

Bruxelles, 16 septembrie 2020
(OR. en)

10729/20

Dosare interinstituționale:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

**AGRI 263
AGRILEG 96
AGRIFIN 70
AGRISTR 65
AGRIORG 61
CODEC 790
CADREFIN 230**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. Csie:	9645/18 + COR 1 + ADD 1 9634/18 + COR 1 + ADD 1 9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1
Subiect:	Pachetul de reformă a PAC post-2020 a) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului b) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 c) Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate, a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și a Regulamentului (UE) nr. 229/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea insulelor mici din Marea Egee – Stadiul lucrărilor privind reforma PAC și schimb de opinii

În vederea reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit din 21 septembrie 2020, în anexă se pune la dispoziția delegațiilor o notă a președinției care prezintă stadiul lucrărilor privind pachetul de reformă a PAC și care precizează elementele de discuție pentru schimbul de opinii care se va desfășura la nivel ministerial, inclusiv trei întrebări pentru orientarea dezbaterii.

În vederea pregătirii pentru o abordare generală privind reforma PAC, în cele ce urmează se pune la dispoziție o prezentare generală a discuțiilor planificate pentru Consiliul din 21 septembrie 2020, precum și o trecere în revistă a stadiului actual al lucrărilor legate de celelalte aspecte care urmează să fie incluse în abordarea generală din octombrie.

Stadiul lucrărilor privind reforma PAC**Regulamentul privind organizarea comună a piețelor**

Președinția va prezenta regulamentul de modificare în cadrul Comitetului special pentru agricultură (CSA) cu obiectivul de a obține o abordare generală în luna octombrie. Președinția consideră că regulamentul de modificare este în mare parte stabil și va desfășura lucrări în vederea finalizării acestuia în cadrul CSA.

Regulamentul orizontal

Președinția își va continua lucrările în cadrul grupului de lucru relevant al Consiliului și va avea în vedere finalizarea acestora în scopul obținerii unei abordări generale în luna octombrie.

Regulamentul privind planurile strategice PAC

Deși Regulamentul privind planurile strategice PAC poate fi considerat în mare parte stabil, există aspecte importante care necesită discuții suplimentare.

Puncte de dezbatere pentru reuniunea Consiliului din 21 septembrie 2020

Arhitectura verde

Statele membre și-au confirmat în mod repetat ambiția de a spori contribuția PAC la obiectivele în materie de mediu și climă. Pentru atingerea unui nivel mai ridicat de ambiție în acest sens, așa-numita arhitectură verde trebuie proiectată în consecință.

1. **Programele ecologice** Președinția consideră că programele ecologice solide constituie un instrument esențial pentru ridicarea nivelului de ambiție al PAC în materie de mediu și climă. Președinția și-a prezentat sugestiile, care se referă la programe ecologice obligatorii pentru statele membre, precum și la o cotă bugetară minimă din alocările pentru plăți directe care să fie destinată programelor ecologice. Mai multe state membre au subliniat faptul că este dificil de prezis măsura în care vor fi utilizate programele ecologice și că ar trebui evitată pierderea fondurilor neutilizate pentru programe ecologice. Președinția a ținut seama de aceste preocupări și a prezentat o abordare pe două niveluri pentru stabilirea unui buget minim, cu o „fază-pilot” inițială în care se propune un mecanism de evitare a pierderilor de fonduri, cu condiția ca toate posibilitățile de utilizare a fondurilor respective destinate programelor pentru climă și mediu să fi fost epuizate. Președinția este deschisă la ideile statelor membre și ale Comisiei cu privire la fondurile neutilizate și așteaptă cu interes să primească observații relevante în cadrul reuniunii Consiliului din septembrie.
2. **Condiționalitate** Pentru a fi atinse performanțele de mediu mai ridicate dorite, președinția consideră că este necesar un sistem ambițios de condiționalitate. Prin urmare, toți fermierii ar trebui să fie supuși condiționalității. În scopul evitării sarcinilor administrative inutile, sunt prevăzute simplificări pentru exploatațiile mici prin luarea în considerare a dimensiunii fermei la stabilirea de către statele membre a standardelor de bune condiții agricole și de mediu (GAEC), cu posibilitatea de a opta pentru un sistem de control simplificat și de a nu aplica sancțiuni administrative în anumite cazuri.

În ceea ce privește GAEC 9, președinția a propus introducerea unei **cote minime** uniforme **a zonelor și elementelor productive/neproductive** pe teritoriul UE. În opinia președinției, specificarea unei astfel de cote minime trebuie să reflecte, pe de o parte, nivelul sporit de ambiție în ceea ce privește obiectivele în materie de mediu și climă și, pe de altă parte, situația diferită din statele membre. În consecință, președinția a sugerat că procentul minim ar trebui să crească de la 5 % (după cum este stabilit în cadrul de înverzire actual) la **[x] % în ceea ce privește terenurile arabile** ([x] % reprezentând o cifră care urmează să fie convenită la nivelul UE). Întrucât numeroase state membre au solicitat cu insistență acest lucru, ar trebui să fie posibil să se **contabilizeze anumite** utilizări **productive** în raport cu cota minimă. Pentru culturile intermediare se prevede un factor de ponderare de 0,3. Pentru acele state membre care doresc să contabilizeze în mod exclusiv zonele și elementele neproductive în raport cu cota minimă, președinția propune o cotă minimă mai scăzută, și anume de **3 %**. Președinția consideră că celelalte standarde GAEC și cerințele legale în materie de gestionare (SMR) ar trebui să rămână, în mare măsură, așa cum au fost elaborate de președinția croată.

3. **Dispoziții referitoare la mediu și climă în cadrul celui de al doilea pilon** Președinția propune să se mențină textul de compromis elaborat în cursul președinției croate în ceea ce privește plățile pentru zonele afectate de constrângeri naturale sau de alte constrângeri specifice anumitor zone în temeiul articolului 66. Astfel de plăți ar fi, prin urmare, contabilizate în raport cu pragul minim de 30 % din contribuția totală a FEADR care trebuie rezervat pentru intervenții care vizează îndeplinirea obiectivelor specifice legate de mediu și de climă.

Noul model de performanță

Noul model de performanță reprezintă o componentă centrală a viitoarei PAC bazate pe rezultate. Acesta cuprinde o serie de dispoziții specifice care vizează renunțarea la sistemul anterior, bazat pe conformitate, precum dispozițiile referitoare la stabilirea de quantumuri unitare pentru intervenții, verificarea performanței și indicatori.

Pornind de la progresele realizate de președințiile anterioare, președinția germană a aprofundat acest subiect important în cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale. În plus, CSA a abordat chestiunea proiectării viitoare a indicatorilor.

Obiectivul comun este ca punerea în aplicare a noului model de performanță să fie realizabilă din punct de vedere practic pentru statele membre. În același timp, Comisia Europeană are nevoie de o bază suficientă pentru a reexamina planificarea și trebuie să dispună de o bază solidă pentru a efectua analiza performanței. Mai rămân de discutat unele elemente pentru a se găsi o soluție comună.

1. **Aprobarea planurilor strategice ale statelor membre** Multe state membre și-au exprimat profunda îngrijorare și au pus întrebări în legătură cu securitatea juridică necesară în ceea ce privește procesul de aprobare a planurilor strategice ale statelor membre de către Comisie. Prin urmare, președinția a introdus o clarificare juridică corespunzătoare la articolul 106 din Regulamentul privind planurile strategice PAC. Această modificare vizează clarificarea faptului că evaluarea planurilor strategice PAC de către Comisie se bazează exclusiv pe acte care sunt obligatorii din punct de vedere juridic pentru statele membre.
2. **Indicatori** Sistemul de indicatori trebuie să fie clar și aplicabil pentru a demonstra că PAC își îndeplinește cu adevărat obiectivele. În același timp, Comisia are nevoie de informații și date suficiente pentru a efectua analiza performanței și pentru a monitoriza punerea în aplicare a PAC. Pentru a fi luată în considerare contribuția PAC la anumite obiective în materie de mediu și climă, indicatori separați ar putea reflecta mai bine efectele politicii. În consecință, președinția a sugerat reintroducerea unor indicatori separați care să vizeze contribuția PAC la calitatea aerului, la calitatea apei și la utilizarea durabilă a apei. Președinția își propune să finalizeze lucrările cu privire la indicatori în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale.

3. **Cuquantumuri unitare** Statele membre au solicitat în mod repetat o abordare pragmatică în ceea ce privește stabilirea cuquantumurilor unitare, în special în cazul planificării unor intervenții foarte diferențiate, de exemplu intervenții în materie de mediu foarte specifice în cadrul pilonului II. În acest context, s-a subliniat faptul că relația dintre alocările financiare indicative la nivelul intervenției și planificarea cuquantumurilor unitare și a realizărilor este prea rigidă. Președinția a propus, prin urmare, să se renunțe la abordarea inițială, care consta într-o procedură pur matematică de determinare a resurselor financiare pentru o intervenție. Sugestiile președinției au arătat și mai clar faptul că alocarea financiară are un caracter orientativ și au oferit statelor membre mai multă flexibilitate în ceea ce privește planificarea. În plus, a fost inclusă noțiunea de cuquantumuri unitare medii și de realizări agregate. Acest lucru este deosebit de relevant pentru planificarea intervențiilor foarte diferențiate, cum ar fi programele ecologice, anumite intervenții în materie de mediu în cadrul pilonului II și plățile pentru zonele afectate de constrângeri naturale sau de alte constrângeri specifice anumitor zone. În general, această abordare va simplifica în mare măsură descrierea intervențiilor. Președinția își propune să finalizeze lucrările cu privire la cuquantumurile unitare și rapoartele anuale privind performanța în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale.

Plăți directe

1. **Plafonare și degresivitate** Pe baza concluziilor Consiliului European privind CFM, președinția a adaptat redactarea juridică prin indicarea faptului că plafonarea ar trebui să fie voluntară pentru statele membre. În spiritul propunerii inițiale a Comisiei, președinția a introdus, de asemenea, un mecanism voluntar de reducere a plăților directe mai mici de 100 000 EUR și o plafonare voluntară pentru beneficiarii mai mari care depășesc această limită, ceea ce ar oferi un grad maxim de flexibilitate pentru statele membre.
2. **Alte aspecte legate de plățile directe** În cursul președințiilor anterioare s-au realizat progrese semnificative în domeniul altor plăți directe. Astfel, președinția este de părere că textele juridice, în versiunea președinției croate, ar putea întruni sprijinul unei majorități largi a statelor membre.

Pentru structurarea dezbaterii în cadrul reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit din 21 septembrie 2020, președinția ar dori să invite miniștrii să **facă schimb de opinii cu privire la următoarele aspecte pentru care ar fi necesare orientări politice:**

1. De când au fost prezentate propunerile de reformă, statele membre au sprijinit, în principiu, nivelul sporit de ambiție al viitoarei PAC în ceea ce privește obiectivele în materie de mediu. Pentru a transpune acest angajament în măsuri de politică concrete, președinția a prezentat sugestii de redactare care includ o alocare bugetară minimă pentru programele ecologice, dispoziții care vizează evitarea pierderii fondurilor neutilizate pentru programe ecologice, o abordare pe două niveluri în ceea ce privește zonele neproductive și anumite zone productive (GAEC 9), delimitarea măsurilor în materie de agromediu în cadrul pilonului II și un sistem adecvat de condiționalitate pentru fermele mai mici.

Întrebarea 1:

Sunteți de acord cu abordarea președinției în ceea ce privește arhitectura verde a viitoarei PAC?

În opinia dumneavoastră, ce elemente ale PAC ar fi cele mai relevante pentru ca obiectivele ambițioase în materie de mediu și climă ale viitoarei PAC să se concretizeze și să fie credibile?

2. Plățile directe vor constitui în continuare instrumentul principal de sprijin specific pentru a le permite fermierilor să producă alimente de înaltă calitate și să ofere servicii societale și de mediu, precum și pentru asigurarea stabilității socioeconomice necesare și a unor perspective pe termen lung pentru agricultura UE.

Președinția, pe baza progreselor realizate de președințiile anterioare, a formulat sugestii privind structura viitorului sistem de plăți directe, cum ar fi sprijinul de bază pentru venit în scopul sustenabilității, sprijinul complementar pentru venit pentru tinerii fermieri și sprijinul redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității.

Pe baza concluziilor Consiliului European privind CFM, președinția a sugerat, de asemenea, să se introducă un mecanism voluntar de plafonare a plăților directe, inclusiv dispoziții care să permită statelor membre să aplice reduceri suplimentare ale plăților directe pentru beneficiarii mari, asigurând în același timp un grad ridicat de flexibilitate pentru statele membre care aleg să facă acest lucru.

Întrebarea 2:

Sunteți de acord cu sugestiile președinției de a oferi statelor membre posibilitatea de a direcționa plățile directe în mod flexibil?

Credeți că este nevoie de îndrumări suplimentare pentru a se asigura o aplicare mai uniformă a sistemului de plăți directe pe teritoriul UE?

3. Noul model de performanță este un element esențial al viitoarei PAC și va contribui la creșterea eficienței PAC în ceea ce privește atingerea obiectivelor sale, precum și la îmbunătățirea răspunderii de gestiune a PAC față de public. În același timp, întrucât noul model de performanță ar constitui o abordare cu totul nouă în materie de gestionare și administrare în comparație cu vechiul sistem bazat pe conformitate, mai multe președinții au depus eforturi considerabile pentru a-l face funcțional și fezabil nu numai pentru fermieri, ci și pentru administrațiile naționale și Comisie.

La 14 septembrie 2020, în cadrul reuniunii CSA, președinția a informat Consiliul cu privire la lucrările în curs de desfășurare care vizează îmbunătățirea în și mai mare măsură a noului model de performanță.

Întrebarea 3:

În opinia dumneavoastră, care sunt dispozițiile cele mai importante pentru a se obține un echilibru între punerea accentului pe îmbunătățirea performanței și nevoia de simplificare din punct de vedere administrativ?

Ce elemente ați propune să fie consolidate în vederea îmbunătățirii acestui echilibru?