



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 27 juni 2022  
(OR. en)

10729/22  
ADD 1

POLMAR 43  
POLGEN 102  
COMAR 42  
ENV 676  
ENER 340  
MAR 137  
MARE 54  
PECHE 235  
RELEX 897  
SUSTDEV 118  
TRANS 451

#### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

aan: het secretariaat-generaal van de Raad

---

nr. Comdoc.: JOIN(2022) 28 final - ANNEX

---

Betreft: BIJLAGE bij de GEZAMENLIJKE MEDEDELING AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S De koers bepalen voor een duurzame blauwe planeet – Gezamenlijke mededeling over de EU-agenda voor internationale oceaangovernance

---

Hierbij gaat voor de delegaties document JOIN(2022) 28 final - ANNEX.

---

Bijlage: JOIN(2022) 28 final - ANNEX



HOGE VERTEGENWOORDIGER  
VAN DE UNIE VOOR  
BUITENLANDSE ZAKEN  
EN VEILIGHEIDSBELEID

Brussel, 24.6.2022  
JOIN(2022) 28 final

ANNEX

## **BIJLAGE**

*bij de*

**GEZAMENLIJKE MEDEDELING AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD,  
HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN  
DE REGIO'S**

**De koers bepalen voor een duurzame blauwe planeet – Gezamenlijke mededeling over  
de EU-agenda voor internationale oceaangovernance**

{SWD(2022) 174 final}

## 1. EEN STERKER KADER VOOR INTERNATIONALE OCEAANGOVERNANCE<sup>1</sup>

### *Bescherming en instandhouding van de mariene biodiversiteit*

*De EU zal:*

- *in het kader van het Verdrag inzake biologische diversiteit aandringen op een **ambitieuw mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020** en op een ambitieus, eerlijk en doeltreffend **akkoord over biodiversiteit van gebieden buiten nationale jurisdictie (BBNJ)**;*
- ***bepaleiten dat de exploitatie van mariene mineralen in het gebied<sup>2</sup> niet aanvangt voordat aan deze drie criteria is voldaan:** i) er voldoende wetenschappelijke kennis beschikbaar is over diepzee-ecosystemen en de mogelijke gevolgen van mijnbouw voor mariene ecosystemen en de daardoor geleverde diensten, ii) er adequate bepalingen worden vastgesteld om het mariene milieu doeltreffend te beschermen tegen de schadelijke gevolgen van mijnbouwactiviteiten in het gebied, overeenkomstig het voorzorgsbeginsel en het Zeerechtverdrag, en iii) er kan worden aangetoond dat mijnbouwtechnologieën en operationele praktijken geen schadelijke gevolgen hebben;*
- ***actief ijveren voor de oprichting van beschermde mariene gebieden (MPA's) in Antarctica** in het verdragsgebied van de Commissie voor de instandhouding van de levende rijkdommen in de Antarctische wateren (CCAMLR);*
- *in haar komende actieplan de visbestanden in stand houden en de mariene ecosystemen beschermen, voortbouwend op de wettelijke verplichting van de EU om een goede milieutoestand te bereiken, ook wat betreft de integriteit van de zeebodem, en waar nodig maatregelen nemen om het gebruik van vistuig dat het schadelijkst is voor de biodiversiteit, te reguleren.*

### *Duurzame visserij en aquacultuur*

*De EU zal:*

- *voortbouwen op de in juni 2022 gesloten **mondiale WTO-overeenkomst om bepaalde vormen van visserijsubsidies te verbieden** en aandringen op de zo spoedig mogelijke versterking ervan met de elementen waarover nog geen overeenstemming is bereikt;*
- *doorgaan met het bevorderen van de naleving en doeltreffende uitvoering van internationale regels ter bestrijding van IOO-visserij, met name de Overeenkomst inzake havenstaatmaatregelen van de FAO<sup>3</sup>, en een leidende rol spelen bij het opstellen van vrijwillige FAO-richtsnoeren inzake overlading;*
- *doorgaan met het bevorderen van anti-IOO-mechanismen in alle ROVB's en aandringen op de opwaardering van regionale visserijorganen tot ROVB's, met name de Visserijcommissie voor het centraal-oostelijk deel van de Atlantische Oceaan en de Visserijcommissie voor het centraal-westelijk deel van de Atlantische Oceaan;*
- *de communicatie en coördinatie tussen ROVB's op het gebied van beste praktijken in het visserijbeheer en andere aangelegenheden van gemeenschappelijk belang*

<sup>1</sup> De vetgedrukte maatregelen zijn die welke in de gezamenlijke mededeling over internationale oceaangovernance onderstreept zijn.

<sup>2</sup> In het Zeerechtverdrag wordt onder "het gebied" verstaan de zee- en oceaانبodem en de ondergrond ervan voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht.

<sup>3</sup> Onder meer via de ontwikkeling van ondersteunende instrumenten (Global Information Exchange System, mondiaal register van vissersvaartuigen, koelschepen en hulpschepen) en de bijstand aan ontwikkelingslanden.

*(“praktijkgemeenschap”) faciliteren, en daarbij zo veel mogelijk voortbouwen op bestaande processen;*

- *bijdragen aan de succesvolle uitvoering van de Overeenkomst ter voorkoming van ongereguleerde visserij op volle zee in de centrale Noordelijke IJsee en de aanwijzing van MPA's in de Noordelijke IJsee ondersteunen, onder meer via het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan;*
- *haar partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij omvormen om deze sterker te doen bijdragen aan betere oceaangovernance<sup>4</sup>;*
- *de activiteiten van haar vloot buiten de EU-wateren nauwlettend blijven monitoren door middel van de verordening inzake het duurzaam beheer van externe vissersvloten<sup>5</sup> en dezelfde hoge normen bevorderen op het internationale toneel.;*
- *aandringen op de uitbreiding van de duurzame visserijhandel door de verbintenissen uit de bilaterale handelsovereenkomsten met derde partijen na te komen en de oceaangovernance versterken door middel van haar partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomsten.*

### **Regionale bescherming van het mariene milieu**

*De EU zal:*

- *meer inspanningen leveren om toe te treden tot het Verdrag inzake de bescherming van de Zwarte Zee tegen verontreiniging;*
- *in het kader van het Milieuprogramma voor regionale zeeën van de VN ijveren voor de betrokkenheid van regionale zeeverdragen, actieplannen en soortgelijke regionale regelingen over de hele wereld bij de uitvoering van internationale verbintenissen met betrekking tot de instandhouding en het duurzame gebruik van biodiversiteit, inclusief in gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht (Areas beyond national jurisdiction, ABNJ), en bij de bestrijding van plasticvervuiling.*

### **Strategische partnerschappen**

*De EU zal:*

- *waar passend bestaande dialoog- en samenwerkingsvormen gebruiken om samenwerking op het gebied van oceaangovernance een centrale plaats toe te kennen<sup>6</sup>;*
- *de samenwerking op het gebied van oceaangovernance intensiveren in het kader van de nieuwe partnerschapsovereenkomst tussen de EU en de Organisatie van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (OACPS);*
- *in het kader van het instrument “Europa in de wereld” partnerregio's en -landen helpen hun capaciteiten voor betere oceaangovernance te versterken, onder meer ter ondersteuning van de doeltreffende uitvoering van belangrijke wereldwijde instrumenten voor oceaangovernance, de instandhouding en het duurzame gebruik van mariene*

<sup>4</sup> De Commissie werkt momenteel aan een evaluatie van de PODV's om ze efficiënter en doeltreffender te maken en beter af te stellen op de uitvoering van de doelstellingen van bilaterale samenwerking en de externe dimensie van het GVB.

<sup>5</sup> Verordening (EU) 2017/2403.

<sup>6</sup> De EU houdt verschillende dialogen op hoog niveau in stand met belangrijke partners, naast de twee oceaanpartnerschappen met China en Canada.

*hulpbronnen, de ontwikkeling van een duurzame blauwe economie, de bevordering van oceaangerelateerde maatregelen voor klimaatmitigatie en -adaptatie, en het wegnemen van bedreigingen voor de maritieme veiligheid<sup>7</sup>;*

- *in 2023-2024 maatregelen lanceren ter ondersteuning van betere oceaangovernance, met inbegrip van de ontwikkeling van duurzame blauwe economieën in Afrika, in overeenstemming met de “Europa in de wereld”-programmering voor Afrika. In 2022 zal een strategische groep voor oceaangovernance Afrika-EU worden opgericht om strategische prioriteiten voor te stellen;*
- *in 2023 het tweede Marine Regions Forum in het westelijke deel van de Indische Oceaan organiseren samen met de ultraperifere regio's van de EU in dat zeebekken.*

## **2. NAAR EEN DUURZAME OCEAAN TEGEN 2030**

### ***De oceaan in de context van de klimaatverandering***

*De EU zal:*

- *derde landen ondersteunen bij de uitvoering van hun oceaangerelateerde maatregelen in het kader van de nationale follow-up van de verbintenissen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs en op de natuur gebaseerde oplossingen bevorderen;*
- *het voortouw nemen bij het bereiken van ambitieuze en tijdsgebonden mondiale reductiedoelstellingen voor broeikasgasemissies, normen en maatregelen voor het internationale zeevervoer binnen de IMO;*
- *de broeikasgasemissies van het zeevervoer in de EU verminderen door meer gebruik te maken van hernieuwbare en koolstofarme brandstoffen (FuelEU Maritime) en koolstofbeprijzing in te voeren (uitbreiding van het EU-emissiehandelssysteem tot de maritieme sector);*
- *de ontwikkeling van hernieuwbare offshore-energie ondersteunen door de expertise van de EU te delen met derde landen en onderzoek naar en ontwikkeling van nieuwe markten te ondersteunen. In overeenstemming met de Global Gateway<sup>8</sup> zal de EU ook investeringen in hernieuwbare offshore-energie ondersteunen;*
- *haar inspanningen opvoeren voor het behoud van de functie van de oceaan als “blauwe koolstofput” door mariene en kustecosystemen te beschermen en te herstellen en streefdoelen voor het herstel van ecosystemen in de wetgeving te verankeren<sup>9</sup>;*
- *klimaatveranderingsoverwegingen integreren in de werkzaamheden van de wetenschappelijke comités van ROVB's, regionale zeeverdragen en andere organen en instrumenten voor de instandhouding en het beheer van de mariene biologische rijkdommen, zoals het toekomstige BBNJ-akkoord, en de aanwijzing van aanvullende MPA's actief bevorderen, onder meer door de CCAMLR;*
- *meer onderzoek bevorderen naar kantelpunten voor ecosystemen als gevolg van de klimaatverandering, zich inspannen voor meer inzicht in de cumulatieve effecten van een combinatie van factoren voor het ecosysteem, met name opwarming, zuurstofverlies en verzuring, onderzoek stimuleren naar koolstof in de oceaan en de zeespiegelstijging en*

<sup>7</sup> In het kader van het regionaal indicatief programma voor Sub-Saharaans Afrika is een indicatief bedrag van 180 miljoen EUR toegewezen aan vijf regionale oceaanprogramma's die vastgelegd en in voorbereiding zijn.

<sup>8</sup> JOIN(2020) 30 final.

<sup>9</sup> COM(2020) 380 final.

*daaraan gekoppelde, op de natuur gebaseerde oplossingen, en innovatie bevorderen met betrekking tot duurzame oceaangerelateerde mitigatie en adaptatie;*

- *ijveren voor de ratificatie en effectieve uitvoering van het Protocol van Londen en het CBD-besluit X/33 en streven naar een beter inzicht in de wijze waarop de beginselen van gedegen wetenschappelijke onderbouwing, risicobeoordeling en het voorzorgsbeginsel van toepassing zijn op activiteiten op het gebied van CO<sub>2</sub>-onttrekking op zee.*

### **De strijd tegen mariene vervuiling**

*De EU zal:*

- ***een actieve rol spelen in de onderhandelingen over een juridisch bindende mondiale overeenkomst inzake kunststoffen***
- *capaciteitsontwikkeling ondersteunen door middel van partnerschappen en ontwikkelings samenwerking om mariene verontreiniging van bronnen op het land en in zee te bestrijden en te voorkomen, met inbegrip van het risico op verontreiniging door in zee gedumpte munitie, en daarnaast afvalbeheer, duurzame consumptie en circulaire benaderingen bevorderen;*
- *de inspanningen op mondiaal en regionaal niveau ondersteunen, onder meer door de bescherming van het mariene milieu en het kustmilieu te integreren in bilaterale betrekkingen, teneinde de kwaliteit van het mariene milieu en de biodiversiteit in stand te houden en te herstellen;*
- *werken aan havenontvangstvoorzieningen in de EU om afval en andere verontreinigende stoffen van schepen tijdens binnenlandse en internationale reizen in te zamelen en te beheren overeenkomstig de beginselen van de circulaire economie, verder investeren in het opsporen van illegale lozingen van schepen, en de vervolging van overtreders verbeteren.*

### **Zorgen dat vlaggenstaten die als “open registers” functioneren, hun verantwoordelijkheden als vlaggenstaten opnemen**

*De EU zal:*

- ***proactief te werk te gaan om ervoor te zorgen dat landen voldoen aan hun internationale verplichtingen als vlaggenstaten***, zoals vastgelegd in internationale overeenkomsten (zoals de IMO, de IAO, het Zeerechtverdrag) en ***volledige soevereine verantwoordelijkheid over hun registers uitoefenen*** om te kunnen aantonen dat zij controle hebben over de activiteiten van de schepen die hun vlag voeren, door deze kwestie op te nemen in haar respectieve sectorale bilaterale dialogen met de betrokken staten (op het gebied van visserij, maritieme veiligheid, milieu of arbeidsrechten);
- *haar inspanningen opvoeren om ervoor te zorgen dat landen voldoen aan hun internationale verplichtingen als vlaggenstaten door middel van IOO-dialogen of, als laatste redmiddel, handelsgerelateerde maatregelen nemen in verband met de aanmerking van derde landen als niet-meewerkende landen in het kader van de IOO-verordening;*
- *in de relevante internationale fora de problemen die voortvloeien uit het wijdverbreide gebruik van open registers door scheepseigenaren om de bestaande regels en normen te omzeilen, aan de orde stellen, alsook de mogelijkheid om de uiteindelijke begunstigen*

*aansprakelijk te stellen voor deze illegale activiteiten. Ter ondersteuning van deze werkzaamheden zal de Commissie een studie laten uitvoeren naar de bedrijfsmodellen van exploitanten die gebruikmaken van open registers en van de verschillende actoren die bij de werking van die registers betrokken zijn, en zal zij oplossingen voorstellen om de vastgestelde problemen aan te pakken;*

- *zorgen voor coördinatie tussen de respectieve betrokken beleidsterreinen teneinde de zwakke punten achter de open registers beter aan te pakken en de ontwikkelingshulp van de EU afhankelijk stellen van een betere uitvoering door deze landen van belangrijke internationale verdragen inzake oceaangovernance (bv. het Zeerechtverdrag, het IMO-Verdrag en het IAO-Verdrag).*

### **De transitie naar een wereldwijde duurzame blauwe economie**

*De EU zal:*

- *werken aan de verduurzaming van de invoer van visserijproducten die in aanmerking komen voor autonome tariefcontingenten op basis van de lopende studie<sup>10</sup> van de EU op dit gebied;*
- *werk maken van een G20-ontwikkelingskader voor de blauwe economie om bronnen voor langetermijnfinanciering van de wereldwijde transitie naar een duurzame blauwe economie in kaart te brengen en veilig te stellen;*
- *het debat over een alomvattende en ambitieuze reeks richtsnoeren voor duurzame aquacultuur in de FAO voortzetten, voortbouwend op de strategische richtsnoeren voor een duurzamere en concurrerendere EU-aquacultuur<sup>11</sup>;*
- *oplossingen voor duurzame aquacultuur en voor duurzame visserij testen, onder meer door de impact van vistuig op mariene ecosystemen te reduceren, via haar missie “Onze oceaan en onze wateren tegen 2030 herstellen”;*
- ***de EU-handelsnormen voor visserij- en aquacultuurproducten herzien** om consumenten en marktdeelnemers in de toeleveringsketen te informeren over belangrijke duurzaamheidsaspecten van EU-producten en importproducten;*
- *activiteiten voor innovatieve, door het bedrijfsleven geleide initiatieven ondersteunen, te beginnen met een eerste “BlueInvest Africa”-evenement<sup>12</sup>.*

### **Geïntegreerd oceaangebeter met beschermde mariene gebieden en maritieme ruimtelijke planning**

*De EU zal:*

- *de samenwerking met IOC-Unesco intensiveren teneinde maritieme ruimtelijke planning wereldwijd te bevorderen door middel van een nieuw partnerschap op basis van een gezamenlijke 5-jarige routekaart, die eind 2022 tijdens de derde internationale conferentie over MRP zal worden gelanceerd;*
- *samenwerken met internationale partners om beschermde mariene gebieden (MPA's) en andere doeltreffende instandhoudingsmaatregelen (OECM's) op te nemen in een mondiale instandhoudingsstrategie voor de oceaan, teneinde de door de mens*

<sup>10</sup> In voorbereiding.

<sup>11</sup> COM/2021/236 final.

<sup>12</sup> 7-8 september 2022, Seychellen.

*veroorzaakte druk en de aantasting van de oceaan buiten beschermde gebieden te verminderen;*

- *regionale coördinatie en gezamenlijke projecten voor gemeenschappelijk beheer ondersteunen om ecologisch representatieve en coherente netwerken van goed beheerde MPA's en OECM's aan te wijzen.*

### **3. BEVEILIGING EN VEILIGHEID OP ZEE WAARBORGEN**

#### ***Beveiliging op zee***

*De EU zal:*

- *verder investeren in maritieme veiligheid en mondiale aanwezigheid, met name door meer levensechte oefeningen, aanlopen in Europese havens, gezamenlijke patrouilles en capaciteitsopbouw (bv. tegen 2023 levensechte maritieme oefeningen houden met partners in de Indo-Pacifische regio);*
- *de EU-marineoperaties in de Middellandse Zee en voor de Somalische kust consolideren en uitbreiden;*
- *regionale partnerschappen in maritieme gebieden van belang versterken en, op basis van de lessen die zijn getrokken uit bestaande programma's (bv. SWAIMS, PASSMAR, GoGIN, MASE, het PSP-programma, Crimario<sup>13</sup>), het wereldwijde situationeel bewustzijn en de maritieme veiligheid verbeteren;*
- *de gecoördineerde maritieme aanwezigheid implementeren in andere maritieme gebieden van belang;*
- *uiterlijk in 2025 de EU-bewustzijnsmechanismen in verband met maritieme veiligheid, zoals de gemeenschappelijke gegevensuitwisselingsstructuur (CISE) en de maritieme bewaking (MARSUR)<sup>14</sup> verder versterken;*
- *in voorkomend geval de communicatie en coördinatie tussen regionale civiele en militaire maritieme initiatieven vergemakkelijken om het situationeel bewustzijn te verbeteren.*

#### ***Veiligheid op zee en wereldwijd fatsoenlijke arbeidsomstandigheden bevorderen***

*De EU zal:*

- *ijveren voor de ratificatie en effectieve uitvoering van het Verdrag betreffende maritieme arbeid van de IAO van 2006 en IAO-Verdrag nr. 188 inzake arbeid in de visserij;*
- *een beoordeling maken van de omzetting in de lidstaten van Richtlijn (EU) 2017/159, waarbij Verdrag nr. 188 is opgenomen in het EU-recht, en alle passende maatregelen nemen indien een lidstaat de richtlijn niet naar behoren in zijn nationale rechtsstelsel omzet;*
- *problemen in verband met de visserij, zoals dwangarbeid en andere schendingen van arbeidsrechten, aanpakken in relevante bilaterale dialogen en in regionale en*

<sup>13</sup> SWAIMS – steunprogramma voor geïntegreerde maritieme veiligheid in West-Afrika, PASSMAR – steunprogramma ter uitvoering van de strategie voor maritieme veiligheid in Centraal-Afrika, GoGIN – interregionaal netwerk voor de Golf van Guinee, MASE – regionaal programma voor maritieme veiligheid, PSP – Port Security Programme, Crimario – Critical Maritime Route Wider Indian Ocean project.

<sup>14</sup> De CISE zal naar verwachting begin 2024 operationeel worden<sup>14</sup>. Dit systeem werd ontwikkeld om de uitwisseling van informatie tussen autoriteiten voor maritieme bewaking in de hele EU, met inbegrip van civiel-militaire samenwerking, te vergemakkelijken.

*internationale fora, ook wanneer die worden ontdekt in het kader van de strijd tegen IOO-visserij<sup>15</sup>;*

- *steun verlenen aan IMO-initiatieven ter vermindering van de milieurisico's van maritiem vervoer (zwerfvuil op zee, onderwaterlawaai, lucht- en waterverontreiniging) en visserijactiviteiten;*
- *de richtlijnen betreffende vlaggenstaatverplichtingen, havenstaatcontrole en onderzoek van ongevallen op zee<sup>16</sup> herzien om rekening te houden met veranderingen in de internationale regelgeving en technologie en ervoor te zorgen dat de lessen die de afgelopen tien jaar zijn getrokken bij de tenuitvoerlegging van het EU-acquis op dit gebied, in de EU-wetgeving worden opgenomen.*

#### **4. KENNIS OVER DE OCEAAN UITBOUWEN**

*De EU zal:*

- *de totstandbrenging van een intergouvernementele wisselwerking tussen wetenschap en beleid voor oceaanduurzaamheid aanmoedigen, een **intergouvernamenteel panel voor oceaanduurzaamheid (IPOS)**, op basis van toepasselijke wereldwijde deskundigheid en bestaande wetenschappelijke organen;*
- *de monitoringdienst voor het mariene milieu van Copernicus uitbreiden tot de referentie op het gebied van oceaanobservatiediensten van de EU: realtime oceaanmonitoring, - prognoses en diensten voor klimatologische voorspellingen aanbieden;*
- *met partners de krachten bundelen om systemen op te zetten voor oceaanobservatie en - monitoring op lange termijn in gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht, en in het Mondiale Zuiden oceaanobservaties op lange termijn ondersteunen door opleidingscursussen aan te bieden;*
- *uiterlijk in 2030 de EU-missie "Onze oceanen en wateren tegen 2030 herstellen" uitvoeren, met gidsprojecten in elk Europees zeebekken, teneinde onderzoek en innovatie te bevorderen met het oog op geschikte oplossingen voor de zowel binnen als buiten de EU bestaande uitdagingen met betrekking tot de oceaan;*
- *een "digitale tweeling van de oceaan" (EU DTO) ontwikkelen om de kenniswaardeketen te helpen integreren, van het verzamelen van waarnemingen tot het genereren van toepassingen voor eindgebruikers, en een uniforme aanpak van het internationale debat voorstellen en bijdragen aan internationale initiatieven zoals Digital Twins of the Ocean (Ditto)<sup>17</sup>;*
- *haar werkzaamheden voortzetten in het kader van de trans-Atlantische alliantie voor oceaanonderzoek en de Synergie voor het Zwarte Zeegebied.*

<sup>15</sup> COM(2022) 66 final.

<sup>16</sup> Richtlijn 2009/21/EG, Richtlijn 2009/16/EG, Richtlijn 2009/18/EG.

<sup>17</sup> <https://www.oceandecade.org/actions/digital-twins-of-the-ocean-ditto/>