

Bruksela, 20 lipca 2026 r.
(OR. en)

10767/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0167(NLE)

RESUA 19
FIN 914
ECOFIN 846
ELARG 109
COEST 494
DEVGEN 108
UA PLATFORM 19

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
(UE) 2024/1447 w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2026/...

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447
w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy¹, w szczególności jego art. 20 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Ukrainę w dniu 20 marca 2024 r. Planu Ukrainy (zwanego dalej „planem”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady (UE) 2024/1447².
- (2) Od czasu zatwierdzenia planu przez Radę oraz zgodnie z art. 24 i 25 rozporządzenia (UE) 2024/792, Ukrainie wypłacono kwotę 6 000 000 000 EUR jako wyjątkowe finansowanie pomostowe oraz kwotę 1 890 000 000 EUR w formie płatności zaliczkowej stanowiącej płatność z wyprzedzeniem w wysokości 7 % wsparcia w formie pożyczki, do otrzymania którego Ukraina kwalifikuje się w ramach planu. Zgodnie z art. 26 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792 Ukrainie wypłacono dodatkową kwotę w wysokości 21 640 176 104 EUR w pierwszych siedmiu ratach w ramach planu.
- (3) W dniu 24 lutego 2026 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły rozporządzenie (UE) 2026/467³, dotyczące wdrożenia wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027.

² Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2024/1447 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zatwierdzenia oceny Planu Ukrainy (Dz.U. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/467 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie wdrożenia wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027 (Dz.U. L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>).

- (4) Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2026/467 oraz na mocy decyzji wykonawczej Rady (UE) 2026/919⁴. Ukrainie udostępniono pomoc w wysokości do 45 000 000 000 EUR w celu wsparcia realizacji Ukraińskiej strategii finansowej. Pomoc ta powinna pokryć potrzeby finansowe wskazane przez Ukrainę w tej strategii na okres do dnia 31 grudnia 2026 r.
- (5) W decyzji wykonawczej (UE) 2026/919 określono kwotę do 8 350 000 000 EUR na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792.
- (6) W dniu 12 czerwca 2026 r., po konsultacji z Radą Najwyższą Ukrainy, Ukraina zaproponowała, zgodnie z art. 20 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/792, wprowadzenie do planu zmian (zwanych dalej „proponowanymi zmianami”) w związku z tym, że realizacja części planu nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Proponowane zmiany uwzględniają również dodatkowe kwoty dostępne w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

⁴ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2026/919 z dnia 23 kwietnia 2026 r. zatwierdzająca pomoc dla Ukrainy na realizację Ukraińskiej strategii finansowej (Dz.U. L, 2026/919, 23.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/919/oj).

- (7) Proponowane zmiany dotyczą 34 ze 146 etapów jakościowych i ilościowych określonych w decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 oraz odnoszą się do etapów, których wdrożenie przewidziano na okres od I kwartału 2026 r. do IV kwartału 2027 r. W odniesieniu do 12 z tych etapów Ukraina zaproponowała przedłużenie pierwotnego terminu ze względu na to, że wdrożenie odpowiednich reform wymagało więcej czasu, niż początkowo przewidywano, a także po to, aby – w szczególności w przypadku reform wymagających prawa pierwotnego – umożliwić priorytetowe wdrożenie bardziej pilnych reform. W przypadku sześciu etapów reform zmieniono opis, aby poprawić błędy pisarskie oraz dostosować ukierunkowanie tych reform. W pięciu przypadkach zmieniono opis lub przydział środków na etapy inwestycyjne, aby odzwierciedlić zmiany okoliczności w terenie spowodowane kontynuacją rosyjskiej wojny napastniczej. Dwa etapy podzielono odpowiednio na dalsze dwa etapy, w celu wyjaśnienia treści i kolejności tych reform. Dwa etapy zostały skreślone i zastąpione nowymi etapami, które znacząco zmieniły zakres tych reform. Jeden etap skreślono, ponieważ nie był już powiązany z dorobkiem prawnym Unii i Ukraina przestała uznawać go za etap priorytetowy. Ponadto skreślenie tych etapów uznano za konieczne w celu umożliwienia koncentracji prac legislacyjnych na reformach uznawanych za bardziej priorytetowe. Ponadto, wszystkie etapy zaplanowane na IV kwartał 2027 r. przesunięto na III kwartał 2027 r., aby odzwierciedlić potrzebę złożenia wniosku o płatność końcową w ramach planu na wcześniejszym etapie, umożliwiając w ten sposób wypłatę środków z Instrumentu na rzecz Ukrainy do dnia 31 grudnia 2027 r.

- (8) Proponowane zmiany obejmują również wprowadzenie 27 nowych etapów jakościowych i ilościowych, z których 10 wymaga zmian w prawie pierwotnym. Jak przypomniano w motywie 23 rozporządzenia (UE) 2026/467, plan należy zaktualizować w celu odzwierciedlenia tego dodatkowego wsparcia budżetowego. Ponieważ to dodatkowe wsparcie budżetowe pokrywa potrzeby finansowe wskazane przez Ukrainę w Ukraińskiej strategii finansowej na okres kończący się w dniu 31 grudnia 2026 r., harmonogram realizacji dodatkowych etapów zostaje wydłużony do 31 grudnia 2026 r.

- (9) Zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja oceniła zasadność, kompleksowość i stosowność proponowanych zmian. Przeprowadzając tę ocenę, Komisja współpracowała z Ukrainą w możliwie szerokim zakresie. Komisja oceniła w szczególności, czy proponowane zmiany stanowią dostosowaną do potrzeb, kompleksową i odpowiednio wyważoną odpowiedź na cele Instrumentu na rzecz Ukrainy, czy pomagają mierzyć się z odpowiednimi wyzwaniami określonymi w kontekście ścieżki akcesyjnej Ukrainy i są z nimi spójne, czy są spójne z zasadami ogólnymi Instrumentu na rzecz Ukrainy, określonymi w art. 4 rozporządzenia (UE) 2024/792, oraz czy zaspokajają one potrzeby Ukrainy w zakresie odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji.
- W proponowanych zmianach utrzymano założenia planu dotyczące przyczyniania się do łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej oraz promowania praworządności, przyczyniania się do realizacji celów społecznych i równouprawnienia płci oraz do wzmocnienia pozycji kobiet i dziewcząt. Proponowane zmiany nie mają wpływu na bieżące ustalenia dotyczące ochrony interesów finansowych Unii. Ponadto, Komisja oceniła, czy przeprowadzono należyte konsultacje z Radą Najwyższą Ukrainy zgodnie z krajowymi ramami prawnymi Ukrainy, czy w proponowanych zmianach uwzględniono, w stosownych przypadkach, wkład zainteresowanych stron oraz czy proponowane zmiany zapewniają innym darczyńcom możliwość wspierania celów planu.

- (10) Komisja uważa, że proponowane zmiany nie mają wpływu na pozytywną ocenę planu zawartą w decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 w odniesieniu do jego zasadności, kompleksowości i stosowności. W swojej ocenie Komisja uwzględniła w szczególności kryteria określone w art. 18 ust. 3 lit. a)–l) rozporządzenia (UE) 2024/792.
- (11) Zgodnie z art. 20 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2024/792 Komisja uznaje, że proponowane zmiany są uzasadnione.
- (12) W niniejszej decyzji należy ustanowić nowe etapy planu. Te nowe etapy mają na celu wzmocnienie praworządności i walki z korupcją, przy jednoczesnym przyspieszeniu reform w obszarach istotnych z punktu widzenia przystąpienia Ukrainy do Unii, w tym w sektorze energetycznym i w obszarze stopniowej integracji rynku.
- (13) W związku z tym łączna liczba etapów przewidzianych w planie wzrośnie do 173.
- (14) Po otrzymaniu drugiego dodatkowego wkładu w wysokości 2 000 000 000 SEK, o którym mowa w art. 2 ust. 5 decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447, ostateczna wartość tego wkładu w euro została ustalona na podstawie kursu wymiany mającego zastosowanie w momencie przekazania. W celu odzwierciedlenia tej ostatecznej wartości należy dostosować kwoty określone w załączniku do tej decyzji wykonawczej.

- (15) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą (UE) 2024/1447.
- (16) Ze względu na sytuację w Ukrainie oraz w celu zapewnienia ciągłości udzielania wsparcia Ukrainie niniejsza decyzja powinna wejść w życie w trybie pilnym z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* oraz powinna być stosowana od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej (UE) 2024/1447 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny Planu Ukrainy

Zatwierdza się ocenę Planu Ukrainy, dokonaną przez Komisję na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 18 rozporządzenia (UE) 2024/792. Reformy i projekty inwestycyjne opisane w zmienionym Planie Ukrainy, ustalenia i harmonogram monitorowania i wdrażania Planu Ukrainy, w tym etapów jakościowych i ilościowych, oraz ustalenia dotyczące zapewnienia Komisji, Europejskiemu Urzędowi ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych, Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu oraz, w stosownych przypadkach, Prokuraturze Europejskiej pełnego dostępu do dokumentów i danych bazowych określone są w załączniku do niniejszej decyzji.”;

- 2) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia jej przyjęcia.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
