



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 2. juli 2019
(OR. en)

10745/19
ADD 1

LIMITE

ENER 397
WTO 190
FDI 20

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	9305/19 + ADD 1
Vedr.:	Forhandlingsdirektiver for moderniseringen af energichartertraktaten - Vedtagelse

Bilaget indeholder forhandlingsdirektiverne til ovennævnte rådsafgørelse, jf. dok. 10745/19.

**FORHANDLINGSDIREKTIVER FOR MODERNISERINGEN AF
ENERGICHARTERTRAKTATEN****Vedrørende forhandlingsproceduren:**

Unionen repræsenteres af Kommissionen under hele forhandlingsforløbet. I overensstemmelse med principperne om loyalt samarbejde og enhed i optræden udadtil som fastlagt i traktaterne koordinerer Unionen og Unionens medlemsstater, der deltager i forhandlingerne, fuldt ud holdninger og handler i overensstemmelse hermed under hele forhandlingsforløbet.

Disse direktiver berører ikke kompetencefordelingen mellem Unionen og medlemsstaterne som fastlagt i traktaterne.

Medlemsstater, som er medlemmer af energichartertraktaten, udøver deres stemmerettigheder og udtrykker sig i overensstemmelse med disse direktiver og tidligere vedtagne EU-holdninger.

Vedrørende forhandlingernes substans:**A. AFTALENS ART OG ANVENDELSESOMRÅDE**

Målet med forhandlingerne er at modernisere bestemmelserne i energichartertraktaten (ECT), der blev undertegnet i Lissabon den 17. december 1994 af signatarerne (herunder Den Europæiske Union (EU) og dets medlemsstater¹), og resultere i en aftale om oprettelse af en moderniseret energichartertraktat.

Under ministerkonferencen om energichartertraktaten i november 2018 blev energichartertraktatens kontraherende parter enige om en liste over emner for moderniseringen².

¹ Italien trak sig ud af energichartertraktaten fra den 1. januar 2016.

² https://energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/CCDECS/2018/CCDEC201818_-_STR_Modernisation_of_the_Energy_Charter_Treaty.pdf

B. AFTALENS INDHOLD

Generelle principper og mål

Målet med den moderniserede energichartertraktat bør være at lette investeringerne i energisektoren på en bæredygtig måde mellem energichartertraktatens kontraherende parter ved at skabe en sammenhængende og ajourført, retligt bindende ramme, som skaber retssikkerhed og sikrer et højt niveau af investeringsbeskyttelse.

Den moderniserede energichartertraktat bør sigte mod at indføre klare regler for en lang række investeringsrelaterede spørgsmål. Dette vil til gengæld give energichartertraktatens kontraherende parter mulighed for at styrke deres institutionelle kapacitet, offentlige politikker og juridiske rammer i energisektoren.

Den moderniserede energichartertraktat bør præcisere, at markedsdeltagere fra tredjelande, der opererer på det indre marked, skal overholde gældende EU-ret og medlemsstaternes lovgivning, herunder vedrørende miljø- og sikkerhedspolitik.

Den moderniserede energichartertraktat bør afspejle målene vedrørende klimaændringer og omstillingen til ren energi og bidrage til at opfylde Parisaftalens målsætninger.

Investeringsbeskyttelse

Forhandlingerne bør bringe energichartertraktatens bestemmelser om investeringsbeskyttelse i overensstemmelse med de moderne standarder i de aftaler, som EU og dets medlemsstater har indgået for nylig, samt tilpasse energichartertraktaten til nye politiske og økonomiske globale ændringer (herunder i energisektoren).

Investeringsbeskyttelsesstandarderne i henhold til moderniseringen af energichartertraktaten bør fortsat sigte efter et højt niveau af investeringsbeskyttelse med bestemmelser om retssikkerhed for investorer og parternes investeringer på hinandens markeder.

Den moderniserede energichartertraktat bør fastlægge klare definitioner af de omfattede investeringer og investorer. Definitionen af investor bør udtrykkeligt udelukke investorer og virksomheder, som ikke har væsentlige erhvervsaktiviteter i deres oprindelsesland, for at præcisere, at skuffeselskaber ikke kan indbringe tvister i henhold til energichartertraktaten.

Den moderniserede energichartertraktat bør eksplicit på ny bekræfte energichartertraktatens kontraherende parter ret til at træffe foranstaltninger til at opnå legitime offentlige politiske mål, herunder beskyttelse af sundhed, sikkerhed, miljøet eller den offentlige moral, social beskyttelse eller forbrugerbeskyttelse ("retten til at regulere"). I overensstemmelse med EU's reformerede tilgang til investeringsbeskyttelse bør det præciseres, at investeringsbeskyttelse ikke kan fortolkes som en forpligtelse fra parterne til ikke at ændre deres lovgivning, herunder på en måde som kan påvirke investorens forventninger om fortjeneste negativt. Den bør inkludere bestemmelser om statsstøtte i overensstemmelse med eksisterende EU-aftaler.

Den moderniserede energichartertraktat bør inkludere passende beskyttelsesstandarder for investorer og investeringer i overensstemmelse med EU-retten og EU's reformerede tilgang til investeringsbeskyttelse, særlig (listen er ikke udtømmende):

- Bestemmelse om medbegunstigelsesbehandling, som i energichartertraktaten også dækker national behandling
- Retfærdig og rimelig behandling samt fuld beskyttelse og sikkerhed ("størst mulig beskyttelse og sikkerhed"), som er passende og skarpt afgrænset med henblik på fortolkning
- Ekspropriation, som omfatter direkte og indirekte ekspropriation, og som er behørigt defineret for at præcisere karakteren af indirekte ekspropriation
- Paraplyklausul: for at præcisere anvendelsesområdet for paraplyklausulen, der inkluderer "specifikke" eller "skriftlige" forpligtelser, og som kun omfatter overtrædelser af kontraktmæssige forpligtelser, som forekommer i udøvelsen af den offentlige myndighed

- Overførsler: tillader frie overførsler i forbindelse med en investering samt passende undtagelser og garantier i forbindelse med finansielle vanskeligheder eller kriser og
- Nægtelse af fordele: gør det muligt for den nægtende part at indføre eller opretholde foranstaltninger, der vedrører opretholdelse af international fred og sikkerhed (herunder beskyttelse af menneskerettigheder), og som forbyder transaktioner med den pågældende investor eller den omfattede investering.

EU skal engagere sig i tvistbilæggelsesspørgsmål, der er blevet identificeret på listen over emner for moderniseringen (useriøse krav, gennemsigtighed, sikkerhed for omkostninger, værdiansættelse af skader og tredjepartsfinansiering) i overensstemmelse med EU's tilgang i sine investeringsbeskyttelsesaftaler og den holdning, som EU har anlagt i UNCITRAL WG III og ICSID, så det sikres, at denne tilgang afspejles i den moderniserede energichartertraktat.

Under alle omstændigheder bør EU tilstræbe at sikre, at de igangværende multilaterale reformer af tvistbilæggelse mellem investorer og stater, f.eks. i UNCITRAL WG III og ICSID, finder anvendelse på energichartertraktaten. Herunder skal det bl.a. tilstræbes at sikre, at en fremtidig multilateral investeringsdomstol finder anvendelse på energichartertraktaten.

Den Europæiske Union kan engagere sig i forhandlinger om alle spørgsmål vedrørende listen over emner til modernisering i overensstemmelse med forhandlingsdirektiverne og EU's tilgang i sine investeringsbeskyttelsesaftaler. Den sikrer også, at alle regler og forpligtelser vedtaget af Den Europæiske Union er i overensstemmelse med EU's retlige rammer.

Bæredygtig udvikling og virksomheders sociale ansvar (VSA)

Den moderniserede energichartertraktat bør inkludere bestemmelser om bæredygtig udvikling, herunder om klimaændring og omstillingen til ren energi i forbindelse med Parisaftalen og nyligt indgåede EU-aftaler og EU's holdninger til igangværende forhandlinger. Den bør også bidrage til at fremme menneskerettigheder og internationale arbejdsstandarder, herunder gennem bestemmelser om gennemsigtighed og virksomheders sociale ansvar/ansvarlig forretningsskik.

Regional organisation for økonomisk integration (REIO)

EU støtter ikke ændringen af bestemmelsen vedrørende den regionale organisation for økonomisk integration i arbejdet med at modernisere energichartertraktaten. Hvis forhandlingerne imidlertid også omfatter bestemmelsen vedrørende den regionale organisation for økonomisk integration, bør EU sikre, at bestemmelsen i den moderniserede energichartertraktat fortsat har til formål at fastlægge, at ingen af bestemmelserne i energichartertraktaten bør fortolkes således, at nogen part i energichartertraktaten, som er part i en aftale om økonomisk integration (AØI), giver en anden part i energichartertraktaten, som ikke er part i denne AØI, nogen præferencebehandling, der finder anvendelse mellem parterne i AØI'en.

Præinvestering

EU støtter ikke inkluderingen af præinvestering i moderniseringen af energichartertraktaten, som bør fokusere på investeringsbeskyttelsesbestemmelser. I tilfælde af, at forhandlingerne også dækker præinvestering, bør EU modsætte sig at gøre bestemmelser om præinvestering til genstand for tvistbilæggelse.

Transit

Bestemmelserne i kapitlet om transit bør præciseres for at tage bedre hensyn til kravene for integrerede energimarkeder med tredjeparters adgangsrettigheder, som i EU.

Med hensyn til gas bør det gøre det klart, at konceptet "transit" i energichartertraktaten ikke er i strid med princippet om åben og ubegrænset udveksling af gas uden territoriale begrænsninger, da energihandel er baseret på virtuelle strømme og ikke på udveksling af fysiske molekyler, som anvendes af EU. Alle regler eller forpligtelser, som er vedtaget af Den Europæiske Union, bør være i overensstemmelse med EU's retlige rammer og EU's internationale forpligtelser, navnlig vedrørende tredjeparters adgang og afgifter for brug af infrastruktur.

Definition af "charter"

Definitionen er relevant for flere centrale bestemmelser i energichartertraktaten. I 2015 blev det internationale energicharter vedtaget med henblik på at opdatere det originale europæiske energicharter fra 1991. De kontraherende parter i energichartertraktaten var ikke i stand til at nå til enighed om, hvorvidt referencen til chartret i energichartertraktaten kunne forstås, som at der også henvises til det internationale energicharter. EU gik ind for en sådan fortolkning. Den moderniserede energichartertraktat bør derfor inkludere det internationale energicharter fra 2015 i definitionen af "charter".

Definition af "økonomisk aktivitet i energisektoren"

Investeringer, der er dækket af energichartertraktaten, skal knyttes til "økonomisk aktivitet i energisektoren". En sådan økonomisk aktivitet er knyttet til produkter og materialer, der i høj grad vedrører fossile brændstoffer (opført i bilag EMI i energichartertraktaten). Definitionen omfatter muligvis ikke nye tendenser i investering, særlig i forbindelse med vedvarende energi eller energieffektivitetsværktøjerne og den igangværende digitalisering af energisektoren. Den moderniserede energichartertraktat bør dermed inkludere en definition af "økonomisk aktivitet i energisektoren", som giver mulighed for at imødegå udfordringer og muligheder ved omstillingen til et sikkert og bæredygtigt, CO₂-fattigt, mere digitalt og forbrugerorienteret energisystem.

Ophævelse af forældede bestemmelser

Sekretariatet for Energichartret anmodede om at bruge moderniseringsprocessen til at imødegå spørgsmålet om forældede bestemmelser i energichartertraktaten. Selv om dette ikke er EU's prioritet, kan det øge læsbarheden af energichartertraktaten, og det kan derfor anses for at fjerne forældede bestemmelser.