



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 13 lipca 2021 r.
(OR. en)

10726/21

ENFOPOL 282
CRIMORG 68
IXIM 148
COSI 145
JAI 867

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	13 lipca 2021 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	10168/21
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie wdrożenia krajowych punktów kontaktowych ds. broni palnej (NFFP) w państwach członkowskich UE – <i>Konkluzje Rady</i> (13 lipca 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie wdrożenia krajowych punktów kontaktowych ds. broni palnej (NFFP) w państwach członkowskich UE zatwierdzone przez Radę (do Spraw Gospodarczych i Finansowych) na jej 3808. posiedzeniu w dniu 13 lipca 2021 r.

**Konkluzje Rady w sprawie wdrożenia krajowych punktów kontaktowych ds. broni palnej
(NFFP) w państwach członkowskich UE**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 3 ust. 2,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 67–89,
a także mając na uwadze, co następuje:

1. Zgodnie z art. 3 TUE Unia zapewnia swoim obywatelom przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości bez granic wewnętrznych, w której zagwarantowana jest swoboda przepływu osób, w powiązaniu z właściwymi środkami w odniesieniu do kontroli granic zewnętrznych, azylu, imigracji, jak również zapobiegania i zwalczania przestępczości.
2. Od 2013 r. walka z nielegalnym handlem bronią palną jest jednym z priorytetów w cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej na lata 2014–2017 oraz w obecnym cyklu na lata 2018–2021. Potwierdzenie, że handel bronią palną jest priorytetem EMPACT w kolejnym cyklu na lata 2022–2025, odzwierciedla znaczenie, jakie przypisują temu zagrożeniu państwa członkowskie.
3. W strategii UE na rzecz zwalczania nielegalnej broni palnej, broni strzeleckiej i lekkiej oraz amunicji do tych rodzajów broni – „Zabezpieczenie broni, ochrona obywateli”¹, w rozdziale pt. „Zapewnianie przestrzegania przepisów poprzez monitorowanie i egzekwowanie – współpraca operacyjna”, stwierdza się, że *UE usprawni współpracę transgraniczną między organami sądowymi a organami ścigania i będzie zachęcać właściwe organy państw członkowskich, w tym organy celne, do ustanowienia krajowych punktów kontaktowych ds. broni palnej, zapewnienia lepszych analiz wszelkich dostępnych informacji na temat nielegalnego handlu bronią palną oraz dopilnowania pełnego uczestnictwa w wymianie informacji z Europolem w dziedzinie nielegalnego handlu bronią palną*. Strategia ta została zatwierdzona przez Radę².

¹ Dok. JOIN(2018) 17 final, 1.6.2018.

² Konkluzje Rady z dnia 19 listopada 2018 r. (dok. 13581/18).

4. W 2018 r. Grupa Robocza ds. Egzekwowania Prawa zatwierdziła przygotowane przez EFE/EMPACT „Wytyczne dotyczące najlepszych praktyk w zakresie tworzenia krajowych punktów kontaktowych ds. broni palnej”³, zawierające szczegółowe wytyczne dotyczące zadań, dostępu do baz danych, zasobów kadrowych, lokalizacji i funkcji punktów kontaktowych.
5. W planie działania UE w sprawie nielegalnego handlu bronią palną na lata 2020–2025⁴ Komisja Europejska wzywa państwa członkowskie i partnerów z Europy Południowo-Wschodniej do zakończenia tworzenia w każdym obszarze administracyjnym punktów kontaktowych ds. broni palnej w pełni obsadzonych wyszkolonym personelem, zgodnie z minimalnymi wymogami przedstawionymi w wytycznych dotyczących najlepszych praktyk w zakresie tworzenia NFFP oraz opiniach ekspertów krajowych. Takie punkty kontaktowe powinny być również systematycznie włączane w realizację programu działania ONZ dotyczącego broni strzeleckiej i lekkiej oraz międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie. Aby ułatwić współpracę na szczeblu unijnym oraz współpracę międzynarodową, Komisja opublikuje tabelę wyników tych punktów kontaktowych, określając wyraźnie ich dane kontaktowe i kompetencje oraz wytyczne dotyczące baz danych oraz (pół)automatycznej wymiany danych między NFFP.
6. W grudniu 2020 r. w ramach Grupy Roboczej ds. Wymiany Informacji i Ochrony Danych do zaktualizowanego podręcznika dotyczącego wymiany informacji między organami ścigania dodano wykaz punktów kontaktowych NFFP⁵, w którym użytkownicy mogli sprawdzić m.in. dane kontaktowe i funkcje tych punktów.
7. Do głównych zadań NFFP należy gromadzenie analiz i usprawnienie przepływu informacji na temat używania broni palnej do celów przestępczych i nielegalnego handlu tą bronią z przeznaczeniem do państw członkowskich i w samych państwach członkowskich oraz w całej Unii, na szczeblu strategicznym i operacyjnym, dzięki skoordynowanemu zbieraniu i wymianie informacji w celu dogłębszego rozpoznania sytuacji i lepszego informowania organów ścigania.
8. Komisja Europejska wyda wytyczne dotyczące gromadzonych danych, rodzaju baz danych i formatu wymiany danych, które mają być stosowane.

³ Dok. 8586/18: „Sieci i grupy ekspertów związane z grupami roboczymi LEWP–EFE“

⁴ https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/default/files/what-we-do/policies/european-agenda-security/20200724_com-2020-608-commission-communication_en.pdf

⁵ Dok. 5825/20 ADD 1 REV1

Mając na uwadze różnice w zasobach krajowych i w strukturach organizacyjnych, Rada Unii Europejskiej zachęca niniejszym państwa członkowskie, by:

1. wyznaczyły odpowiednie podmioty na szczeblu krajowym w celu realizacji zadań odzwierciedlonych w wydanych przez EFE/EMPACT zaleceniach dotyczących najlepszych praktyk, aby zapewnić kompleksowe podejście do całościowej kontroli broni palnej. Zadania NFFP mogą być wypełniane przez wyznaczony podmiot wymieniony w Podręczniku dotyczącym wymiany informacji między organami ścigania;
2. zintegrowały te podmioty z odpowiednimi jednostkami administracji krajowej, zgodnie z krajowymi kompetencjami w zakresie całościowej kontroli broni palnej, tak aby stworzyć strukturę, która będzie mogła pełnić rolę NFFP, bez uszczerbku dla możliwości powierzenia różnych zadań więcej niż jednemu podmiotowi. Zdecydowanie zaleca się, aby podmioty te działały zgodnie z wytycznymi dla NFFP dotyczącymi gromadzonych danych, rodzaju baz danych i stosowanego formatu wymiany danych;
3. działały na rzecz zapewnienia NFFP kompetencji prawnych niezbędnych do wypełniania ich zadań, w szczególności w odniesieniu do:
 - utworzenia repozytorium danych wywiadowczych, zarówno kryminalnych, jak i balistycznych, dotyczących broni palnej,
 - utworzenia repozytorium dotyczącego wszystkich sztuk utraconej, skradzionej i odzyskanej broni palnej,
 - śledzenia, w miarę możliwości, wszystkich sztuk skonfiskowanej broni palnej, od producenta do ostatniego legalnego posiadacza,
 - analizowania danych zebranych wskutek śledzenia skonfiskowanej broni palnej w celu ustalenia jej rodzaju, marki, modelu, kalibru i kraju produkcji,
 - analizy skonfiskowanej broni palnej w celu ustalenia jej rodzaju, marki, modelu, kalibru i kraju produkcji, numeru seryjnego (jeżeli broń palna posiada takowy), szczególnych cech broni palnej poddanej przeróbce oraz modyfikacjom,
 - przekazywania danych, w tym danych statystycznych, informacji, ocen i sprawozdań do wykorzystywania przez państwa członkowskie,
 - pełnienia roli technicznego punktu kontaktowego z Biurem NZ ds. Narkotyków i Przestępczości (UNODC),

- spełniania wymogów zawartych w kwestionariuszu ONZ dotyczącym nielegalnych przepływów broni (UN-IAQF),
 - propagowania współpracy międzynarodowej.
4. w stosownych przypadkach, zapewniały, by NFFP gromadziły wszystkie informacje dotyczące konfiskat nielegalnej broni palnej w państwach członkowskich, jej identyfikowalności i związanej z tym analizy balistycznej, gdy stanie się to technicznie wykonalne.
 5. Wyznaczyły NFFP jako punkty kontaktowe na szczeblu krajowym do celów kwestionariusza Organizacji Narodów Zjednoczonych dotyczącego nielegalnych przepływów broni, w celu osiągnięcia wskaźnika 16.4.2 celów zrównoważonego rozwoju o następującym brzmieniu: „Odsetek skonfiskowanej, znalezionej lub zwróconej broni, której nielegalne pochodzenie lub kontekst zostały zidentyfikowane lub ustalone przez właściwy organ zgodnie z instrumentami międzynarodowymi.”⁶
 6. Systematycznie włączały NFFP w realizację programu działania ONZ dotyczącego broni strzeleckiej i lekkiej, w szczególności jako punkty kontaktowe do celów wdrażania międzynarodowego instrumentu umożliwiającego śledzenie.

Niniejszym zachęca państwa członkowskie do pełnego wykorzystania wsparcia udzielanego za pośrednictwem Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego UE na rzecz rozwoju zdolności krajowych w odniesieniu do NFFP.

⁶ [https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/iafq.html#:~:text=United%20Nations%20Illicit%20Arms%20Flows%20Questionnaire%20\(UN%20DIAFQ\)&text=2%2C%20which%20reads%20%22Proportion%20of,in%20line%20with%20international%20instruments%22.](https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/iafq.html#:~:text=United%20Nations%20Illicit%20Arms%20Flows%20Questionnaire%20(UN%20DIAFQ)&text=2%2C%20which%20reads%20%22Proportion%20of,in%20line%20with%20international%20instruments%22.)