



V Bruseli 16. septembra 2020
(OR. en)

10729/20

Medziinštitucionálne spisy:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 263
AGRILEG 96
AGRIFIN 70
AGRISTR 65
AGRIORG 61
CODEC 790
CADREFIN 230

POZNÁMKA

Od: Predsedníctvo

Komu: Rada

Č. dok. Kom.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Predmet: Balík reforiem SPP na obdobie po roku 2020

a) Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (strategické plány SPP) a ktoré sú financované z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (EPZF) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV), a ktorým sa zrušuje nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 a nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013

b) Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o financovaní, riadení a monitorovaní spoločnej poľnohospodárskej politiky, ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 1306/2013

c) Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1308/2013, ktorým sa vytvára spoločná organizácia trhov s poľnohospodárskymi výrobkami, nariadenie (EÚ) č. 1151/2012 o systémoch kvality pre poľnohospodárske výrobky a potraviny, nariadenie (EÚ) č. 251/2014 o vymedzení, opise, obchodnej úprave, označovaní a ochrane zemepisných označení aromatizovaných vínnych výrobkov, nariadenie (EÚ) č. 228/2013 o osobitných opatreniach v oblasti poľnohospodárstva v najvzdialenejších regiónoch Únie a nariadenie (EÚ) č. 229/2013 o osobitných opatreniach v oblasti poľnohospodárstva v prospech menších ostrovov v Egejskom mori

– *súčasný stav reformy SPP a výmena názorov*

So zreteľom na zasadnutie Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo, ktoré sa uskutoční 21. septembra 2020, delegáciám v prílohe zasielame poznámku predsedníctva, v ktorej sa opisuje súčasný stav balíka reforiem SPP a načrtávajú sa prvky diskusie na účely výmeny názorov ministrov vrátane troch otázok, ktoré majú diskusiu usmerniť.

V rámci prípravy všeobecného smerovania k reforme SPP sa ďalej uvádza prehľad plánovaných rokovaní v rámci zasadnutia Rady, ktoré sa uskutoční 21. septembra 2020, ako aj súčasný stav, pokiaľ ide o ostatné otázky, ktoré majú byť do všeobecného smerovania zahrnuté v októbri.

Aktuálny stav reformy SPP

Nariadenie o spoločnej organizácii trhov

Predsedníctvo predloží pozmeňujúce nariadenie v rámci Osobitného výboru pre poľnohospodárstvo (OVP) s cieľom dosiahnuť všeobecné smerovanie v októbri. Predsedníctvo sa domnieva, že pozmeňujúce nariadenie je vo veľkej miere ustálené a bude pracovať na jeho finalizácii v OVP.

Horizontálne nariadenie

Predsedníctvo bude pokračovať vo svojej práci v príslušnej pracovnej skupine Rady s cieľom ukončiť prácu na všeobecnom smerovaní v októbri.

Nariadenie o strategických plánoch SPP

Hoci nariadenie o strategických plánoch SPP možno považovať vo veľkej miere za ustálené, existujú dôležité otázky, ktoré si vyžadujú ďalšiu diskusiu.

Diskusia na zasadnutie Rady 21. septembra 2020

Ekologická architektúra

Členské štáty opakovane potvrdili svoju ambíciu zvýšiť environmentálny a klimatický prínos SPP. Na dosiahnutie vyššej úrovne ambícií v oblasti životného prostredia a klímy je potrebné zodpovedajúcim spôsobom navrhnuť takzvanú ekologickú architektúru.

1. **Ekologické režimy.** Predsedníctvo považuje za kľúčový nástroj na zvýšenie ambícií SPP v oblasti životného prostredia a klímy silné ekologické režimy. Predsedníctvo predložilo návrhy, ktoré sa týkajú povinných ekologických režimov pre členské štáty a minimálneho rozpočtového podielu alokácií priamych platieb na ekologické režimy. Niekoľko členských štátov uviedlo, že využívanie ekologických režimov je ťažké predvídať a že by sa malo zabrániť strate nevyužitých prostriedkov určených na tieto režimy. Predsedníctvo tieto obavy zohľadnilo a predstavilo dvojúrovňový prístup na stanovenie minimálneho rozpočtu, pričom v jeho počiatočnej „pilotnej fáze“ sa navrhuje mechanizmus, ktorého cieľom je zabrániť stratám finančných prostriedkov, a to pod podmienkou, že sa vyčerpajú všetky možnosti využitia príslušných finančných prostriedkov na režimy v oblasti klímy a životného prostredia. Predsedníctvo je otvorené myšlienkam členských štátov a Komisie týkajúcim sa otázky nevyužitých finančných prostriedkov a so záujmom očakáva, že na septembrovom zasadnutí Rady dostane príslušné pripomienky.
2. **Kondicionalita.** Predsedníctvo sa domnieva, že na dosiahnutie želaného lepšieho environmentálneho správania je potrebný ambiciózny systém kondicionality. Kondicionalita by sa preto mala uplatňovať na všetkých poľnohospodároch. Aby sa zabránilo zbytočnej administratívnej záťaži, zjednodušenia pre malé poľnohospodárske podniky sa zabezpečujú tak, že členské štáty pri stanovovaní noriem dobrých poľnohospodárskych a environmentálnych podmienok (GAEC) zohľadňujú veľkosť poľnohospodárskeho podniku s možnosťou zjednodušeného kontrolného systému a neuplatňovania administratívnych sankcií v určitých prípadoch.

Pokiaľ ide o GAEC 9, predsedníctvo navrhlo zaviesť v celej EÚ jednotný minimálny podiel **produktívnych a neproduktívnych plôch a prvkov**. Podľa názoru predsedníctva musí špecifikácia takéhoto minimálneho podielu odrážať na jednej strane vyššie ambície v oblasti životného prostredia a klímy a na druhej strane rozdielnu situáciu v jednotlivých členských štátoch. Predsedníctvo preto navrhlo, aby sa minimálny percentuálny podiel zvýšil z 5 % (podľa súčasnej ekologizácie) na **[x] %, pokiaľ ide o ornú pôdu** ([x] % predstavuje číselnú hodnotu, ktorá sa má dohodnúť na úrovni EÚ). Do minimálneho podielu by sa malo dať **započítať určité produktívne** využitie, keďže to dôrazne požadovali mnohé členské štáty. Pre medziploidy sa predpokladá váhový koeficient vo výške 0,3. Pre tie členské štáty, ktoré si želajú započítať do minimálneho podielu výlučne neproduktívne plochy a prvky, navrhuje predsedníctvo nižší minimálny podiel vo výške **3 %**. Predsedníctvo sa domnieva, že ďalšie GAEC a povinné požiadavky na hospodárenie by vo všeobecnosti mali zostať v súlade s návrhom chorvátskeho predsedníctva.

3. Ustanovenia týkajúce sa životného prostredia a klímy v druhom pilieri.

Predsedníctvo navrhuje zachovať kompromisné znenie vypracované počas chorvátskeho predsedníctva, pokiaľ ide o platby na oblasti s prírodnými alebo inými osobitnými obmedzeniami podľa článku 66. Takéto platby by sa preto započítali do minimálnej prahovej hodnoty 30 % celkového príspevku z EPFRV, ktorý sa má vyhradiť na intervencie zamerané na osobitné environmentálne a klimatické ciele.

Nový model vykonávania

Ústrednou súčasťou budúcej SPP založenej na výsledkoch je nový model vykonávania. Obsahuje niekoľko osobitných ustanovení zameraných na prechod od predchádzajúceho systému založeného na dodržiavaní noriem, napríklad ustanovenia, ktoré sa týkajú stanovenia jednotkových súm na intervencie, schvaľovania výkonnosti a ukazovateľov.

Nadväzujúc na pokrok, ktorý dosiahli predchádzajúce predsedníctva, nemecké predsedníctvo intenzívne rokovalo o tejto dôležitej téme na zasadnutiach pracovnej skupiny pre horizontálne poľnohospodárske otázky. OVP sa okrem toho zaoberal aj otázkou budúcej podoby ukazovateľov.

Spoločným cieľom je, aby členské štáty boli schopné nový model vykonávania realizovať. Európska komisia zároveň potrebuje dostatočný podkladové informácie na preskúmanie plánovania a pevný základ na preskúmanie výkonnosti. Dosiahnutie spoločného riešenia si ešte vyžaduje diskusiu o niektorých prvkoch.

1. **Schvaľovanie strategických plánov členských štátov.** Mnohé členské štáty vyslovili hlboké obavy a otázky, pokiaľ ide o nevyhnutnú právnu istotu v súvislosti s procesom schvaľovania strategických plánov členských štátov Komisiou. Predsedníctvo preto do článku 106 nariadenia o strategických plánoch SPP vložilo zodpovedajúce právne objasnenie. Cieľom tohto pozmeňujúceho návrhu je objasniť, že posúdenie strategických plánov SPP Komisiou sa zakladá výlučne na aktoch, ktoré sú pre členské štáty právne záväzné.
2. **Ukazovatele.** Systém ukazovateľov musí byť jasný a vykonateľný, aby sa preukázalo, že SPP skutočne plní svoje ciele. Komisia zároveň potrebuje dostatok informácií a údajov na vykonanie preskúmania výkonnosti a monitorovanie vykonávania SPP. V záujme hodnotenia príspevku SPP k určitým cieľom v oblasti životného prostredia a klímy by mohli samostatné ukazovatele lepšie vyjadrovať účinky tejto politiky. Predsedníctvo preto navrhlo, aby sa opätovne zaviedli samostatné ukazovatele týkajúce sa príspevku SPP ku kvalite ovzdušia, kvalite vody a k udržateľnému využívaniu vody. Cieľom predsedníctva je dokončiť prácu na ukazovateľoch v pracovnej skupine pre horizontálne poľnohospodárske otázky.

3. **Jednotkové sumy.** Členské štáty opakovane žiadali o pragmatický prístup pri stanovovaní jednotkových súm, najmä pri plánovaní veľmi diferencovaných intervencií, napr. veľmi cielených environmentálnych intervencií v pilieri II. V tejto súvislosti sa zdôraznilo, že vzťah medzi orientačnými finančnými alokáciami na úrovni intervencie a plánovaním jednotkových súm a výstupov je príliš nepružný. Predsedníctvo preto navrhlo, aby sa upustilo od pôvodného čisto matematického prístupu na určenie finančných zdrojov na intervenciu. Návrhy predsedníctva tak ešte viac objasnili, že finančná alokácia je orientačná a poskytli členským štátom väčšiu flexibilitu pri plánovaní. Okrem toho zahrnuli aj koncepciu priemerných jednotkových súm a súhrnné výstupy. To je mimoriadne dôležité pre plánovania veľmi diferencovaných intervencií, ako sú ekologické režimy, určité environmentálne intervencie v pilieri II a platby na oblasti s prírodnými alebo inými osobitnými obmedzeniami. Celkovo tento prístup výrazne zjednoduší opis intervencií. Cieľom predsedníctva je dokončiť prácu na jednotkových sumách a výročných správach o výkonnosti v pracovnej skupine pre horizontálne poľnohospodárske otázky.

Priame platby

1. **Stropy a degresívnosť.** Predsedníctvo na základe záverov Európskej rady o VFR upravilo právny návrh tým, že uviedlo, že stanovenie stropov by malo byť pre členské štáty dobrovoľné. V duchu pôvodného návrhu Komisie zaviedlo aj dobrovoľný mechanizmus na zníženie priamych platieb pod 100 000 EUR a dobrovoľné stanovenie stropu pre väčších prijímateľov nad rámec tohto limitu, čo by členským štátom poskytlo maximálnu mieru flexibility.
2. **Ďalšie otázky týkajúce sa priamych platieb.** Počas predchádzajúcich predsedníctiev sa dosiahol významný pokrok v oblasti ostatných priamych platieb. Predsedníctvo sa preto domnieva, že právne texty v znení chorvátskeho predsedníctva by mohla podporiť veľká väčšina členských štátov.

Predsedníctvo by v záujme štruktúrovania diskusie na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 21. septembra 2020 chcelo vyzvať ministrov, aby si **vymenili názory na tieto aspekty, ku ktorým je potrebné politické usmernenie:**

1. Od predloženia návrhov reformy členské štáty v zásade podporujú vyššie ambície budúcej SPP v oblasti životného prostredia. S cieľom transponovať tento záväzok do konkrétnych politických opatrení predložilo predsedníctvo úpravy znenia, ktoré sa týkajú minimálnych rozpočtových alokácií na ekologické režimy, ustanovení, ktoré majú zabrániť strate nevyužitých prostriedkov na ekologické režimy, dvojstupňového prístupu týkajúceho sa neproduktívnych plôch a určitých produktívnych plôch (GAEC 9), účelového viazania agroenvironmentálnych opatrení v pilieri II a vhodného režimu kondicionality pre menšie poľnohospodárske podniky.

Otázka 1:

Súhlasíte s prístupom predsedníctva k ekologickej architektúre budúcej SPP?

Ktoré prvky SPP by boli podľa vášho názoru najdôležitejšie na zabezpečenie toho, aby boli ambície budúcej SPP v oblasti životného prostredia a klímy účinné a dôveryhodné?

2. Priame platby budú aj naďalej hlavným nástrojom cielenej podpory, ktorá poľnohospodárom umožní poskytovať vysokokvalitné potraviny, ako aj spoločenské a environmentálne služby a zabezpečí potrebnú sociálno-ekonomickú stabilitu a dlhodobú perspektívu poľnohospodárstva EÚ.

Predsedníctvo na základe pokroku, ktorý dosiahli predchádzajúce predsedníctva, navrhlo štruktúru budúceho systému priamych platieb vrátane základnej podpory príjmu v záujme udržateľnosti (BISS), komplementárnej podpory príjmu pre mladých poľnohospodárov a komplementárnej redistributívnej podpory príjmu v záujme udržateľnosti.

Na základe záverov Európskej rady o VFR predsedníctvo tiež navrhlo zaviesť dobrovoľný mechanizmus na stanovenie stropu priamych platieb vrátane ustanovení, aby členské štáty uplatňovali ďalšie zníženia priamych platieb pre veľkých prijímateľov a zároveň zabezpečili vysoký stupeň flexibility pre tie členské štáty, ktoré sa tak rozhodnú.

Otázka 2:

Súhlasíte s návrhmi predsedníctva, aby sa členským štátom umožnilo pružné využívanie možností zacielenia priamych platieb?

myslíte si, že sú potrebné dodatočné usmerňujúce ustanovenia na dosiahnutie vyššieho stupňa jednotného uplatňovania systému priamych platieb v celej EÚ?

3. Nový model vykonávania je kľúčovým prvkom budúcej SPP a prispieva k zvýšeniu efektívnosti SPP, pokiaľ ide o plnenie jej cieľov, ako aj k zlepšeniu zodpovednosti SPP voči verejnosti. Keďže v porovnaní so starým systémom založeným na dodržiavaní noriem by bol nový model vykonávania úplne novým riadiacim a administratívnym prístupom, niekoľko predsedníctiev vynaložilo veľké úsilie na to, aby sa stal funkčným a uskutočniteľným nielen pre poľnohospodárov, ale aj pre vnútroštátne správne orgány a Komisiu.

Predsedníctvo na zasadnutí OVP 14. septembra 2020 informovalo Radu o prebiehajúcej práci na ďalšom zlepšovaní nového modelu vykonávania.

Otázka 3:

Ktoré ustanovenia sú podľa vášho názoru najdôležitejšie pre dosiahnutie rovnováhy medzi zameraním na lepšie vykonávanie a potrebou zabezpečiť administratívne zjednodušenie?

Aké prvky by ste navrhli posilniť, aby sa táto rovnováha zlepšila?