



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 27. juni 2022  
(OR. en)

10729/22  
ADD 1

POLMAR 43  
POLGEN 102  
COMAR 42  
ENV 676  
ENER 340  
MAR 137  
MARE 54  
PECHE 235  
RELEX 897  
SUSTDEV 118  
TRANS 451

#### FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

til: Generalsekretariatet for Rådet

---

Komm. dok. nr.: JOIN(2022) 28 final

---

Vedr.: BILAG til FÆLLES MEDDELELSE TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET Med kurs mod en bæredygtig blå planet — Fælles meddelelse om EU's internationale dagsorden for havforvaltning

---

Hermed følger til delegationerne dokument JOIN(2022) 28 final.

---

Bilag: JOIN(2022) 28 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE  
REPRÆSENTANT FOR  
UDENRIGSANLIGGENDER  
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 24.6.2022  
JOIN(2022) 28 final

ANNEX

## **BILAG**

*til*

**FÆLLES MEDDELELSE TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET  
EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

**Med kurs mod en bæredygtig blå planet — Fælles meddelelse om EU's internationale  
dagsorden for havforvaltning**

{SWD(2022) 174 final}

## 1. STYRKELSE AF DEN INTERNATIONALE HAVFORVALTNINGSRAMME<sup>1</sup>

### Beskyttelse og bevarelse af havenes biodiversitet

EU vil:

- **presse på for en ambitiøs global biodiversitetsramme for perioden efter 2020** inden for rammerne af konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD) og for en ambitiøs, fair og retfærdig **aftale om biodiversitet uden for national jurisdiktion (BBNJ)**
- **slå til lyd for, at udnyttelsen af marine mineraler i området<sup>2</sup> ikke bør begynde, før disse tre kriterier alle er opfyldt:** i) der foreligger tilstrækkelig videnskabelig viden om dybhavsøkosystemer og de potentielle virkninger af minedrift på marine økosystemer og deres tjenester, ii) der er tilstrækkelige bestemmelser til effektiv beskyttelse af havmiljøet mod skadelige virkninger af minedrift i området i overensstemmelse med forsigtighedsprincippet og UNCLOS, og iii) det kan påvises, at der ikke opstår skadelige virkninger af mineteknologier og driftspraksis
- **aktivt fremme etableringen af beskyttede havområder i Antarktis** inden for konventionsområdet under Kommissionen for Bevarelse af de Marine Levende Ressourcer i Antarktis (CCAMLR)
- bevare fiskeressourcerne og beskytte de marine økosystemer i sin kommende handlingsplan, der bygger på EU's retlige krav om at opnå en god miljøtilstand, herunder for havbundens integritet, og om nødvendigt træffe foranstaltninger til at regulere anvendelsen af fiskeredskaber, der er mest skadelige for biodiversiteten.

### Bæredygtigt fiskeri og akvakultur

EU vil:

- Bygge på den **globale WTO-aftale om at forbyde visse former for fiskeristøtte**, som blev indgået i juni 2022, og presse på for en styrkelse af aftalen snarest muligt med de elementer, der endnu ikke er opnået enighed om
- fortsat fremme overholdelse og effektiv gennemførelse af internationale regler til bekæmpelse af IUU-fiskeri, navnlig **FAO-aftalen om havnestatsforanstaltninger<sup>3</sup>**, og spille en ledende rolle i udarbejdelsen af **FAO's frivillige retningslinjer for omladning**
- fortsætte med at fremme mekanismer til bekæmpelse af IUU-fiskeri i alle RFFO'er og presse på for at opgradere regionale fiskeriorganer til RFFO'er, navnlig **Komitéen for Fiskeriet i det Østlige Centrale Atlanterhav og Kommissionen for Fiskeriet i det Vestlige Centrale Atlanterhav**
- lette kommunikationen og koordineringen mellem RFFO'erne om bedste praksis inden for fiskeriforvaltning og andre spørgsmål af fælles interesse ("**praksisfællesskab**"), idet der i videst muligt omfang bygges videre på eksisterende processer
- bidrage til en vellykket gennemførelse af **aftalen om forebyggelse af ureguleret fiskeri på åbent hav i det centrale Nordlige Ishav og støtte udpegelsen af beskyttede havområder i**

<sup>1</sup> Foranstaltninger med fed skrift er dem, der er understreget i den fælles meddelelse om international havforvaltning.

<sup>2</sup> I henhold til UNCLOS forstås ved "området" havbunden og dens undergrund uden for grænserne for national jurisdiktion.

<sup>3</sup> Herunder gennem udvikling af støtteværktøjer (globalt informationsudvekslingssystem, global registrering af fiskerifartøjer, køleskibe og forsyningsfartøjer) og bistand til udviklingslande.

*Det Nordlige Ishav, herunder gennem konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav*

- *tilpasse sine partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri, så de i højere grad bidrager til bedre havforvaltning<sup>4</sup>*
- *fortsat nøje overvåge sin flådes aktiviteter uden for EU-farvande gennem forordningen om bæredygtig forvaltning<sup>5</sup> af de eksterne fiskerflåder og fremme samme høje standarder på den internationale scene*
- *presse på for at udvide handelen med bæredygtigt fiskeri ved at følge op på forpligtelserne i bilaterale handelsaftaler med tredjeparter og styrke havforvaltningen gennem sine partnerskabs- og samarbejdsaftaler.*

### **Regional beskyttelse af havmiljøet**

*EU vil:*

- *intensivere sine bestræbelser på at tilslutte sig konventionen om beskyttelse af Sortehavet mod forurening*
- *støtte inddragelsen af regionale havkonventioner, handlingsplaner og lignende regionale ordninger rundt om i verden under FN's program for regionale miljøfarvande i gennemførelsen af internationale forpligtelser vedrørende bevarelse og bæredygtig udnyttelse af biodiversitet, herunder områder uden for national jurisdiktion, og i bekæmpelsen af plastforurening.*

### **Strategiske partnerskaber**

*EU vil:*

- *efter behov anvende eksisterende dialoger og samarbejdsformater til at integrere samarbejdet om havforvaltning<sup>6</sup>*
- *intensivere samarbejdet om havforvaltning i henhold til den nye partnerskabsaftale mellem EU og Organisationen af Stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (OACPS)*
- *bistå partnerregioner og -lande under et globalt Europa med at styrke deres kapacitet til bedre havforvaltning, herunder til støtte for en effektiv gennemførelse af centrale globale havforvaltningsinstrumenter, bevarelse og bæredygtig udnyttelse af marine ressourcer, udvikling af en bæredygtig blå økonomi, fremme af havbaserede foranstaltninger til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer og udryddelse af maritime sikkerhedstrusler<sup>7</sup>*
- *i 2023-2024 iværksætte foranstaltninger til støtte for bedre havforvaltning, herunder udvikling af bæredygtige blå økonomier i Afrika, i overensstemmelse med programmet for Afrika under et globalt Europa. Der vil i 2022 blive nedsat en strategisk gruppe for havforvaltning mellem Afrika og EU med henblik på at foreslå strategiske prioriteter*

<sup>4</sup> Kommissionen er i færd med at gennemføre og evaluere partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri med henblik på at gøre dem mere effektive og målrette dem bedre mod det bilaterale samarbejde og gennemførelsen af målene for den fælles fiskeripolitikks eksterne dimension.

<sup>5</sup> Forordning (EU) 2017/2403.

<sup>6</sup> EU har flere dialoger på højt plan med vigtige partnere ud over de to havpartnerskaber med Kina og Canada.

<sup>7</sup> I det regionale vejledende program for Afrika syd for Sahara er der afsat et vejledende beløb på 180 mio. EUR til fem regionale havprogrammer, der er blevet udpeget og er under udarbejdelse.

- i 2023 være vært for det 2. forum for havregioner i den vestlige del af Det Indiske Ocean sammen med regionerne i EU's yderste periferi i dette havområde.

## 2. BÆREDYGTIG UDVIKLING AF HAVENE INDEN 2030

### *Havene og klimaændringer*

EU vil:

- støtte tredjelande i gennemførelsen af deres havrelaterede foranstaltninger som led i den nationale opfølgning af forpligtelserne i henhold til Parisaftalen og fremme naturbaserede løsninger
- føre an i aftalen om ambitiøse og tidsbundne globale mål for reduktion af drivhusgasemissioner, -standarder og -foranstaltninger for international søtransport inden for IMO
- reducere drivhusgasemissionerne fra EU's søtransport ved at øge anvendelsen af vedvarende og kulstoffattige brændstoffer (FuelEU Maritime) og indføre CO<sub>2</sub>-prissætning (udvidelse af EU ETS til søfartssektoren)
- støtte udviklingen af vedvarende offshoreenergi ved at dele EU's ekspertise med tredjelande og støtte forskning og udvikling af nye markeder. I overensstemmelse med Global Gateway<sup>8</sup> vil EU også støtte investeringer i vedvarende offshoreenergi
- intensivere sine bestræbelser på at bevare havenes naturlige "blå kulstoffunktion" ved at beskytte og genoprette hav- og kystøkosystemer og forankre målene for genopretning af økosystemer i lovgivningen<sup>9</sup>
- integrere klimaændringshensyn i arbejdet i de videnskabelige komitéer under RFFO'er, RSC'er og andre organer og instrumenter, der beskæftiger sig med bevarelse og forvaltning af havets levende ressourcer, såsom den fremtidige BBNJ-aftale, og aktivt fremme udpegelsen af yderligere beskyttede havområder, herunder af CCAMLR
- fremme mere forskning i klimadrevne vendepunkter for økosystemer, bestræbe sig på at øge forståelsen af de kumulative indvirkninger på økosystemer som følge af en kombination af drivkræfter, navnlig opvarmning, afiltning og forsuring, sætte skub i forskningen om kulstof i havene og stigningen i vandstanden i havene og tilknyttede naturbaserede løsninger og øge innovationen i forbindelse med bæredygtig havbaseret afbødning og tilpasning
- fremme ratificeringen og den effektive gennemførelse af London-protokollen og CBD-afgørelse X/33 og tilstræbe en bedre forståelse af, hvordan deres principper om et tilstrækkeligt videnskabeligt grundlag, risikovurdering og forsigtighedsprincippet finder anvendelse på havbaserede aktiviteter til kulstoffjernelse.

### *Bekæmpelse af forurening i havet*

EU vil:

- **engagere sig aktivt i forhandlingerne om en juridisk bindende global plastaftale**

<sup>8</sup> JOIN(2020) 30 final.

<sup>9</sup> COM(2020) 380.

- støtte kapacitetsudvikling gennem partnerskaber og udviklings samarbejde med henblik på at bekæmpe og forebygge havforurening fra land og hav, herunder risiko for forurening fra dumpet ammunition til søs, og fremme affaldshåndtering, bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion og tilgange til cirkulær økonomi
- støtte indsatsen på globalt og regionalt plan, herunder ved at integrere beskyttelsen af hav- og kystmiljøet i de bilaterale forbindelser for at bevare og genoprette kvaliteten af havmiljøet og biodiversiteten
- styrke modtagefaciliteterne i EU's havne for at indsamle affald og andre forurenende stoffer fra skibe i intern og international skibsfart og forvalte det i overensstemmelse med principperne for den cirkulære økonomi samt for yderligere at investere i afsløring af ulovlig udtømning fra skibe og forbedre retsforfølgningen af lovovertræderne.

### **Fremme opfyldelsen af flagstaternes forpligtelser for dem, der fungerer som åbne registre**

EU vil:

- anlægge en proaktiv tilgang til at **sikre, at landene overholder deres internationale forpligtelser som flagstater**, der er fastsat i internationale konventioner (såsom IMO, ILO og UNCLOS), og **udøve deres fulde suveræne ansvar over deres registre** for at kunne demonstrere kontrol med aktiviteterne på de skibe, der fører deres flag, ved at medtage dette spørgsmål i sine respektive sektorspecifikke bilaterale dialoger mellem EU og de berørte stater (inden for fiskeri, sikkerhed til søs, miljø eller arbejdstagerrettigheder)
- øge sin indsats for at sikre, at lande overholder deres internationale forpligtelser som flagstater gennem IUU-dialoger eller som sidste udvej anvender handelsrelaterede foranstaltninger i forbindelse med identifikation af tredjelande som ikke-samarbejdende inden for rammerne af IUU-forordningen
- i relevante internationale fora medtage de spørgsmål, der opstår som følge af skibsejeres udbredte brug af åbne registre for at omgå eksisterende regler og standarder, samt muligheden for at holde de reelle ejere ansvarlige for disse ulovlige aktiviteter. Til støtte for dette arbejde vil Kommissionen iværksætte en undersøgelse, der afslører forretningsmodellerne for operatører, der anvender åbne registre, og de forskellige aktører, der er involveret i disse registres funktion, samt foreslå løsninger til afhjælpning af de identificerede problemer
- koordinere mellem de respektive relevante politikker med henblik på bedre at afhjælpe svaghederne bag de åbne registre og gøre EU's udviklingsbistand betinget af, at disse lande bedre gennemfører de vigtigste internationale konventioner om havforvaltning (f.eks. UNCLOS, IMO og ILO-konventionerne).

### **Omstilling til en global bæredygtig blå økonomi**

EU vil:

- arbejde på at øge bæredygtigheden af import af fiskevarer, der er omfattet af autonome toldkontingenter, på grundlag af den igangværende EU-undersøgelse<sup>10</sup> på dette område
- indlede arbejdet med en G20-udviklingsramme for den blå økonomi for at identificere og sikre kilder til langsigtet finansiering af den globale omstilling til en bæredygtig blå økonomi

<sup>10</sup> Under forberedelse.

- fortsætte drøftelserne om et omfattende og ambitiøst sæt retningslinjer for bæredygtig akvakultur i FAO, der bygger på de strategiske retningslinjer for bæredygtig og konkurrencedygtig akvakultur i EU<sup>11</sup>
- afprøve løsninger for bæredygtig akvakultur og bæredygtigt fiskeri, herunder ved at reducere fiskeredskabers indvirkning på de marine økosystemer, gennem sin mission "Genopretning af vores oceaner og farvande inden 2030"
- **revidere EU's handelsnormer for fiskevarer og akvakulturprodukter** for at informere forbrugere og aktører i forsyningskæden om vigtige bæredygtighedsaspekter ved EU-produkter og importerede produkter
- støtte aktiviteter i forbindelse med innovative virksomhedsledede initiativer, begyndende med det første "BlueInvest Africa"-arrangement<sup>12</sup>.

### **Integreret havforvaltning via beskyttede havområder og maritim fysisk planlægning**

*EU vil:*

- intensivere samarbejdet med IOC-UNESCO for at fremme maritim fysisk planlægning på verdensplan gennem et nyt partnerskab baseret på en fælles femårig køreplan, der skal lanceres på den 3. internationale konference om maritim fysisk planlægning i slutningen af 2022
- samarbejde med internationale partnere om at integrere beskyttede havområder og andre effektive bevarelsesforanstaltninger i en global strategi for bevarelse af havene med henblik på at mindske det menneskelige pres og forringelsen af havene uden for beskyttede områder
- støtte regional koordinering og fælles projekter for fælles forvaltning med henblik på at udpege økologisk repræsentative og sammenhængende netværk af velforvaltede beskyttede havområder og andre effektive bevarelsesforanstaltninger.

### **3. SIKRING AF SIKKERHEDEN TIL SØS**

#### **Sikkerhed til søs**

*EU vil:*

- investere yderligere i maritim sikring og global tilstedeværelse, navnlig gennem øgede liveøvelser, europæiske havnearbejder, fælles patruljering samt kapacitetsopbygning (f.eks. senest i 2023 gennemføre maritime liveøvelser med partnere i Indo-Stillehavsområdet)
- konsolidere og udvide EU's flådeoperationer, der er deployeret i Middelhavet og ud for Somalias kyster
- styrke regionale partnerskaber i havområder af interesse og, på grundlag af erfaringerne fra eksisterende programmer (f.eks. SWAIMS, PASSMAR, GoGIN, MASE, PSP-programmet, CRIMARIO<sup>13</sup>), forbedre den globale situationsbevidsthed og maritim sikkerhed

<sup>11</sup> COM/2021/236 final.

<sup>12</sup> Den 7.-8. september 2022, Seychellerne.

<sup>13</sup> SWAIMS — Støtte til integreret maritim sikkerhed i Vestafrika, PASSMAR — Støtteprogram for strategien for maritim sikkerhed i Centralafrika, GoGIN — Det interregionale netværk for Guineabugten, MASE — Regionalt program for maritim sikkerhed, PSP — Havnesikkerhedsprogram, CRIMARIO — Projekt om kritiske søfartsruter i Det Indiske Ocean.

- gennemføre den koordinerede maritime tilstedeværelse i andre maritime interesseområder
- udvikle og styrke EU's bevidstgørelsesmekanismer vedrørende maritim sikkerhed såsom den fælles ramme for informationsudveksling og havovervågning senest i 2025<sup>14</sup>
- i givet fald lette kommunikationen og koordineringen mellem regionale civile og militære maritime initiativer for at forbedre situationskendskabet.

#### **Sikkerhed til søs og fremme af anstændige arbejdsvilkår i hele verden**

EU vil:

- fremme ratificering og effektiv gennemførelse af Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konvention om søfarendes arbejdsforhold fra 2006 og ILO's konvention nr. 188 om arbejdsforhold i fiskerisektoren
- vurdere medlemsstaternes gennemførelse af direktiv 2017/159, som indarbejder konvention nr. 188 i EU-retten, og træffe alle passende foranstaltninger, hvis en medlemsstat ikke gennemfører direktivet korrekt i sit nationale retssystem
- imødegå fiskerirelaterede udfordringer såsom tvangsarbejde og andre former for krænkelse af arbejdstagerrettigheder i relevante bilaterale dialoger og i regionale og internationale fora, herunder når de opdages i forbindelse med bekæmpelsen af IUU-fiskeri<sup>15</sup>
- støtte IMO-initiativer til mindskelse af miljørisici fra søtransport (affald i havene, undervandsstøj, luft- og vandforurening) og fiskeriaktiviteter
- revidere direktiverne om flagstatskrav, havnestatskontrol og undersøgelse af ulykker til søs<sup>16</sup> for at tage hensyn til ændringer i de internationale lovgivningsmæssige rammer og den internationale teknologi og sikre, at de erfaringer, der er gjort i løbet af det seneste årti i forbindelse med gennemførelsen af gældende EU-ret på dette område, indarbejdes i EU-lovgivningen.

#### **4. OPBYGNING AF VIDEN OM HAVENE**

EU vil:

- tilskynde til oprettelse af en tværfaglig mellemstatslig grænseflade mellem videnskab og politik for bæredygtige have, et mellemstatsligt panel for bæredygtige have ("**Intergovernmental Panel for Ocean Sustainability**" — **IPOS**), der bygger på gældende global ekspertise og eksisterende videnskabelige organer
- udvide Copernicus-havtjenesten som EU-referencen for havtjenester: levering af tidstro havovervågnings-, prognose- og klimaprognosetjenester
- samarbejde med partnere om at etablere langsigtede havobservations- og overvågningssystemer i områder uden for national jurisdiktion og støtte langsigtede havobservationer i det globale syd ved at tilbyde kurser

<sup>14</sup> Den fælles ramme for informationsudveksling (CISE) forventes at blive operationel i begyndelsen af 2024. Den er blevet udviklet for at lette udvekslingen af oplysninger mellem maritime overvågningsmyndigheder i hele EU, herunder civil-militært samarbejde.

<sup>15</sup> COM(2022) 66.

<sup>16</sup> Direktiv 2009/21/EF, direktiv 2009/16/EF, direktiv 2009/18/EF.

- gennemføre den europæiske mission "Genopretning af vores oceaner og farvande inden 2030" med missionens fyrtårne i hvert europæisk havområde for at fremme forskning og innovation med henblik på formålstjenlige løsninger til at tackle udfordringerne i havene både i og uden for EU
- udvikle et såkaldt "Digital Twin Ocean" (EU DTO) for at hjælpe med at integrere videnværdikæden fra indsamling af observationer til generering af slutbrugerapplikationer og præsentere en fælles tilgang til de internationale drøftelser og bidrage til internationale initiativer såsom Digital Twins of the Ocean (DITTO)<sup>17</sup>
- fortsætte sit arbejde under den atlantiske forskningsalliance og Sortehavssynergien.

---

<sup>17</sup> <https://www.oceandecade.org/actions/digital-twins-of-the-ocean-ditto/>.