

Bruxelles, 20. srpnja 2026.
(OR. en)

10767/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0167(NLE)

RESUA 19
FIN 914
ECOFIN 846
ELARG 109
COEST 494
DEVGEN 108
UA PLATFORM 19

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU)
2024/1447 o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2026/...

od ...

o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447

o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o
uspostavi Instrumenta za Ukrajinu¹, a posebno njezin članak 20. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Ukrajina 20. ožujka 2024. dostavila Ukrajinski plan („Plan”), Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2024/1447² odobrilo pozitivnu ocjenu.
- (2) Od kada je Vijeće odobrilo Plan, u skladu s člancima 24. i 25. Uredbe (EU) 2024/792, Ukrajini je stavljeno na raspolaganje iznimno prijelazno financiranje u iznosu od 6 000 000 000 EUR i pretfinanciranje u iznosu od 1 890 000 000 EUR, što čini predujam od 7 % potpore u obliku zajma na koju Ukrajina ima pravo u okviru Plana. Ukrajini je u prvih sedam obroka u okviru Plana isplaćen dodatni iznos od 21 640 176 104 EUR u skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/792.
- (3) Europski parlament i Vijeće 24. veljače 2026. donijeli su Uredbu (EU) 2026/467³ o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.

² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

³ Uredba (EU) 2026/467 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. veljače 2026. o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027. (SL L, 2026/467, 26.2.2026., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>).

- (4) U skladu s Uredbom (EU) 2026/467 i Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2026/919⁴ Ukrajini je stavljena na raspolaganje pomoć do 45 000 000 000 EUR za pomoć u provedbi ukrajinske strategije financiranja. Ta pomoć trebala bi pokriti potrebe za financiranjem koje je Ukrajina utvrdila u toj strategiji za razdoblje do 31. prosinca 2026.
- (5) Provedbenom odlukom (EU) 2026/919 utvrđuje se iznos do 8 350 000 000 EUR za proračunsku pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti na temelju poglavlja III. Uredbe (EU) 2024/792.
- (6) Ukrajinska vlada je 12. lipnja 2026., nakon savjetovanja s Vrhovnom radom, predložila izmjene Plana u skladu s člankom 20. stavkom 1. Uredbe (EU) 2024/792 („predložene izmjene”) zbog toga što se dio Plana zbog objektivnih okolnosti više ne može ostvariti. U predloženim izmjenama uzimaju se u obzir i dodatni iznosi dostupni iz zajma za potporu Ukrajini.

⁴ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2026/919 od 23. travnja 2026. o odobravanju pomoći Ukrajini radi provedbe ukrajinske strategije financiranja (SL L, 2026/919, 23.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/919/oj).

- (7) Predložene izmjene odnose se na 34 od ukupno 146 kvalitativnih i kvantitativnih koraka utvrđenih u Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447 te na korake koji se trebaju provesti u razdoblju od prvog tromjesečja 2026. do četvrtog tromjesečja 2027. Za 12 od tih koraka Ukrajina je predložila produljenje početnog roka zbog toga što je za provedbu tih reformi potrebno više vremena nego što se prvotno očekivalo te, posebno u pogledu reformi za koje je potrebno primarno zakonodavstvo, kako bi se omogućilo davanje prednosti hitnijim reformama. Izmijenjen je opis šest reformskih koraka kako bi se ispravile administrativne pogreške i prilagodio fokus tih reformi. Opis ili dodjele za pet koraka ulaganja izmijenjeni su kako bi se odrazile promjene u okolnostima na terenu zbog nastavka agresivnog rata Rusije. Svaki od dva koraka podijeljen je u dva dodatna koraka, kako bi se pojasnio sadržaj i redoslijed tih reformi. Dva su koraka izbrisana i zamijenjena novim reformskim koracima koji znatno izmjenjuju opseg tih reformi. Jedan je korak izbrisan jer više nije povezan s pravnom stečevinom Unije i Ukrajina ga više ne smatra prioritetom. Nadalje, smatralo se da je brisanje tih koraka potrebno kako bi se omogućilo da se zakonodavni rad usredotoči na reforme koje se smatraju prioritetnijima. Naposljetku, svi koraci planirani za četvrto tromjesečje 2027. pomaknuti su na treće tromjesečje 2027. kako bi se odrazila potreba za Ukrajinu da u ranijoj fazi podnese konačni zahtjev za plaćanje u okviru Plana čime bi se omogućilo izvršavanje konačne isplate u okviru Instrumenta za Ukrajinu do 31. prosinca 2027.

- (8) Predložene izmjene uključuju i uvođenje 27 novih kvalitativnih i kvantitativnih koraka, od kojih su za 10 potrebne izmjene primarnog zakonodavstva. Kako je navedeno u uvodnoj izjavi 23. Uredbe (EU) 2026/467, Plan bi trebalo ažurirati tako da odražava tu dodatnu proračunsku pomoć. Budući da ta dodatna proračunska pomoć pokriva potrebe za financiranjem koje je Ukrajina utvrdila u ukrajinskoj strategiji financiranja za razdoblje koje završava 31. prosinca 2026., rok za provedbu dodatnih koraka produljuje se do 31. prosinca 2026.

- (9) U skladu s člankom 18. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija je ocijenila relevantnost, sveobuhvatnost i primjerenost predloženih izmjena. Pri provedbi te ocjene Komisija je u najvećoj mogućoj mjeri surađivala s Ukrajinom. Komisija je posebno ocijenila predstavljaju li predložene izmjene na potrebama temeljen, sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ciljeve Instrumenta za Ukrajinu, doprinose li suočavanju s relevantnim izazovima utvrđenima u kontekstu puta Ukrajine prema pristupanju Uniji i jesu li s tim u skladu, jesu li u skladu s općim načelima Instrumenta za Ukrajinu iz članka 4. Uredbe (EU) 2024/792 i ispunjavaju li potrebe Ukrajine u pogledu oporavka, obnove i modernizacije. Predloženim izmjenama zadržavaju se ambicije iz Plana da se doprinese ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbi tim promjenama te promicanju vladavine prava, socijalnim ciljevima i rodnoj ravnopravnosti te osnaživanju žena i djevojčica. Predložene izmjene ne utječu na postojeće aranžmane za zaštitu financijskih interesa Unije. Naposljetku, Komisija je ocijenila je li provedeno savjetovanje s Vrhovnom radom u skladu s nacionalnim pravnim okvirom Ukrajine, uzimaju li se u predloženim izmjenama u obzir, prema potrebi, doprinosi dionika i osiguravaju li predložene izmjene da drugi donatori mogu podržati ciljeve Plana.

- (10) Komisija smatra da predložene izmjene ne utječu na pozitivnu ocjenu Plana navedenu u Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447 u pogledu relevantnosti, sveobuhvatnosti i primjerenosti Plana. Komisija je u svojoj ocjeni posebno uzela u obzir kriterije za ocjenjivanje utvrđene u članku 18. stavku 3. točkama od (a) do (l) Uredbe (EU) 2024/792.
- (11) U skladu s člankom 20. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija smatra da su predložene izmjene opravdane.
- (12) Ovom bi se Odlukom trebali utvrditi novi koraci u Planu. Cilj tih novih koraka je ojačati vladavinu prava i borbu protiv korupcije, uz istodobno napredovanje u provedbi reformi u područjima relevantnima za pristupanje Ukrajine Uniji, među ostalim energetske sektor i postupna integracija tržišta.
- (13) Kao rezultat predloženih izmjena ukupan broj koraka iz plana povećat će se na 173.
- (14) Nakon primitka drugog dodatnog doprinosa u iznosu od 2 000 000 000 SEK iz članka 2. stavka 5. Provedbene odluke Vijeća (EU) 2024/1447 konačna vrijednost tog doprinosa u eurima utvrđena je na temelju deviznog tečaja koji se primjenjivao u trenutku prijenosa. Kako bi se odrazila ta konačna vrijednost, primjereno je prilagoditi iznose navedene u Prilogu toj provedbenoj odluci.

- (15) Provedbenu odluku (EU) 2024/1447 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (16) S obzirom na stanje u Ukrajini i kako bi se osigurao kontinuitet pružanja potpore Ukrajini, ova bi Odluka trebala hitno stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka (EU) 2024/1447 mijenja se kako slijedi:

1. članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Odobrenje ocjene Ukrajinskog plana

Na temelju kriterija utvrđenih u članku 18. Uredbe (EU) 2024/792 odobrava se Komisijina ocjena Ukrajinskog plana. Reforme i projekti ulaganja opisani u Ukrajinskom planu, aranžmani i rokovi za praćenje i provedbu Ukrajinskog plana, uključujući kvalitativne i kvantitativne korake, te aranžmani koji Komisiji, OLAF-u, Europskom revizorskom sudu i, ako je to primjenjivo, Uredu europskog javnog tužitelja omogućuju potpuni pristup osnovnim dokumentima i podacima utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

2. Prilog se zamjenjuje tekстом navedenim u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od dana donošenja.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
