



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. heinäkuuta 2026
(OR. en)

10767/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0167(NLE)

RESUA 19
FIN 914
ECOFIN 846
ELARG 109
COEST 494
DEVGEN 108
UA PLATFORM 19

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukraina-suunnitelman
arvioinnin hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU)
2024/1447 muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2026/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Sen jälkeen kun Ukraina oli 20 päivänä maaliskuuta 2024 toimittanut Ukraina-suunnitelman, jäljempänä 'suunnitelma', komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa siitä. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2024/1447².
- (2) Neuvoston hyväksyttyä suunnitelman Ukrainalle on asetuksen (EU) 2024/792 24 ja 25 artiklan mukaisesti maksettu 6 000 000 000 euroa poikkeuksellisenä väliaikaisrahoituksena ja 1 890 000 000 euroa ennakkomaksuna, joka vastaa 7 prosentin osuutta siitä lainatuesta, jonka Ukraina voi suunnitelman mukaan saada. Lisäksi Ukrainalle on maksettu 21 640 176 104 euroa suunnitelman mukaisissa seitsemässä ensimmäisessä maksuerässä asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 4 kohdan nojalla.
- (3) Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät 24 päivänä helmikuuta 2026 asetuksen (EU) 2026/467³ tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027.

² Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä (EUVL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2026/467, annettu 24 päivänä helmikuuta 2026, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027 (EUVL L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>).

- (4) Asetuksen (EU) 2026/467 mukaisesti ja neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2026/919⁴ nojalla Ukrainan saataville on asetettu enintään 45 000 000 000 euron suuruinen avustus Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten. Kyseisen avun olisi katettava Ukrainan kyseisessä strategiassa yksilöimät rahoitustarpeet 31 päivään joulukuuta 2026 asti.
- (5) Täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2026/919 vahvistetaan enintään 8 350 000 000 euron lainamuotoinen budjettituki, joka pannaan täytäntöön asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla.
- (6) Verhovna Radaa kuultuaan Ukraina ehdotti 12 päivänä kesäkuuta 2026 suunnitelmaan asetuksen (EU) 2024/792 20 artiklan 1 kohdan nojalla muutoksia, jäljempänä 'ehdotetut muutokset', sillä perusteella, ettei osaa suunnitelmasta objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää pystytä toteuttamaan. Ehdotetuissa muutoksissa otetaan huomioon myös Ukrainan tukilainasta käytettävissä olevat lisämäärät.

⁴ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2026/919, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2026, Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä (EUVL L, 2026/919, 23.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/919/oj).

- (7) Täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1447 esitetään kaikkiaan 146 laadullista ja määrällistä tavoitetta; ehdotetut muutokset koskevat 34:ää tavoitetta, jotka on määrä saavuttaa vuoden 2026 ensimmäisen neljänneksen ja vuoden 2027 viimeisen neljänneksen välisenä aikana. Kyseisistä tavoitteista 12:n osalta Ukraina ehdotti alkuperäisen määräajan pidentämistä, koska vastaavien uudistustentoteutus vie alun perin ennakoitua enemmän aikaa ja, erityisesti primaarilainsäädäntöä edellyttävien uudistusten osalta, jotta kiireellisemmät uudistukset voidaan asettaa etusijalle. Kuuden uudistuksen kuvausta on muutettu kirjoitusvirheiden korjaamiseksi ja kyseisten uudistusten painopisteen tarkistamiseksi. Viiden investoinnin kuvausta tai määrärahoja on muutettu, koska olosuhteet kohteessa ovat muuttuneet Venäjän hyökkäyssodan jatkumisen seurauksena. Kaksi tavoitetta on jaettu kahdeksi lisätavoitteeksi kyseisten uudistusten sisällön ja järjestyksen selkeyttämiseksi. Kaksi tavoitetta on poistettu ja korvattu uusilla uudistuksilla, joilla kyseisten uudistusten soveltamisalaa muutettiin merkittävästi. Yksi tavoite on poistettu, koska se ei enää liity unionin säännöstöön eikä Ukraina pidä sitä enää ensisijaisena. Kyseisten tavoitteiden poistamista pidettiin tarpeellisena myös siksi, että lainsäädäntötyössä voitaisiin keskittyä ensisijaisempina pidettyihin uudistuksiin. Kaikki vuoden 2027 viimeiseen neljännekseen ajoitetut tavoitteet on siirretty vuoden 2027 kolmanteen neljännekseen, koska Ukrainan on aikaistettava suunnitelman mukaisen loppumaksupyynnön toimittamista, jotta maksut Ukrainan tukivälineestä voidaan suorittaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2027.

- (8) Ehdotettuihin muutoksiin sisältyy myös 27 uutta laadullista ja määrällistä tavoitetta, joista 10 edellyttää muutoksia primaarilainsäädäntöön. Kuten asetuksen (EU) 2026/467 johdanto-osan 23 kappaleessa muistutetaan, suunnitelmaa olisi päivitettävä tällaisen täydentävän budjettituen huomioon ottamiseksi. Koska kyseinen täydentävä budjettituki kattaa rahoitustarpeet, jotka Ukraina on yksilöinyt Ukrainan rahoitusstrategiassa 31 päivänä joulukuuta 2026 päättyvälle ajanjaksolle, uusien tavoitteiden täytäntöönpanoaikataulua jatketaan 31 päivään joulukuuta 2026.

- (9) Komissio on asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklan mukaisesti arvioinut ehdotettujen muutosten aiheellisuutta, kattavuutta ja asianmukaisuutta. Komissio on arviointia tehdessään tehnyt mahdollisimman paljon yhteistyötä Ukrainan kanssa. Komissio arvioi erityisesti, vastataanko ehdotetuilla muutoksilla tarveperusteisella, kattavalla ja riittävän tasapainoisella tavalla Ukrainan tukivälineen tavoitteisiin, edistävätkö ehdotetut muutokset niihin merkityksellisiin haasteisiin vastaamista, jotka on määritetty osana Ukrainan unioniin liittymistä koskevaa prosessia, ja ovatko ne kyseisen tavoitteen mukaisia, ovatko ehdotetut muutokset asetuksen (EU) 2024/792 4 artiklassa vahvistettujen Ukrainan tukivälineen yleisten periaatteiden mukaisia ja vastaavatko ne Ukrainan elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeita. Ehdotetuilla muutoksilla ei heikennetä suunnitelman pyrkimystä tukea ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista ja edistää oikeusvaltioperiaatteen noudattamista, sosiaalisten tavoitteiden saavuttamista sekä sukupuolten tasa-arvoa ja naisten ja tyttöjen vaikutusvallan vahvistamista. Ehdotetut muutokset eivät vaikuta nykyisiin järjestelyihin unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi. Komissio on arvioinut myös, onko Verhovna Radaa kuultu Ukrainan kansallisen oikeuskehyksen mukaisesti, otetaanko ehdotetuissa muutoksissa tarvittaessa huomioon sidosryhmiltä saatu palaute ja varmistetaanko ehdotetuilla muutoksilla muiden avunantajien mahdollisuus tukea suunnitelman tavoitteita.

- (10) Komissio katsoo, että ehdotetut muutokset eivät vaikuta täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1447 esitettyyn myönteiseen arvioon suunnitelman aiheellisuudesta, kattavuudesta ja asianmukaisuudesta. Komissio otti arvioinnissaan huomioon erityisesti asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklan 3 kohdan a–l alakohdassa säädettyt arviointikriteerit.
- (11) Komissio katsoo asetuksen (EU) 2024/792 20 artiklan 3 kohdan nojalla, että ehdotetut muutokset ovat perusteltuja.
- (12) Tässä päätöksessä olisi vahvistettava suunnitelman uudet tavoitteet. Kyseisten uusien tavoitteiden tarkoituksena on vahvistaa oikeusvaltioperiaatetta ja korruption torjuntaa ja samalla edistää uudistuksia Ukrainan unioniin liittymisen kannalta merkityksellisillä aloilla, joita ovat esimerkiksi energiasektori ja markkinoiden asteittainen yhdentyminen.
- (13) Suunnitelman sisältämien tavoitteiden määrä nousee näin ollen 173:een.
- (14) Kun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 2 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu, järjestyksessä toinen, 2 000 000 000 Ruotsin kruunun suuruinen lisärahoitusosuus oli vastaanotettu, kyseisen rahoitusosuuden lopullinen arvo euroina määritettiin siirtohetkellä sovelletun valuuttakurssin perusteella. Kyseisen lopullisen arvon huomioon ottamiseksi on aiheellista mukauttaa kyseisen täytäntöönpanopäätöksen liitteessä vahvistetut määrät.

- (15) Täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (16) Ukrainan tilanne huomioon ottaen ja jotta voidaan varmistaa Ukrainalle annettavan tuen jatkuminen, tämän päätöksen olisi tultava voimaan kiireellisesti sinä päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava sen hyväksymispäivästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 seuraavasti:

- 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksyminen

Hyväksytään arvio, jonka komissio on laatinut Ukraina-suunnitelmasta asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklassa säädettyjen kriteerien perusteella. Tämän päätöksen liitteessä esitetään muutetussa Ukraina-suunnitelmassa kuvatut uudistukset ja investointihankkeet, Ukraina-suunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien laadulliset ja määrälliset tavoitteet, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio, Euroopan petostentorjuntavirasto, Euroopan tilintarkastustuomioistuin ja tapauksen mukaan Euroopan syyttäjänvirasto saavat rajoittamattoman pääsyn tausta-asiakirjoihin ja -tietoihin.”;

- 2) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan sen hyväksymispäivästä.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
