεσίας για τις κλινικές δοκιμές. Επισημαίνει επίσης ότι η γήρανση του πληθυσμού και η δημοσιονομική λιτότητα εγείρουν σημαντικές προκλήσεις για το σύστημα υγειονομικής περίθαλψης της ΕΕ, επηρεάζοντας τόσο την προσφορά όσο και τη ζήτηση των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης. Η έκθεση υποστηρίζει ότι υπάρχει ανάγκη για περισσότερες εγκαταστάσεις μακροχρόνιας φροντίδας, υπηρεσίες κατ' οίκον φροντίδας και ειδικευμένους επαγγελματίες του τομέα της υγείας με κατάρτιση στην αντιμετώπιση των ιδιαίτερων αναγκών των ηλικιωμένων ασθενών.

Σύμφωνα με τη δήλωση του Val Duchesse⁸, η έκθεση αναγνωρίζει τον θεμελιώδη ρόλο του κοινωνικού διαλόγου στην αρχιτεκτονική της ΕΕ και ζητεί τη φιλόδοξη μεταφορά της οδηγίας για τους κατώτατους μισθούς, καθώς και την ενσωμάτωση στην εθνική πρακτική της σύστασης του Συμβουλίου για την ενίσχυση του κοινωνικού διαλόγου στην ΕΕ και του μελλοντικού συμφώνου για τον ευρωπαϊκό κοινωνικό διάλογο. Σημειώνει επίσης ότι οι κανόνες που διέπουν την ενιαία αγορά πρέπει να αφήνουν περιθώρια για συλλογικές διαπραγματεύσεις και τοπικές αντιπροσωπευτικές δομές.

Η έκθεση συνιστά επίσης τη δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών που θα επιτρέπουν στους φορείς της κοινωνικής οικονομίας να δραστηριοποιούνται στην ενιαία αγορά χάρη στην ευκολότερη πρόσβασή τους σε χρηματοδότηση⁹. Προτείνει να προσαρμοστεί στις κοινωνικές επιχειρήσεις ο γενικός κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις, να επαναξιολογηθούν οι κανόνες σχετικά με τις ενισχύσεις για την πρόσληψη εργαζομένων που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση και να δοθεί η δυνατότητα στρατηγικής αξιοποίησης των δημόσιων συμβάσεων για τη στήριξη της κοινωνικής οικονομίας.

Ο Enrico Letta ζητεί επίσης συνεχείς επενδύσεις στις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, και δομημένη προσέγγισή τους, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι πολίτες μπορούν να ασκούν τα θεμελιώδη δικαιώματα και ελευθερίες τους, και προτείνει τη δημιουργία ενός σχεδίου δράσης για υψηλής ποιότητας υπηρεσίες κοινής ωφέλειας¹⁰. Η σημασία των υπηρεσιών αυτών δεν πρέπει να υποτιμάται: με βάση τη μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε σε προηγούμενη μελέτη της Cambridge Econometrics¹¹, το βελγικό Ομοσπονδιακό Γραφείο Προγραμματισμού¹² εκτίμησε ότι οι υπηρεσίες κοινής ωφέλειας στην ΕΕ αντιπροσωπεύουν το 28,4 % της συνολικής προστιθέμενης αξίας (3 721 δισ. EUR), το 31,1 % της συνολικής απασχόλησης (65,2 εκατομμύρια εργαζόμενοι) και το 19,7 % των συνολικών επενδύσεων (632,6 δισ. EUR).

⁸ Τριμερής δήλωση για έναν γόνιμο ευρωπαϊκό κοινωνικό διάλογο:
<https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=27309&langId=en>.

⁹ Βλ. επίσης την παράγραφο 23 της δήλωσης της La Hulpe.

¹⁰ Βλ. επίσης την παράγραφο 31 της δήλωσης της La Hulpe.

¹¹ Mapping evolutions in Public Services in Europe: towards increased knowledge of industrial relations (Χαρτογράφηση των εξελίξεων στις δημόσιες υπηρεσίες στην Ευρώπη: Αύξηση των γνώσεων σχετικά με τις εργασιακές σχέσεις) (Μάιος 2013).

¹² Στατιστική ενημέρωση σχετικά με τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας:
https://www.plan.be/uploaded/documents/202405230930470.REPORT_update_statistics_SGIs_13006.pdf.

Στοιχεία διακυβέρνησης

Η έκθεση περιέχει επίσης πολλές συστάσεις προσανατολισμένες στη διακυβέρνηση, οι οποίες είναι ιδιαίτερα σημαντικές για τους υπευθύνους χάραξης πολιτικής στον τομέα της απασχόλησης και στον κοινωνικό τομέα. Σημειώνει ότι πρέπει να αναπτυχθούν ευρωπαϊκοί χώροι δεδομένων σε βασικούς τομείς για να προαχθούν η χρήση και η κοινοχρησία δεδομένων προς όφελος της οικονομίας και της κοινωνίας. Ζητεί να ενισχυθεί η κυβερνοασφάλεια μέσω κανονιστικών διατάξεων, προτύπων και πρακτικών που προστατεύουν τις υποδομές ζωτικής σημασίας και τα δεδομένα των πολιτών. Μολονότι δεν υπάρχει άμεση αναφορά στον κοινωνικό τομέα (σε αντίθεση με τον ευρωπαϊκό χώρο δεδομένων για την υγεία), η πρόσκληση αυτή συνάδει σε μεγάλο βαθμό με τα προτεινόμενα συμπεράσματα σχετικά με τον ρόλο της αγοράς εργασίας, των δεξιοτήτων και των κοινωνικών μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στις ανθεκτικές οικονομίες, τα οποία θίγουν τη βελτίωση της πρόσβασης σε διοικητικά δεδομένα για σκοπούς αξιολόγησης πολιτικών και εκτίμησης επιπτώσεων, με παράλληλη διασφάλιση της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Για να βελτιωθούν περαιτέρω η τεκμηριωμένη χάραξη πολιτικής και η προώθηση αποδοτικών δημόσιων διοικήσεων, η έκθεση Letta προτείνει να ενισχυθεί το Μέσο Τεχνικής Υποστήριξης, το οποίο παρέχει εξατομικευμένη εμπειρογνωμοσύνη προς στήριξη της μεταρρύθμισης και του εκσυγχρονισμού των δημόσιων διοικήσεων σε όλα τα επίπεδα, δίνοντάς τους τη δυνατότητα να εφαρμόζουν καλύτερα τη νομοθεσία της ΕΕ και τις προτεραιότητες της ΕΕ. Η έκθεση προτείνει την προώθηση της ψηφιοποίησης και του διοικητικού εκσυγχρονισμού εντός των δημόσιων διοικήσεων για την αποτελεσματική προσαρμογή τους στην ψηφιακή και την πράσινη μετάβαση, και προτείνει έναν νέο μηχανισμό —ένα σύμφωνο για την ενίσχυση της συνεργασίας και της εμπειρογνωσίας των ευρωπαϊκών διοικήσεων (PEACE)— ώστε να μπορούν οι δημόσιες διοικήσεις να αντιμετωπίζουν καλύτερα τους μελλοντικούς κλυδωνισμούς. Μολονότι δεν σημειώνεται στην έκθεση, φαίνεται ότι η καθιερωμένη συνεργασία στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού δικτύου δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης (δίκτυο ΔΥΑ) θα μπορούσε να αποτελέσει πηγή έμπνευσης ως προς το θέμα αυτό. Για την προώθηση της διασυνοριακής συνεργασίας μεταξύ των διοικήσεων, ο Letta προτείνει επίσης να δοθεί ενωσιακή νομική βάση στο SOLVIT και να εξασφαλιστούν επιχειρησιακή σταθερότητα και ενιαίες διαδικασίες.

Ενόψει της επικείμενης διεύρυνσης της Ένωσης, η έκθεση του Enrico Letta προτείνει να δοθεί η δυνατότητα στις υποψήφιες χώρες να ωφελοούνται από την ενιαία αγορά σε τομείς στους οποίους μπορούν γρήγορα να είναι έτοιμες να ανταποκριθούν στο κεκτημένο, αλλά να διασφαλιστεί παράλληλα η σταθερότητα τόσο των οικονομιών τους όσο και της ενιαίας αγοράς, τονίζοντας τη σημασία της πολιτικής ολοκλήρωσης με βάση κοινές αξίες. Προτείνει επίσης να βοηθηθούν οι υποψήφιες χώρες να αναπτύξουν τη διοικητική και θεσμική ικανότητα απορρόφησης και βέλτιστης χρήσης των κονδυλίων της ΕΕ, και απευθύνει έκκληση να ενσωματωθούν σταδιακά οι υποψήφιες χώρες στις δομές της ΕΕ, προκειμένου να ενισχυθούν οι μεταξύ τους δεσμοί και οι δεσμοί τους με τα κράτη μέλη, να νιώθουν πολύτιμες, και να καλλιεργηθεί το αίσθημα μιας κοινής κοινότητας της ΕΕ. Τέλος, ο Letta υποστηρίζει τον σχεδιασμό ενός στιβαρού συστήματος ρητρών διασφάλισης, μεταβατικών περιόδων και άλλων εργαλείων για την πρόληψη και τον μετριασμό των δυνητικών δυσμενών επιπτώσεων της ολοκλήρωσης της ενιαίας αγοράς και για τις δύο πλευρές. Αυτό έχει αναμφίβολα σημασία για τον τομέα της απασχόλησης και των κοινωνικών υποθέσεων, όπου θα πρέπει να αντληθούν διδάγματα από την εμπειρία των προηγούμενων διευρύνσεων.

Βάσει των ανωτέρω, οι υπουργοί καλούνται να εξετάσουν τα ακόλουθα ερωτήματα:

- 1. Πώς αξιολογείτε τις προτάσεις της έκθεσης Letta σχετικά με τις πολιτικές απασχόλησης, τις πολιτικές δεξιοτήτων και τις κοινωνικές πολιτικές, καθώς και τη διακυβέρνησή τους;*
- 2. Ποιες από τις συστάσεις της έκθεσης θα πρέπει να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα; Ποια άλλα στοιχεία που αφορούν την ατζέντα απασχόλησης, κοινωνικής πολιτικής και ίσων ευκαιριών θεωρείτε πιο σημαντικά από τη σκοπιά της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ενιαίας αγοράς;*