

Brussel, 13 juli 2021
(OR. en)

10726/21

ENFOPOL 282
CRIMORG 68
IXIM 148
COSI 145
JAI 867

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	13 juli 2021
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	10168/21
-----------------	----------

Betreft:	Conclusies van de Raad over de invoering van de nationale contactpunten voor vuurwapens in de EU-lidstaten
	– <i>Conclusies van de Raad</i> (13 juli 2021)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over de invoering van de nationale contactpunten voor vuurwapens, die de Raad (Economische en Financiële Zaken) tijdens zijn 3808e zitting op 13 juli 2021 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad over de invoering van de nationale contactpunten voor vuurwapens
in de EU-lidstaten**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 3, lid 2,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 67 tot en met 89,

Overwegende hetgeen volgt:

1. Overeenkomstig artikel 3 VEU biedt de Unie haar burgers een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zonder binnengrenzen, waarin het vrije verkeer van personen gewaarborgd is in combinatie met passende maatregelen voor controles aan de buitengrenzen, asiel, immigratie en de voorkoming en bestrijding van criminaliteit.
2. Sinds 2013 is de bestrijding van de illegale handel in vuurwapens een van de prioriteiten van de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit voor de periodes 2014-2017 en 2018-2021. Dat de illegale handel in vuurwapens ook voor de volgende cyclus (2022-2025) tot Empact-prioriteit is bestempeld, weerspiegelt de ernst van deze dreiging voor de lidstaten.
3. In de EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor "Wapens beveiligen, burgers beschermen"¹, staat in de afdeling "Naleving door monitoring en handhaving" dat *"de EU [...] grensoverschrijdende samenwerking tussen rechterlijke en rechtshandhavende instanties [zal] verbeteren en de betrokken autoriteiten van de lidstaten, waaronder douane-instanties, [zal] aansporen om nationale contactpunten op het gebied van vuurwapens op te zetten, betere analyses van alle beschikbare informatie op het gebied van illegale vuurwapens te produceren en zorg te dragen voor volledige deelname aan de uitwisseling van informatie met Europol op het gebied van de handel in vuurwapens"*. Deze strategie is bekrachtigd door de Raad².

¹ Doc. JOIN(2018) 17 final, 1.6.2018.

² Conclusies van de Raad van 19 november 2018 (doc. 13581/18).

4. In 2018 heeft de Groep wetshandhaving haar goedkeuring gehecht aan de "Beste praktijken bij het opzetten van nationale contactpunten voor vuurwapens"³ van EFE/Empact, met specifieke richtsnoeren voor taken, toegang tot databanken, personeelsbezetting, locaties en functies.
5. In het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel⁴ dringt de Europese Commissie er bij de lidstaten en de partners in Zuidoost-Europa op aan om, zoals aanbevolen in de minimumvoorschriften van de beste praktijken voor het opzetten van nationale contactpunten voor vuurwapens en in de bijdragen van nationale deskundigen, in elk rechtsgebied volledig bemande en opgeleide contactpunten voor vuurwapens op te richten. Deze contactpunten moeten ook systematisch betrokken worden bij de uitvoering van zowel het VN-actieprogramma inzake handvuurwapens en lichte wapens als het internationaal traceringsinstrument. De Commissie zal ter bevordering van de samenwerking op EU- en internationaal niveau een scorebord van die contactpunten publiceren, met een heldere weergave van hun contactgegevens en bevoegdheden, alsmede richtsnoeren voor databanken en (semi-)geautomatiseerde onderlinge gegevensuitwisseling.
6. In december 2020 heeft de Groep gegevensbescherming de bijgewerkte handleiding voor de uitwisseling van rechtshandavingsinformatie uitgebreid met een contactlijst voor de nationale contactpunten voor vuurwapens⁵, waar de gebruikers onder meer de contactgegevens en de functies van de contactpunten konden vinden.
7. De belangrijkste taken van de nationale contactpunten bestaan uit het op strategisch en operationeel niveau verzamelen, analyseren en verbeteren van de informatiestroom over het criminele gebruik van vuurwapens en de illegale handel in vuurwapens bestemd voor en binnen de lidstaten en in de gehele EU, en wel door middel van gecoördineerde gegevensverzameling en informatie-uitwisseling, ten behoeve van een beter beeld van de situatie en betere informering van rechtshandavingsinstanties.
8. De Europese Commissie zal richtsnoeren uitbrengen voor de te vergaren gegevens, het soort databanken en het te gebruiken gegevensuitwisselingsformaat.

³ Doc. 8586/18: aan de Groep rechtshandhaving en de Groep Europese vuurwapendeskundigen verbonden netwerken en deskundigengroepen.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0608&qid=1624879493945>

⁵ Doc. 5825/20 ADD 1 REV1.

Aangezien de middelen en organisatiestructuren van lidstaat tot lidstaat verschillen, moedigt de Raad van de Europese Unie de lidstaten aan:

1. In eigen land de passende entiteiten aan te wijzen voor de uitvoering van de in de Beste praktijken van EFE/Empact omschreven taken, ten behoeve van een alomvattende aanpak van de integrale controle op vuurwapens. De taken van de nationale contactpunten kunnen worden vervuld door de aangewezen entiteit die genoemd wordt in het Handboek uitwisseling van rechtshandavingsinformatie;
2. Deze entiteiten overeenkomstig de nationale bevoegdheden inzake de integrale controle op vuurwapens te integreren in de desbetreffende nationale overheidsinstanties, teneinde een structuur tot stand te brengen die de rol van de nationale contactpunten kan vervullen, waarbij verschillende taken overigens nog altijd aan meer dan één entiteit kunnen worden toegewezen. Het wordt ten zeerste aanbevolen dat deze entiteiten wat betreft de te vergaren gegevens, het soort databanken en het te gebruiken gegevensuitwisselingsformaat, de richtsnoeren voor nationale contactpunten voor vuurwapens volgen;
3. De nationale contactpunten voor vuurwapens op zeker moment de voor hun taakvervulling benodigde juridische bevoegdheden te verlenen, met name wat betreft:
 - de instelling van een register voor criminele en ballistische inlichtingen in verband met vuurwapens;
 - de instelling van een register voor alle verloren, gestolen en teruggevonden vuurwapens;
 - de traceringsgegevens van alle in beslag genomen vuurwapens, waar mogelijk van fabrikant tot laatste wettige eigenaar;
 - de analyse van traceringsgegevens van vuurwapens, ter vaststelling van het type, merk, model, kaliber en land van productie;
 - de analyse van in beslag genomen vuurwapens, ter vaststelling van het type, merk, model, kaliber, land van productie, serienummer (indien het vuurwapen daarover beschikt), bijzondere kenmerken van omgebouwde vuurwapens, en wijzigingen;
 - de verstrekking van gegevens, statistieken, informatie, beoordelingen en verslagen voor gebruik binnen de lidstaten;
 - het fungeren als technisch contactpunt voor UNODC;

- de vervulling van de vereisten van de VN-vragenlijst inzake illegale wapenstromen (United Nations Illicit Arms Flows Questionnaire - UN-IAQF);
 - de stimulering van internationale samenwerking .
4. In voorkomend geval ervoor te zorgen dat de nationale contactpunten voor vuurwapens zodra dat technisch haalbaar is alle informatie verzamelen over in hun lidstaat in beslag genomen illegale vuurwapens, de daaruit voortvloeiende traceerbaarheid van die wapens en de daarmee verband houdende ballistische analyse.
 5. De nationale contactpunten voor vuurwapens aan te wijzen als nationale contactpunten voor de UN-IAQF, teneinde te voldoen aan navolgende indicator 16.4.2 voor de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen: "Aandeel van in beslag genomen, aangetroffen of afgegeven wapens waarvan de illegale herkomst of context in overeenstemming met internationale instrumenten is getraceerd of vastgesteld door een bevoegde autoriteit"⁶.
 6. De nationale contactpunten systematisch te betrekken bij de uitvoering van het VN-actieprogramma inzake handvuurwapens en lichte wapens, in het bijzonder als contactpunten voor de uitvoering van het internationaal traceringsinstrument.

Verzoekt de lidstaten ten volle gebruik te maken van de via het EU-fonds voor interne veiligheid beschikbare steun ter ontwikkeling van de nationale capaciteiten met betrekking tot de nationale contactpunten voor vuurwapens.

⁶ [https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/iafq.html#:~:text=United%20Nations%20Illicit%20Arms%20Flows%20Questionnaire%20\(UN%20DIAFQ\)&text=2%2C%20which%20reads%20%22Proportion%20of,in%20line%20with%20international%20instruments%22.](https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/iafq.html#:~:text=United%20Nations%20Illicit%20Arms%20Flows%20Questionnaire%20(UN%20DIAFQ)&text=2%2C%20which%20reads%20%22Proportion%20of,in%20line%20with%20international%20instruments%22.)