



Brusel 16. září 2020
(OR. en)

10729/20

Interinstitucionální spisy:

2018/0216(COD)

2018/0217(COD)

2018/0218(COD)

AGRI 263
AGRILEG 96
AGRIFIN 70
AGRISTR 65
AGRIORG 61
CODEC 790
CADREFIN 230

POZNÁMKA

Odesílatel: Předsednictví

Příjemce: Rada

Č. dok. Komise: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Předmět: Balíček opatření týkajících se reformy SZP po roce 2020

a) návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, jež mají být vypracovány členskými státy v rámci společné zemědělské politiky (strategické plány SZP) a financovány Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), a kterým se zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013

b) návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení (EU) č. 1306/2013

c) návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, nařízení (EU) č. 1151/2012 o režimech jakosti zemědělských produktů a potravin, nařízení (EU) č. 251/2014 o definici, popisu, obchodní úpravě, označování a ochraně zeměpisných označení aromatizovaných vinných výrobků, nařízení (EU) č. 228/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch nejvzdálenějších regionů Unie, a nařízení (EU) č. 229/2013, kterým se stanoví zvláštní opatření v oblasti zemědělství ve prospěch menších ostrovů v Egejském moři

– aktuální stav prací na reformě SZP a výměna názorů

S ohledem na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konající se dne 21. září 2020 naleznou delegace v příloze poznámku předsednictví, v níž je uveden aktuální stav prací na balíčku opatření týkajících se reformy SZP a nastíněny prvky diskuse pro účely výměny názorů na úrovni ministrů, včetně tří otázek pro směřování rozpravy.

V rámci přípravy obecného přístupu k reformě SZP je níže uveden přehled plánovaných diskusí v Radě dne 21. září 2020, jakož i aktuální stav prací na ostatních otázkách, které mají být do obecného přístupu zahrnuty v říjnu.

Aktuální stav prací na reformě SZP

Nařízení o jednotné společné organizaci trhů

Předsednictví předloží pozměňující nařízení v rámci Zvláštního výboru pro zemědělství s cílem dosáhnout v říjnu obecného přístupu. Předsednictví se domnívá, že znění pozměňujícího nařízení je do značné míry stabilní, a bude v rámci Zvláštního výboru pro zemědělství usilovat o jeho finalizaci.

Horizontální nařízení

Předsednictví bude pokračovat ve své práci v příslušné pracovní skupině Rady s cílem dokončit v říjnu práci na obecném přístupu.

Nařízení o strategických plánech SZP

I když lze mít za to, že znění nařízení o strategických plánech SZP je do značné míry stabilní, existují důležité otázky, které je zapotřebí dále projednat.

Struktura ekologických aspektů

Členské státy opakovaně potvrdily svoje ambice zvýšit příspěvek SZP v oblasti životního prostředí a klimatu. V zájmu dosažení vyšší úrovně ambicí v oblasti životního prostředí a klimatu je třeba odpovídajícím způsobem koncipovat strukturu ekologických aspektů.

1. **Ekorežimy** Za klíčový nástroj ke zvýšení ambicí SZP v oblasti životního prostředí a klimatu považuje předsednictví robustní ekorežimy. Předsednictví předložilo své návrhy týkající se povinných ekorežimů pro členské státy a minimálního rozpočtového podílu přidělů na přímé platby určeného na ekorežimy. Několik členských států uvedlo, že využívání ekorežimů je obtížné předvídat a že je třeba zabránit ztrátě nevyužitých prostředků na ekorežimy. Předsednictví vzalo tyto obavy v potaz a předložilo dvouúrovňový přístup ke stanovení minimálního rozpočtu s počáteční „pilotní fází“, v níž se navrhuje mechanismus, jehož cílem je zabránit ztrátám finančních prostředků, a to pod podmínkou, že budou vyčerpány všechny možnosti pro využití příslušných finančních prostředků na režimy pro oblast klimatu a životního prostředí. Předsednictví je otevřeno návrhům členských států a Komise, pokud jde o otázku nevyčerpaných prostředků, a se zájmem očekává, že na zářijovém zasedání Rady obdrží relevantní připomínky.
2. **Podmíněnost** Předsednictví se domnívá, že k dosažení kýžené vyšší výkonnosti v oblasti životního prostředí je zapotřebí ambiciózní systém podmíněnosti. Proto by se měla podmíněnost vztahovat na všechny zemědělcce. Aby se předešlo zbytečné administrativní zátěži, je pro malé podniky zajištěno zjednodušení tím, že členské státy při stanovování norem dobrého zemědělského a environmentálního stavu (DZES) zohlední velikost zemědělských podniků, přičemž existuje varianta zjednodušeného kontrolního systému a možnost neuplatnit v některých případech správní sankce.

Pokud jde o DZES 9, předsednictví navrhlo zavést v celé EU jednotný **minimální podíl produktivních/neproduktivních ploch a prvků**. Podle názoru předsednictví musí stanovení takového minimálního podílu odrážet na jedné straně vyšší ambice v oblasti životního prostředí a klimatu a na straně druhé rozdílnou situaci v jednotlivých členských státech. Předsednictví proto navrhlo, aby se minimální procentní podíl zvýšil z 5 % (uplatňovaný v rámci stávající ekologizace) na **[x] % s ohledem na ornou půdu** ([x] % představuje číselný údaj, který má být dohodnut na úrovni EU). Vzhledem k tomu, že to mnoho členských států důrazně požadovalo, mělo by být možné **započítávat** do minimálního podílu **některé způsoby produktivního** využití. Pro meziploidy se předpokládá váhový faktor ve výši 0,3. Pro členské státy, které si přejí započítávat do minimálního podílu výlučně neproduktivní plochy a prvky, navrhuje předsednictví nižší minimální podíl ve výši **3 %**. Předsednictví se domnívá, že další požadavky na dobrý zemědělský a environmentální stav a povinné požadavky na hospodaření by měly obecně zůstat v podobě navržené chorvatským předsednictvím.

3. **Ustanovení o životním prostředí a klimatu ve druhém pilíři** Předsednictví navrhuje zachovat kompromisní znění navržené za chorvatského předsednictví, pokud jde o platby pro oblasti s přírodními omezeními nebo jinými omezeními specifickými pro určité oblasti podle článku 66. Tyto platby by se proto započítávaly do minimálního limitu 30 % celkového příspěvku z EZFRV, který má být vyhrazen na intervence zaměřené na plnění specifických cílů v oblasti životního prostředí a klimatu.

Nový model provádění

Ústřední součástí budoucí SZP založené na výsledcích je nový model provádění. Obsahuje řadu specifických ustanovení, jejichž cílem je přechod od předchozího systému založeného na dodržování požadavků, jako jsou například ustanovení týkající se stanovení jednotkových částek pro intervence, schvalování výkonnosti a ukazatelů.

Na základě pokroku dosaženého předchozími předsednictvími vedlo německé předsednictví intenzivní jednání o tomto důležitém tématu na zasedáních Pracovní skupiny pro horizontální zemědělské otázky. Kromě toho se Zvláštní výbor pro zemědělství zabýval také otázkou budoucí podoby ukazatelů.

Společným cílem je, aby byl nový model provádění pro členské státy proveditelný v praxi. Evropská komise zároveň potřebuje dostatečné podkladové informace, které jí umožní provést přezkum plánování a poslouží jako solidní východisko pro přezkum výkonnosti. V zájmu nalezení společně přijatelného řešení musí být některé prvky ještě projednány.

1. **Schvalování strategických plánů členských států** Řada členských států vyjádřila hluboké znepokojení a kladla otázky ohledně nezbytné právní jistoty, pokud jde o proces schvalování jejich strategických plánů Komisí. Předsednictví proto vložilo do článku 106 nařízení o strategických plánech SZP odpovídající právní vyjasnění. Cílem tohoto pozměňovacího návrhu je vyjasnit, že posuzování strategických plánů SZP Komisí bude vycházet výhradně z aktů, které jsou pro členské státy právně závazné.
2. **Ukazatele** Systém ukazatelů musí být jasný a proveditelný, aby se prokázalo, že SZP skutečně plní své cíle. Komise zároveň potřebuje dostatek informací a údajů, aby mohla provádět přezkum výkonnosti a sledovat provádění SZP. Pro posouzení přínosu SZP k plnění některých cílů v oblasti životního prostředí a klimatu by mohly být užitečnější samostatné ukazatele odrážející účinnost této politiky. Předsednictví proto navrhlo, aby byly znovuzavedeny samostatné ukazatele týkající se přínosu SZP ke kvalitě ovzduší, kvalitě vody a udržitelnému využívání vody. Cílem předsednictví je dokončit práci na ukazatelích v Pracovní skupině pro horizontální zemědělské otázky.

3. **Jednotkové částky.** Členské státy opakovaně požadovaly pragmatický přístup ke stanovení jednotkových částek, zejména při plánování velmi diferencovaných intervencí, např. úzce zacílených environmentálních intervencí v rámci druhého pilíře. V této souvislosti bylo zdůrazněno, že vztah mezi orientačními finančními přiděly na úrovni intervence a plánováním jednotkových částek a výstupů je příliš nepružný. Předsednictví proto navrholo, aby se upustilo od původního čistě matematického postupu pro určování finančních zdrojů pro intervenci. Návrhy předsednictví tak ještě více vyjasnily, že finanční přiděl je orientační, což poskytlo členským státům větší flexibilitu při plánování. Kromě toho byla zavedena koncepce průměrných jednotkových částek a agregovaných výstupů. To je obzvláště důležité pro plánování velmi diferencovaných intervencí, jako jsou ekorežimy, některé environmentální intervence v rámci druhého pilíře a platby pro oblasti s přírodními omezeními nebo jinými specifickými omezeními. Tento přístup celkově značně zjednoduší popis intervencí. Cílem předsednictví je dokončit v Pracovní skupině pro horizontální zemědělské otázky práci na jednotkových částkách a výročních zprávách o výkonnosti.

Přímé platby

1. **Zastropování a postupné snižování** Na základě závěrů Evropské rady o víceletém finančním rámci upravilo předsednictví právní návrh tím, že uvedlo, že stanovení stropů by mělo být pro členské státy dobrovolné. V duchu původního návrhu Komise zavedlo předsednictví rovněž dobrovolný mechanismus pro snížení přímých plateb pod 100 000 EUR a dobrovolné stanovení stropu pro větší příjemce nad tuto částku, což by členským státům poskytlo maximální míru flexibility.
2. **Další otázky související s přímými platbami** V rámci předchozích předsednictví bylo dosaženo významného pokroku v oblasti ostatních přímých plateb. Předsednictví je proto toho názoru, že právní návrhy ve znění chorvatského předsednictví by mohla podpořit převážná většina členských států.

S cílem strukturovat rozpravu na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konajícím se dne 21. září 2020 by předsednictví chtělo ministry vyzvat, **aby si vyměnili názory na tyto záležitosti, jež by vyžadovaly politické pokyny:**

1. Od předložení návrhů reformy členské státy v zásadě podporují vyšší úroveň environmentálních ambicí budoucí SZP. Za účelem převedení tohoto odhodlání do podoby konkrétních politických opatření předložilo předsednictví formulační návrhy, které se týkají minimálního přidělu rozpočtových prostředků na ekorežimy, ustanovení, která mají zamezit ztrátě nevyužitých prostředků na ekorežimy, dvoustupňového přístupu týkajícího se neproduktivních ploch a některých produktivních ploch (GAEC 9), vyčlenění prostředků na agroenvironmentální opatření v rámci druhého pilíře a vhodného režimu podmíněnosti pro menší zemědělské podniky.

Otázka 1:

Souhlasíte s přístupem předsednictví ke struktuře ekologických aspektů budoucí SZP? Které prvky SZP by podle vás byly nejrelevantnější pro zajištění efektivity a důvěryhodnosti ambicí budoucí SZP v oblasti životního prostředí a klimatu?

2. Přímé platby budou i nadále hlavním nástrojem cílené podpory, která zemědělcům umožní poskytovat vysoce kvalitní potraviny, jakož i sociální a environmentální služby a zajistí nezbytnou socioekonomickou stabilitu a dlouhodobou perspektivu zemědělství v EU.

Na základě pokroku dosaženého předchozími předsednictvími předložilo současné předsednictví návrhy týkající se struktury budoucího systému přímých plateb, včetně základní podpory příjmu pro udržitelnost, doplňkové podpory příjmu pro mladé zemědělce a doplňkové redistributivní podpory příjmu pro udržitelnost.

Na základě závěrů Evropské rady o víceletém finančním rámci předsednictví rovněž navrhlo zavést dobrovolný mechanismus pro zastropování přímých plateb, včetně ustanovení, jež členským státům umožňují uplatnit další snížení přímých plateb velkým příjemcům a pro ty členské státy, které se rozhodnou tak učinit, současně zajišťují vysoký stupeň flexibility.

Otázka 2:

Souhlasíte s návrhy předsednictví umožnit členským státům, aby byly flexibilní při využívání možností zacílení přímých plateb?

Domníváte se, že jsou zapotřebí další ustanovení obsahující obecné pokyny, aby bylo dosaženo vyšší míry jednotného uplatňování systému přímých plateb napříč EU?

3. Nový model provádění je klíčovým prvkem budoucí SZP a pomůže zvýšit účinnost SZP, pokud jde o plnění jejích cílů, jakož i zlepšit odpovědnost za provádění SZP vůči veřejnosti. Vzhledem k tomu, že tento nový model provádění by ve srovnání se starým systémem založeným na dodržování požadavků představoval zcela nový přístup z hlediska řízení a správy, několik předsednictví usilovně pracovalo na tom, aby byl funkční a použitelný nejen pro zemědělce, ale i pro vnitrostátní správní orgány a Komisi.

Na zasedání Zvláštního výboru pro zemědělství dne 14. září 2020 informovalo předsednictví Radu, že na novém modelu provádění se nadále pracuje za účelem jeho dalšího vylepšení.

Otázka 3:

Která ustanovení pokládáte za nejdůležitější pro dosažení rovnováhy mezi snahou o lepší provádění a nutností zajistit administrativní zjednodušení?

Které prvky by podle vašeho názoru měly být v zájmu zlepšení této rovnováhy posíleny?