



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 27 juni 2022
(OR. en)

10729/22
ADD 1

POLMAR 43
POLGEN 102
COMAR 42
ENV 676
ENER 340
MAR 137
MARE 54
PECHE 235
RELEX 897
SUSTDEV 118
TRANS 451

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	JOIN(2022) 28 final
Ärende:	BILAGA till Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén Staka ut kursen för en hållbar blå planet – gemensamt meddelande om EU:s agenda för internationell världshavsförvaltning

För delegationerna bifogas dokument – JOIN(2022) 28 final.

Bilaga: JOIN(2022) 28 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA
REPRESENTANT FÖR
UTRIKES FRÅGOR OCH
SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 24.6.2022
JOIN(2022) 28 final

ANNEX

BILAGA

till

Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén

Staka ut kursen för en hållbar blå planet – gemensamt meddelande om EU:s agenda för internationell världshavsförvaltning

{SWD(2022) 174 final}

1. FÖRSTÄRKA DEN INTERNATIONELLA RAMEN FÖR HAVSFÖRVALTNING¹

Skydd och bevarande av den marina biologiska mångfalden

EU kommer att göra följande:

- **Verka för en ambitiös global ram för biologisk mångfald efter 2020 inom ramen för konventionen om biologisk mångfald och för ett ambitiöst, rättvist och skäligt avtal för marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion.**
- **Förorda att utvinningen av marina mineraler inom området² inte påbörjas förrän alla dessa tre kriterier är uppfyllda:** i) Det finns tillräcklig vetenskaplig kunskap om djuphavsekosystem och de potentiella effekterna av brytning på marina ekosystem och deras tjänster. ii) Det har fastställts adekvata bestämmelser för att effektivt skydda den marina miljön från skadliga följder av brytningsverksamheten i området, i enlighet med försiktighetsprincipen och Unclos. iii) Det kan bevisas att tekniken och de operativa metoderna för brytningen inte har några skadliga följder.
- **Aktivt förespråka inrättandet av marina skyddsområden i Antarktis inom konventionsområdet för kommissionen för bevarande av marina levande tillgångar i Antarktis (CCAMLR).**
- **Bevara fiskeresurser och skydda marina ekosystem i den kommande handlingsplanen utifrån EU:s rättsliga krav om att uppnå en god miljöstatus, inbegripet havsbottens integritet, och vid behov vidta åtgärder för att reglera användningen av sådana fiskeredskap som är mest skadliga för den biologiska mångfalden.**

Hållbart fiske och vattenbruk

EU kommer att göra följande:

- **Bygga vidare på Världshandelsorganisationens (WTO) globala avtal om förbud mot vissa former av fiskesubventioner som ingicks i juni 2022 och verka för en förstärkning av avtalet, snart som möjligt, med de delar som man ännu inte kommit överens om.**
- **Fortsätta att främja efterlevnad och faktiskt genomförande av de internationella reglerna för att bekämpa IUU-fiske, i synnerhet FAO-avtalet om hamnstatsåtgärder³, och spela en avgörande roll när det gäller att utarbeta FAO:s frivilliga riktlinjer för omlastning.**
- **Fortsätta att främja mekanismer för bekämpning av IUU-fiske i alla regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och verka för att uppgradera regionala fiskeriorgan till regionala fiskeriförvaltningsorganisationer, särskilt Fiskerikommittén för östra Centralatlanten och Fiskerikommissionen för västra Centralatlanten.**
- **Underlätta kommunikationen och samordningen mellan regionala fiskeriförvaltningsorganisationer när det gäller bästa praxis inom fiskeriförvaltning och andra frågor av gemensamt intresse ("praktikgemenskap"), i möjligaste mån med utgångspunkt i befintliga processer.**
- **Bidra till att framgångsrikt genomföra avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet och främja upprättandet av marina skyddsområden i**

¹ De åtgärder som står i fetstil är de som betonas i det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning

² I Unclos avser "området" havsbotten och dennas underlag utanför gränserna för nationell jurisdiktion.

³ Även genom utveckling av relevanta verktyg (globalt system för informationsutbyte, globalt register över fiskefartyg, fartyg för kyltransport och försörjningsfartyg) och bistånd till utvecklingsländer.

Norra ishavet, bland annat genom konventionen för skydd av den marina miljön i Nordostatlanten.

- *Omarbeta partnerskapsavtalen om hållbart fiske så att de bättre bidrar till en förbättrad världshavsförvaltning⁴.*
- *Fortsätta att noggrant övervaka flottans verksamhet utanför EU:s vatten via förordningen om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor⁵ och främja samma nivå av höga standarder på internationell nivå.*
- *Verka för att utöka den hållbara fiskeverksamheten genom att genomföra åtagandena i bilaterala handelsavtal med tredje part och stärka världshavsförvaltningen via sina partnerskaps- och samarbetsavtal.*

Regionalt skydd av haven

EU kommer att göra följande:

- *Öka insatserna för att ansluta sig till konventionen om skydd av Svarta havet mot föroreningar.*
- *Stödja deltagande av regionala havskonventioner, handlingsplaner och liknande regionala arrangemang runt om i världen i FN:s miljöprogram regionala havsprogram i genomförandet av internationella åtaganden när det gäller bevarande och hållbart nyttjande av biologisk mångfald, inbegripet områden utanför nationell jurisdiktion, och i kampen mot plastföroreningar.*

Strategiska partnerskap

EU kommer att göra följande:

- *Använda befintliga dialoger och samarbetsformat för att harmonisera samarbetet om världshavsförvaltningen, beroende på vad som är tillämpligt.⁶*
- *Intensifiera samarbetet om världshavsförvaltning inom ramen för det nya partnerskapsavtalet mellan EU och Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet (AKS-staternas organisation).*
- *Stödja partnerregioner och partnerländer i Europa i världen för att stärka deras kapacitet för bättre världshavsförvaltning, bland annat genom stöd till det faktiska genomförandet av viktiga globala instrument för världshavsförvaltning, bevarande och hållbart nyttjande av marina resurser, utveckling av en hållbar blå ekonomi, främjande av havsbaserade insatser för begränsning av och anpassning till klimatförändringar samt utrotning av hot mot sjöfartsskyddet⁷.*
- *Under 2023–2024 inleda åtgärder till stöd för bättre världshavsförvaltning, bland annat utvecklingen av hållbara blå ekonomier i Afrika, i enlighet med programplaneringen för Afrika inom ramen för Europa i världen. En strategisk grupp om världshavsförvaltning*

⁴ Kommissionen håller på att genomföra en utvärdering av partnerskapsavtalen om hållbart fiske för att göra dem mer effektiva och verkningfulla och bättre inrikta dem på bilateralt samarbete och genomförandet av den gemensamma fiskeripolitikens mål för den externa dimensionen.

⁵ Förordning (EU) 2017/2403

⁶ EU har flera dialoger på hög nivå med viktiga partner, utöver de två havspartnerskapen om havsfrågor som man har med Kina och Kanada.

⁷ I det regionala vägledande programmet för Afrika söder om Sahara har ett preliminärt belopp på 180 miljoner euro anslagits till fem regionala havsprogram som har fastställts och håller på att förberedas.

för Afrika och EU kommer att inrättas under 2022 för att ge förslag på strategiska prioriteringar.

- Under 2023 vara med och anordna det andra forumet om marina regioner i västra Indiska oceanen tillsammans med EU:s yttersta randområden i detta havsområde.

2. MOT ETT HÅLLBART VÄRLDSHAV FÖRE 2030

Havet och klimatförändringarna

EU kommer att göra följande:

- Stödja tredjeländer i genomförandet av deras havsrelaterade åtgärder för nationell uppföljning av åtagandena inom ramen för Parisavtalet och främja naturbaserade lösningar.
- Gå i spetsen för avtalet om ambitiösa och tidsbundna globala mål och standarder för minskning av växthusgasutsläpp och åtgärder för internationella sjötransporttjänster inom IMO.
- Minska växthusgasutsläppen från sjötransport inom EU genom att öka användningen av förnybara och koldioxidsnåla bränslen (initiativet FuelEU Maritime) och införa prissättning av kol (och utöka EU:s utsläppshandelssystem till sjöfartssektorn).
- Stödja utvecklingen av havsbaserad förnybar energi genom att dela med sig av EU:s expertis till tredjeländer och ge stöd till forskning och utveckling av nya marknader. I enlighet med Global Gateway⁸ kommer EU även att ge stöd till investeringar i havsbaserad förnybar energi.
- Öka insatserna för att bevara havets naturliga funktion som blått kol genom att skydda och återställa havs- och kustekosystem och införliva mål för återställande av ekosystem i lagen⁹.
- Integrera klimatförändringsfrågorna i det arbete som utförs av de vetenskapliga kommittéerna hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer, regionala havskonventioner och andra organ och instrument som arbetar med bevarande och förvaltning av marina levande resurser, såsom det kommande avtalet för marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion, och aktivt främja upprättandet av ytterligare marina skyddsområden, bland annat av CCAMLR.
- Främja ytterligare forskning om klimatrelaterade brytpunkter för ekosystemen, sträva efter att öka förståelsen för den samlade effekten på ekosystemen av en kombination av olika drivkrafter, i synnerhet uppvärmning, syreminskning och försurning, intensifiera forskningen om havsbaserat kol och höjningen av havsnivån och därmed relaterade naturbaserade lösningar samt öka innovationen inom hållbara havsbaserade åtgärder för begränsning och anpassning.
- Främja ratificering och faktiskt genomförande av Londonprotokollet och beslut X/33 från konventionen om biologisk mångfald samt eftersträva en bättre förståelse för hur deras principer om adekvat vetenskaplig grund, riskbedömning och försiktighetsprincip kan tillämpas på havsbaserade verksamheter för borttagning av koldioxid.

⁸ JOIN(2020) 30 final.

⁹ COM(2020) 380

Bekämpning av havsföroreningar

EU kommer att göra följande:

- **Medverka aktivt i förhandlingarna om ett rättsligt bindande globalt plastavtal.**
- *Stödja kapacitetsuppbyggnad via partnerskap och utvecklingsamarbeten för att bekämpa och förhindra havsföroreningar från land och hav, inbegripet risken för föroreningar från krigsmateriel som dumpats i havet, och främja avfallshantering, hållbar konsumtion och produktion och strategier för kretsloppsekonomi.*
- *Stödja ansträngningar på global och regional nivå, bland annat genom att integrera skyddet av havs- och kustmiljön i bilaterala förbindelser för att bevara och återställa kvaliteten på den marina miljön och biologiska mångfalden.*
- *Stärka EU mottagningsanordningar i hamn för att samla in avfall och andra förorenande ämnen från fartyg på interna och internationella resor och hantera det enligt principerna för kretsloppsekonomi samt investera ytterligare i upptäckt av olagliga utsläpp från fartyg och förbättra lagföringen av gärningspersonerna.*

Främja flaggstaternas fullgörande av sitt ansvar för de som fungerar som öppna register

EU kommer att göra följande:

- **Vidta aktiva åtgärder för att säkerställa att länder uppfyller sina internationella skyldigheter som flaggstater enligt internationella konventioner (såsom IMO, ILO och Unclos) och fullt ut utövar sitt suveräna ansvar över sina register** för att kunna uppvisa kontroll över verksamheten på de fartyg som för deras flagg, genom att införliva denna fråga i deras respektive bilaterala sektorsdialoger inom EU med de berörda staterna (inom områdena fiske, sjösäkerhet, miljö eller arbetstagares rättigheter).
- *Öka sina ansträngningar för att se till att länder uppfyller sina internationella skyldigheter som flaggstater via IUU-dialoger eller, som en sista utväg, ta till handelsrelaterade åtgärder i samband med tredjeländer som identifieras som icke-samarbetsvilliga inom ramen för IUU-förordningen.*
- *Ta upp frågan om de problem som följer av den utbredda användningen av öppna register av fartygsägare för att kringgå befintliga regler och standarder, samt möjligheten att ställa de verkliga huvudmännen till svars för dessa olagliga verksamheter, i relevanta internationella forum. Till stöd för detta arbete kommer kommissionen att inleda en undersökning för att avslöja de affärsmodeller som operatörer som använder öppna register tillämpar och de olika aktörer som är inblandade i förvaltningen av dessa register samt föreslå lösningar för att hantera de problem som identifieras.*
- *Samordna de olika relevanta policyområdena för att bättre kunna ta itu med svagheter bakom de öppna registren och fastställa som villkor för EU:s utvecklingsbistånd att dessa länder bättre ska genomföra viktiga internationella konventioner om världshavsförvaltning (t.ex. Unclos, IMO:s och ILO:s konventioner).*

Övergå till en hållbar global blå ekonomi

EU kommer att göra följande:

- *Arbeta för att öka hållbarheten för import av fiskeriprodukter som gynnas av autonoma tullkvoter med utgångspunkt i den pågående EU-studien¹⁰ på detta område.*
- *Inleda arbetet på G20:s ram för utvecklingen av en blå ekonomi för att fastställa och säkra källor till långsiktig finansiering av en global omställning till en hållbar blå ekonomi.*
- *Fortsätta diskussionen om en omfattande och ambitiös uppsättning riktlinjer för hållbart vattenbruk inom FAO utifrån de strategiska riktlinjerna för ett hållbart och konkurrenskraftigt vattenbruk i EU¹¹.*
- *Undersöka lösningar för ett hållbart vattenbruk och hållbart fiske, bland annat genom att minska fiskeredskapens inverkan på marina ekosystem, genom uppdraget "Återställa våra hav och vatten senast 2030".*
- ***Se över EU:s handelsnormer för fiske- och vattenbruksprodukter för att tillhandahålla information till konsumenter och operatörer i leveranskedjan om avgörande hållbarhetsaspekter för produkter från EU och importerade produkter.***
- *Ge stöd till verksamheter för innovativa företagsledda initiativ, till att börja med ett första evenemang för BlueInvest Africa¹².*

Integrerad världshavsförvaltning via marina skyddsområden och havsplanering

EU kommer att göra följande:

- *Stärka samarbetet med Unescos mellanstatliga oceanografiska kommission för att främja havsplanering över hela världen via ett nytt partnerskap som bygger på en gemensam femårsplan som ska lanseras på den tredje internationella konferensen om havsplanering i slutet av 2022.*
- *Arbeta tillsammans med internationella partner för att införliva marina skyddsområden och andra effektiva bevarandeåtgärder i en global bevarandestrategi för hela världshavet för att minska påfrestningar från människor och försämring av havet utanför de skyddade områdena.*
- *Stödja regional samordning och gemensamma projekt för en gemensam förvaltning för att utse ekologiskt representativa och sammanhängande nätverk av väl förvaltade marina skyddsområden och andra effektiva bevarandeåtgärder.*

3. SÄKERSTÄLLA TRYGGHET OCH SÄKERHET TILL HAVS

Trygghet till havs

EU kommer att göra följande:

- *Investera ytterligare i sjöfartsskydd och en global närvaro, i synnerhet genom ökade fälttjänstövningar, Europeiska hamnanlöp, gemensamma patrulleringar samt kapacitetsuppbyggnad (t.ex. att senast 2023 utföra fälttjänstövningar till havs med partner i Indiska oceanen/Stilla havet).*
- *Befästa och utöka EU:s marina operationer i Medelhavet och utanför Somalias kust.*

¹⁰ Under utarbetande.

¹¹ COM(2021) 236 final.

¹² 7–8 september 2022, Seychellerna.

- *Stärka regionala partnerskap i havszoner av intresse och, på grundval av de erfarenheter som rönts genom befintliga program (t.ex. Swaims, Passmar, GoGIN, Mase, PSP-programmet, Crimario¹³), förbättra den globala situationsmedvetenheten och sjöfartsskyddet.*
- *Tillämpa konceptet samordnad närvaro till havs i andra havsområden av intresse.*
- *Utveckla och stärka EU:s mekanismer för medvetenhet om sjöfartsskydd, såsom den gemensamma miljön för informationsutbyte och havsövervakning, före 2025¹⁴.*
- *På lämpliga sätt underlätta kommunikationen och samordningen mellan regionala civila och militära maritima initiativ för att förbättra situationsmedvetenheten.*

Säkerhet till havs och främjande av anständiga arbetsförhållanden i hela världen

EU kommer att göra följande:

- *Främja ratificering och faktisk tillämpning av Internationella arbetsorganisationens (ILO) konvention om arbete till sjöss, 2006, och ILO:s konvention nr 188 om arbete ombord på fiskefartyg.*
- *Utvärdera medlemsstaternas tillämpning av direktiv 2017/159, genom vilket konvention nr 188 införlivas i EU-rätten, och vidta alla lämpliga åtgärder om någon medlemsstat underlåter att på adekvat sätt införliva direktivet i sitt nationella rättssystem.*
- *Lyfta fiskerelaterade utmaningar, såsom tvångsarbete och andra former av kränkningar av arbetstagar rättigheterna, i relevanta bilaterala dialoger och i regionala och internationella forum, även när dessa upptäcks i samband med kampen mot IUU-fiske.¹⁵*
- *Stödja IMO:s initiativ för att minska miljöriskerna med sjötransport (nedskräpning av havet, undervattensbuller, luft- och vattenföroreningar) och fiskeverksamhet.*
- *Se över direktiven om kraven på flaggstaterna, hamnstatskontroll och utredning av sjöfartsolyckor¹⁶ för att beakta förändringar av det internationella regelverket och tekniken säkerställa att erfarenheterna från det senaste årtiondets genomförande av EU:s regelverk på detta område införlivas i EU:s lagstiftning.*

4. BYGGA UPP KUNSKAP OM HAVET

EU kommer att göra följande:

- *Uppmuntra till skapandet av ett mellanstatligt tvärvetenskapligt gränssnitt mellan vetenskap och politik för hållbar havsförvaltning, en **mellanstatlig panel för hållbar havsförvaltning**, med utgångspunkt i tillämplig global expertis och befintliga vetenskapliga organ.*

¹³ Swaims – stöd till Västafrikas integrerade sjöfartsskydd, Passmar – stödprogram för strategin för sjöfartsskydd i Centralafrika, GoGIN – Guineabuktens interregionala nätverk, Mase – regionalt sjöfartsskyddsprogram, PSP – programmet för hamnsäkerhet, Crimario – projekt för viktiga sjöfartsrutter i Indiska oceanen.

¹⁴ CISE förväntas inleda sin verksamhet i början av 2024. Den togs fram för att underlätta utbytet av information mellan olika myndigheter för havsövervakning runt om i EU, även för samarbete mellan civila och militära myndigheter.

¹⁵ COM(2022) 66.

¹⁶ Direktiv 2009/21/EG, direktiv 2009/16/EG och direktiv 2009/18/EG.

- *Utöka Copernicus havsmiljöövervakningstjänst som EU:s referens för havstjänster genom att tillhandahålla realtidstjänster för havsövervakning, havsprognoser och klimatprognoser.*
- *Inleda samarbeten med partner för att inrätta långsiktiga havsobservations- och övervakningssystem i områden utanför nationell jurisdiktion och stödja långsiktig havsobservation på södra halvklotet genom att tillhandahålla utbildning.*
- *Genomföra uppdraget "Återställa våra hav och vatten senast 2030" med fyrarna i alla europeiska havsområden för att främja forskning och innovation för ändamålsenliga lösningar för att ta itu med utmaningar som rör havet både inom och utanför EU.*
- *Ta fram en digital tvillingocean (EU DTO – Digital Twin Ocean) för att underlätta integreringen av kunskapsvärdekedjan, från insamling av observationer till skapandet av slutanvändartillämpningar, och presentera en enhetlig strategi i den internationella diskussionen och bidra till internationella initiativ såsom Digital Twins of the Ocean (Ditto, digitala tvillingar till oceanen)¹⁷.*
- *Fortsätta sitt arbete inom ramen för den transatlantiska havsforskningsalliansen och Svartahavssynergien.*

¹⁷ <https://www.oceandecade.org/actions/digital-twins-of-the-ocean-ditto/>.