



Brussel, 20 juli 2026
(OR. en)

10767/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0167(NLE)

RESUA 19
FIN 914
ECOFIN 846
ELARG 109
COEST 494
DEVGEN 108
UA PLATFORM 19

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van
 Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de
 beoordeling van het Oekraïneplan

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne¹, en met name artikel 20, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Oekraïne op 20 maart 2024 het Oekraïneplan (het “plan”) had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. De Raad heeft de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad².
- (2) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is sinds de goedkeuring van het plan door de Raad een bedrag van 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en is een bedrag van 1 890 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het plan in aanmerking komt. Een aanvullend bedrag van 21 640 176 104 EUR is aan Oekraïne uitbetaald in de eerste zeven tranches in het kader van het plan op grond van artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792.
- (3) Op 24 februari 2026 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2026/467³ vastgesteld betreffende het tot stand brengen van nauwere samenwerking bij het opzetten van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027.

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

³ Verordening (EU) 2026/467 van het Europees Parlement en de Raad van 24 februari 2026 betreffende het tot stand brengen van nauwere samenwerking bij het opzetten van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027 (PB L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>).

- (4) Overeenkomstig Verordening (EU) 2026/467 en krachtens Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 van de Raad⁴ is bijstand ten belope van maximaal 45 000 000 000 EUR ter beschikking gesteld van Oekraïne om het land te helpen bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie. Die bijstand moet de financieringsbehoeften dekken die Oekraïne in die strategie voor de periode tot en met 31 december 2026 heeft vastgesteld.
- (5) Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 voorziet in een bedrag van maximaal 8 350 000 000 EUR voor begrotingssteun in de vorm van een lening, uit te voeren op grond van hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792.
- (6) Op 12 juni 2026 heeft Oekraïne, na raadpleging van de Verkhovna Rada (het Oekraïense parlement), op grond van artikel 20, lid 1, van Verordening (EU) 2024/792 wijzigingen van het plan voorgesteld (de “voorgestelde wijzigingen”) omdat een deel van het plan vanwege objectieve omstandigheden niet langer haalbaar is. De voorgestelde wijzigingen houden rekening met aanvullende bedragen die beschikbaar zijn uit de steunlening aan Oekraïne.

⁴ Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/919 van de Raad van 23 april 2026 tot goedkeuring van bijstand aan Oekraïne bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie (PB L, 2026/919, 23.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/919/oj).

- (7) De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op 34 van de 146 kwalitatieve en kwantitatieve stappen die zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 en hebben betrekking op stappen die tussen het eerste kwartaal van 2026 en het vierde kwartaal van 2027 moeten worden uitgevoerd. Voor twaalf van die stappen heeft Oekraïne voorgesteld de oorspronkelijke termijn te verlengen omdat de uitvoering van de overeenkomstige hervormingen meer tijd in beslag nam dan oorspronkelijk gepland en, met name wat betreft hervormingen waarvoor primaire wetgeving vereist is, om voorrang te kunnen geven aan dringendere hervormingen. De beschrijving van zes hervormingsstappen is gewijzigd om schrijffouten te corrigeren en de focus van die hervormingen te herijken. De beschrijving of toewijzingen van vijf investeringsstappen werden gewijzigd om te reageren op veranderingen in de omstandigheden ter plaatse als gevolg van de voortzetting van de Russische aanvalsoorlog. Twee stappen werden elk gesplitst in twee verdere stappen om de inhoud en de volgorde van die hervormingen te verduidelijken. Twee stappen werden geschrapt en vervangen door nieuwe hervormingsstappen die de reikwijdte van die hervormingen aanzienlijk veranderden. Eén stap werd geschrapt omdat deze niet langer verband houdt met het *acquis* van de Unie en door Oekraïne niet langer als prioriteit wordt beschouwd. Voorts werd de schrapping van die stappen noodzakelijk geacht om de wetgevingswerkzaamheden te kunnen richten op hervormingen die als een hogere prioriteit worden beschouwd. Tot slot zijn alle voor het vierde kwartaal van 2027 geplande stappen verplaatst naar het derde kwartaal 2027 om te verduidelijken dat Oekraïne het laatste betalingsverzoek in het kader van het plan eerder moet indienen, zodat de definitieve uitbetaling in het kader van de faciliteit voor Oekraïne uiterlijk op 31 december 2027 kan plaatsvinden.

- (8) De voorgestelde wijzigingen omvatten ook de invoering van 27 nieuwe kwalitatieve en kwantitatieve stappen, waarvan er tien wijzigingen van de primaire wetgeving vereisen. Zoals in overweging 23 van Verordening (EU) 2026/467 in herinnering is gebracht, moet het plan worden geactualiseerd om rekening te houden met die aanvullende begrotingssteun. Aangezien die aanvullende begrotingssteun de financieringsbehoeften dekt die Oekraïne in de Oekraïense financieringsstrategie voor de periode tot en met 31 december 2026 heeft vastgesteld, loopt het tijdschema voor de uitvoering van de aanvullende stappen tot en met 31 december 2026.

- (9) Overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie de relevantie, volledigheid en geschiktheid van de voorgestelde wijzigingen beoordeeld. Bij de uitvoering van die beoordeling heeft de Commissie zo veel mogelijk met Oekraïne samengewerkt. De Commissie heeft met name beoordeeld of de voorgestelde wijzigingen een op behoeften gebaseerde, alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de doelstellingen van de faciliteit voor Oekraïne vormen, of zij bijdragen tot en stroken met de aanpak van de relevante uitdagingen die zijn vastgesteld in het kader van het traject van Oekraïne naar toetreding tot de Unie, of zij in overeenstemming zijn met de algemene beginselen van de faciliteit voor Oekraïne als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EU) 2024/792, en of zij voorzien in de behoeften van Oekraïne op het gebied van herstel, wederopbouw en modernisering. De voorgestelde wijzigingen houden vast aan de ambitie van het plan om bij te dragen tot de matiging van en de aanpassing aan de klimaatverandering, de bevordering van de rechtsstaat, sociale doelstellingen en gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen en meisjes. De voorgestelde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de huidige regelingen voor de bescherming van de financiële belangen van de Unie. Tot slot heeft de Commissie beoordeeld of de Verkhovna Rada naar behoren is geraadpleegd overeenkomstig het nationale rechtskader van Oekraïne, of de voorgestelde wijzigingen, in voorkomend geval, de inbreng van belanghebbenden in aanmerking nemen en of de voorgestelde wijzigingen ervoor zorgen dat andere donoren in staat zijn de doelstellingen van het plan te ondersteunen.

- (10) De Commissie is van oordeel dat de voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het plan in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wat betreft de relevantie, de volledigheid en de geschiktheid van het plan. Bij haar beoordeling heeft de Commissie met name rekening gehouden met de beoordelingscriteria van artikel 18, lid 3, punten a) tot en met l), van Verordening (EU) 2024/792.
- (11) Op grond van artikel 20, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 is de Commissie van oordeel dat de voorgestelde wijzigingen gerechtvaardigd zijn.
- (12) In dit besluit moeten de nieuwe stappen in het plan worden vastgelegd. Die nieuwe stappen zijn gericht op het versterken van de rechtsstaat en de strijd tegen corruptie, en bevorderen tegelijkertijd hervormingen op gebieden die relevant zijn voor de toetreding van Oekraïne tot de Unie, onder meer de energiesector en geleidelijke marktintegratie.
- (13) Bijgevolg zal het totale aantal stappen in het plan toenemen tot 173.
- (14) Na ontvangst van de in artikel 2, lid 5, van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 bedoelde tweede aanvullende bijdrage van 2 000 000 000 SEK werd de uiteindelijke waarde van die bijdrage in euro bepaald op basis van de ten tijde van de overdracht geldende wisselkoers. Om die uiteindelijke waarde weer te geven, is het aangewezen de bedragen in de bijlage bij dat uitvoeringsbesluit aan te passen.

- (15) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (16) Gezien de toestand in Oekraïne en om de continuïteit van de steunverlening aan Oekraïne te waarborgen, moet dit besluit met spoed in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan

De beoordeling door de Commissie van het Oekraïneplan op grond van de in artikel 18 van Verordening (EU) 2024/792 opgenomen criteria, wordt goedgekeurd. De in het gewijzigde Oekraïneplan beschreven hervormings- en investeringsprojecten, de regelingen en het tijdschema voor het toezicht op en de uitvoering van het Oekraïneplan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen, en de regelingen om de Commissie, het Europees Bureau voor fraudebestrijding, de Europese Rekenkamer en, indien van toepassing, het Europees Openbaar Ministerie volledige toegang te verlenen tot de onderliggende documenten en gegevens, staan in de bijlage bij dit besluit.”;

- (2) De bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
