



Bruxelles, den 16. september 2020
(OR. en)

10729/20

Interinstitutionel sag:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

**AGRI 263
AGRILEG 96
AGRIFIN 70
AGRISTR 65
AGRIORG 61
CODEC 790
CADREFIN 230**

NOTE

fra: formandskabet

til: Rådet

Komm. dok. nr.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Vedr.: Reformpakken for den fælles landbrugspolitik efter 2020

a) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013

b) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1306/2013

c) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, (EU) nr. 1151/2012 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og fødevarer, (EU) nr. 251/2014 om definition, beskrivelse, præsentation, mærkning og beskyttelse af geografiske betegnelser for aromatiserede vinprodukter, (EU) nr. 228/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i Unionens fjernområder og (EU) nr. 229/2013 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet til fordel for de mindre øer i Det Ægæiske Hav

- Status for reformen af den fælles landbrugspolitik og udveksling af synspunkter

Med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 21. september 2020 følger i bilaget til delegationerne en note fra formandskabet om status for reformpakken for den fælles landbrugspolitik og med de elementer, der skal drøftes under ministrenes udveksling af synspunkter, herunder tre spørgsmål for at styre debatten.

Til forberedelse af en generel indstilling til reformen af den fælles landbrugspolitik følger nedenfor et overblik over de planlagte drøftelser i Rådet den 21. september 2020 samt status for de andre spørgsmål, der skal indgå i den generelle indstilling i oktober.

Status for reformen af den fælles landbrugspolitik**Forordningen om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter**

Formandskabet vil fremlægge ændringsforordningen i Specialkomitéen for Landbrug (CSA) med henblik på at nå frem til en generel indstilling i oktober. Formandskabet anser ændringsforordningen for i vid udstrækning at være stabil og vil arbejde for at færdiggøre den i CSA.

Den horisontale forordning

Formandskabet vil fortsætte sit arbejde i den relevante rådsgruppe med henblik på at afslutte arbejdet med en generel indstilling i oktober.

Forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik

Forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik kan i vid udstrækning anses for stabil, men der er dog vigtige spørgsmål, der kræver yderligere drøftelser.

Drøftelser på samlingen i Rådet den 21. september 2020

Grøn struktur

Medlemsstaterne har gentagne gange bekræftet deres ambition om at øge den fælles landbrugspolitik bidrag på miljø- og klimaområdet. For at opnå et højere niveau for miljø- og klimaambitionen skal den såkaldte grønne struktur udformes i overensstemmelse hermed.

1. **Økoordninger.** Formandskabet betragter stærke økoordninger som et centralt instrument til at øge miljø- og klimaambitionen for den fælles landbrugspolitik. Formandskabet har fremlagt sine forslag, der omfatter obligatoriske økoordninger for medlemsstaterne og en mindsteandel af budgettet for tildelinger til direkte betalinger til økoordninger. Flere medlemsstater har anført, at udnyttelsen af økoordningerne er svær at forudsige, og at det bør undgås, at ubrugte midler til økoordninger mistes. Formandskabet har taget disse betænkeligheder i betragtning og fremlagt en tostrengt tilgang for at fastsætte et minimumsbudget med en indledende "pilotfase", hvori der foreslås en mekanisme for at undgå, at der mistes midler – under forudsætning af at alle muligheder for at bruge de pågældende midler til ordninger til gavn for klimaet og miljøet er udtømt. Formandskabet er åbent for medlemsstaternes og Kommissionens ideer vedrørende spørgsmålet om ubrugte midler og ser frem til at modtage relevante bemærkninger på rådssamlingen i september.
2. **Konditionalitet.** For at opnå den ønskede øgede klimapræstation mener formandskabet, at det er nødvendigt med et ambitiøst konditionalitetssystem. Derfor bør alle landbrugere underlægges konditionalitet. For at undgå unødvendige administrative byrder fastsættes der bestemmelser om forenklinger for små bedrifter gennem hensyntagen til bedriftsstørrelse i forbindelse med medlemsstaternes fastsættelse af normer for god landbrugs- og miljømæssig stand (GLM), med mulighed for et forenklet kontrolsystem og for ikke at pålægge administrative sanktioner i visse tilfælde.

Hvad angår GLM-norm 9, har formandskabet foreslået at indføre en ensartet **mindsteandel af produktive/ikkeproduktive områder og landskabstræk** i hele EU. Efter formandskabets opfattelse skal specifikationen af en sådan mindsteandel på den ene side afspejle de højere miljø- og klimaambitioner og på den anden side de forskellige situationer i medlemsstaterne. Derfor har formandskabet foreslået, at mindstesatsen bør øges fra 5 % (som i forbindelse med den eksisterende forgrønnelse) til **[x] % med hensyn til agerjord** (hvor [x] % svarer til et tal, der skal aftales på EU-plan). Som mange medlemsstater stillede stærke krav om, bør det være muligt at **modregne visse produktive** anvendelsesformål i mindsteandelen. For mellemafgrøder forventes der en vægtningsfaktor på 0,3. For de medlemsstater, der ønsker udelukkende at modregne ikkeproduktive områder og landskabstræk i mindsteandelen, foreslår formandskabet en lavere mindsteandel på **3 %**. Formandskabet mener, at de øvrige GLM-normer og lovgivningsbestemte forvaltningskrav i det store og hele bør forblive som i det kroatiske formandskabs udkast.

3. **Miljø- og klimabestemmelser i den anden søjle.** Formandskabet foreslår at bevare kompromisteksten som udarbejdet under det kroatiske formandskab for så vidt angår betalinger til områder med naturbetingede eller andre områdespecifikke begrænsninger i henhold til artikel 66. Disse betalinger vil i overensstemmelse hermed blive modregnet i den minimumstærskel på 30 % af det samlede ELFUL-bidrag, der er forbeholdt interventioner med fokus på de specifikke miljø- og klimamålsætninger.

Ny gennemførelsesmodel

Den nye gennemførelsesmodel er en central del af den fremtidige resultatorienterede fælles landbrugspolitik. Den omfatter en række specifikke bestemmelser, der tager sigte på at bevæge sig væk fra det tidligere overholdelsesbaserede system, f.eks. bestemmelser, der vedrører fastsættelse af enhedsbeløb for interventioner, præstationsafstemning og indikatorer.

På grundlag af de fremskridt, der er gjort under de foregående formandskaber, har det tyske formandskab drøftet dette vigtige emne indgående på møder i Den Horisontale Landbrugsgruppe. Derudover har CSA behandlet spørgsmålet om den fremtidige udformning af indikatorer.

Det er et fælles mål, at gennemførelsen af den nye gennemførelsesmodel skal være praktisk mulig for medlemsstaterne. Samtidig skal Kommissionen have et tilstrækkeligt grundlag til at revidere planlægningen og et solidt grundlag for præstationsgennemgangen. Der er stadig nogle elementer, der skal drøftes for at finde en fælles løsning.

1. **Godkendelse af medlemsstaternes strategiske planer.** Mange medlemsstater gav udtryk for dyb bekymring og stillede spørgsmål om den nødvendige retssikkerhed i forbindelse med processen med godkendelse af medlemsstaternes strategiske planer i Kommissionen. Formandskabet har derfor indsat en juridisk afklaring i den henseende i artikel 106 i forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Formålet med denne ændring er at præcisere, at Kommissionens vurdering af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik udelukkende skal baseres på retsakter, der er juridisk bindende for medlemsstaterne.
2. **Indikatorer.** Systemet med indikatorer skal være klart og gennemførligt for at bevise, at den fælles landbrugspolitik virkelig opfylder sine mål. Samtidig har Kommissionen brug for tilstrækkelige oplysninger og data til at foretage præstationsgennemgangen og overvåge gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik. For at tage hensyn til den fælles landbrugspolitik bidrag til visse miljø- og klimamålsætninger vil separate indikatorer bedre kunne afspejle politikens virkninger. Derfor foreslog formandskabet at genindføre separate indikatorer for den fælles landbrugspolitik bidrag til luftkvalitet, vandkvalitet og bæredygtig vandanvendelse. Formandskabet har til hensigt at afslutte arbejdet med indikatorer i Den Horisontale Landbrugsgruppe.

3. **Enhedsbeløb.** Medlemsstaterne har gentagne gange anmodet om en pragmatisk tilgang til fastsættelse af enhedsbeløb, navnlig i forbindelse med planlægningen af meget differentierede interventioner, f.eks. meget målrettede miljømæssige interventioner under søjle II. I den forbindelse blev det understreget, at forholdet mellem vejledende finansielle tildelinger på interventionsniveau og planlægning af enhedsbeløb og output var for ufleksibelt. Formandskabet har derfor foreslået at opgive den oprindelige tilgang med en rent matematisk fremgangsmåde til fastlæggelse af de finansielle midler til en intervention. Formandskabets forslag har således gjort det endnu mere tydeligt, at den finansielle tildeling er vejledende og har givet medlemsstaterne større fleksibilitet i planlægningen. Desuden er begreberne gennemsnitlige enhedsbeløb og aggregerede output medtaget. Dette er særlig relevant for planlægningen af meget differentierede interventioner, såsom økoordninger, visse miljømæssige interventioner under søjle II og betalinger for områder med naturbetingede eller andre områdespecifikke begrænsninger. Samlet set vil denne fremgangsmåde i høj grad forenkle beskrivelsen af interventionerne. Formandskabet har til hensigt at afslutte arbejdet med enhedsbeløb og årlige præstationsrapporter i Den Horisontale Landbrugsgruppe.

Direkte betalinger

4. **Lofter og degression.** På grundlag af Det Europæiske Råds konklusioner om FFR har formandskabet tilpasset den juridiske affattelse ved at tilkendegive, at fastsættelsen af lofter bør være frivillig for medlemsstaterne. I overensstemmelse med ånden i Kommissionens oprindelige forslag har det også indført en frivillig ordning for nedsættelse af direkte betalinger, der er mindre end 100 000 EUR, og en frivillig fastsættelse af lofter for større modtagere ud over denne grænse, som giver medlemsstaterne størst mulig fleksibilitet.
5. **Andre spørgsmål vedrørende direkte betaling.** Under foregående formandskaber er der gjort betydelige fremskridt med hensyn til andre direkte betalinger. Formandskabet er derfor af den opfattelse, at de juridiske tekster i det kroatiske formandskabs udgave kan støttes af et bredt flertal af medlemsstaterne.

For at strukturere drøftelserne på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 21. september 2020 opfordrer formandskabet ministrene til at **udveksle synspunkter om følgende aspekter, som kræver politisk vejledning:**

2. Medlemsstaterne har i princippet støttet den højere miljøambition i den fremtidige fælles landbrugspolitik, siden reformforslagene blev fremlagt. For at omsætte dette engagement til konkrete politiske foranstaltninger har formandskabet forelagt forslag til affattelse, der dækker en minimumsbudgettildeling til økoordninger, bestemmelser til at undgå tab af ubrugte midler til økoordninger, en tostrengt tilgang til ikkeproduktive områder og visse produktive områder (GLM-norm 9), øremærkning til miljøvenlige landbrugsforanstaltninger under søjle II og en passende ordning i forbindelse med konditionalitet for mindre bedrifter.

Spørgsmål 1

Er du enig i formandskabets tilgang til den grønne struktur i den fremtidige fælles landbrugspolitik?

Hvilke elementer i den fælles landbrugspolitik, tror du, vil være de mest relevante for at gøre miljø- og klimaambitionen i den fremtidige fælles landbrugspolitik effektiv og troværdig?

3. Direkte betalinger vil fortsat være det vigtigste instrument til målrettet støtte for at give landbrugere mulighed for at levere fødevarer af høj kvalitet samt samfundsmæssige og miljømæssige tjenesteydelser og for at sikre den nødvendige socioøkonomiske stabilitet og langsigtede perspektiver for EU's landbrug.

Formandskabet har på grundlag af de fremskridt, der er gjort under foregående formandskaber, fremlagt forslag til strukturen i det fremtidige system for direkte betalinger, herunder grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed, supplerende indkomststøtte til unge landbrugere og supplerende omfordelingsindkomststøtte med henblik på bæredygtighed.

På grundlag af Det Europæiske Råds konklusioner om FFR har formandskabet endvidere foreslået at indføre en frivillig mekanisme til fastsættelse af lofter over direkte betalinger, herunder bestemmelser om, at medlemsstaterne skal foretage yderligere nedsættelser af direkte betalinger til store modtagere, samtidig med at der sikres en høj grad af fleksibilitet for de medlemsstater, der vælger at gøre det.

Spørgsmål 2

Er du enig i formandskabets forslag om at give medlemsstaterne mulighed for at gøre brug af målrettede muligheder for direkte betalinger på en fleksibel måde?

Mener du, at der er behov for yderligere vejledende bestemmelser for at opnå en højere grad af ensartet anvendelse af systemet for direkte betalinger i hele EU?

4. Den nye gennemførelsesmodel er et centralt element i den fremtidige fælles landbrugspolitik, og den skal bidrage til at øge den fælles landbrugspolitik effektivitet med hensyn til opfyldelsen af dens mål samt til at forbedre den fælles landbrugspolitik ansvarlighed over for offentligheden. Eftersom den nye gennemførelsesmodel vil udgøre en fuldstændig ny ledelsesmæssig og administrativ tilgang i forhold til det tidligere overholdelsesbaserede system, har flere formandskaber samtidig gjort en stor indsats for at gøre den let at arbejde med og praktisk gennemførlig ikke kun for landbrugere, men også for de nationale myndigheder og Kommissionen.

På mødet i CSA den 14. september 2020 orienterede formandskabet Rådet om det igangværende arbejde med yderligere forbedringer af den nye gennemførelsesmodel.

Spørgsmål 3

Hvilke bestemmelser er efter din mening de vigtigste for at finde en balance mellem fokus på bedre resultater og behovet for administrativ forenkling?

Hvilke elementer ville du foreslå at styrke for at forbedre denne balance?