



Bruxelles, 28 iunie 2016
(OR. en)

10715/16

LIMITE

CFSP/PESC 543
CSDP/PSDC 395

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	O strategie globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene, inclusiv un cuvânt-înainte al Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, precum și un rezumat al strategiei globale.

CUVÂNT-ÎNAINTE DE FEDERICA MOGHERINI

Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate

Vicepreședinte al Comisiei Europene

Scopul, însăși existența Uniunii noastre este pusă sub semnul întrebării. Cu toate acestea, cetățenii noștri și întreaga lume au nevoie de o Uniune Europeană puternică mai mult ca niciodată. Întreaga noastră regiune a devenit mai instabilă și mai nesigură. Crizele din interiorul și din afara frontierelor noastre afectează în mod direct viețile cetățenilor noștri. În perioade dificile, o Uniune puternică este una care gândește strategic, împărtășește o viziune și acționează unit. Acest lucru este cu atât mai adevărat după referendumul britanic. Va trebui, într-adevăr, să regândim modul în care funcționează Uniunea noastră, însă știm perfect la ce trebuie să lucrăm. Știm care sunt principiile, interesele și prioritățile noastre. Nu este momentul pentru incertitudini: Uniunea noastră are nevoie de o strategie. Avem nevoie de o viziune comună și de acțiuni comune.

Niciuna dintre țările noastre nu deține singură capacitatea și nici resursele pentru a răspunde acestor amenințări și a valorifica oportunitățile timpurilor noastre. Însă ca o Uniune de aproape o jumătate de miliard de cetățeni, potențialul nostru este inegalabil. Rețeaua noastră diplomatică are ramificații profunde în toate colțurile globului. Din punct de vedere economic, ne aflăm în G3 al lumii. Suntem primul partener comercial și primul investitor străin pentru aproape toate țările din lume. Împreună investim mai mult în cooperarea pentru dezvoltare decât restul lumii la un loc. Însă este clar, totodată, că nu utilizăm încă pe deplin acest potențial. O mare majoritate a cetățenilor noștri consideră că trebuie să ne asumăm în mod colectiv responsabilitatea pentru rolul nostru în lume. Și oriunde mă duc, partenerii noștri se așteaptă ca Uniunea Europeană să joace un rol major, inclusiv în calitate de furnizor de securitate la nivel global. Vom răspunde nevoilor cetățenilor noștri și vom face ca parteneriatele noastre să funcționeze numai dacă acționăm împreună, uniți. Exact acesta este obiectivul Strategiei globale pentru politica externă și de securitate europeană.

„Globală” nu trebuie înțeles doar din punct de vedere geografic: se referă, de asemenea, la o gamă largă de politici și instrumente pe care le promovează strategia. Aceasta se concentrează pe capacitățile militare și pe combaterea terorismului la fel de mult ca și pe oportunitățile de angajare, societățile favorabile incluziunii și drepturile omului. Se referă la consolidarea păcii și reziliența statelor și societăților, în Europa și în jurul acesteia. Uniunea Europeană s-a mândrit întotdeauna cu puterea sa necoercitivă și va continua să facă acest lucru, deoarece suntem cei mai buni în acest domeniu. Cu toate acestea, ideea că Europa este exclusiv o „putere civilă” nu reflectă o realitate în evoluție. De exemplu, Uniunea Europeană desfășoară în prezent șaptesprezece operații militare și civile, mii de femei și bărbați servind sub drapelul european pentru pace și securitate – propria noastră securitate și cea a partenerilor noștri. Pentru Europa, puterea necoercitivă și cea coercitivă merg mână în mână.

Strategia animă ambiția unei autonomii strategice pentru Uniunea Europeană. Acest lucru este necesar pentru promovarea intereselor comune ale cetățenilor noștri, precum și a principiilor și valorilor noastre. Cu toate acestea, suntem conștienți că aceste priorități sunt promovate cel mai bine atunci când nu suntem singuri. Și sunt deservite cel mai bine într-un sistem internațional bazat pe norme și pe multilateralism. Nu este momentul pentru polițiști globali și războinici singuratici. Politica noastră externă și de securitate trebuie să gestioneze presiunile globale și dinamica locală, trebuie să facă față superputerilor, precum și identităților din ce în ce mai fragmentate. Uniunea noastră va depune eforturi pentru a întări partenerii noștri: Vom continua aprofundarea legăturii transatlantice și a parteneriatului nostru cu NATO și, în același timp, vom dezvolta legături cu noi actori și vom explora noi formate. Vom investi în ordini regionale și în cooperarea dintre regiuni și în cadrul acestora. Și vom promova o guvernare globală reformată, una care să poată face față provocărilor acestui secol XXI. Vom colabora într-un mod practic și principial, împărțind responsabilități globale cu partenerii noștri și contribuind la punctele forte ale acestora. Am învățat lecția: slăbiciunile vecinului și cele ale partenerului meu sunt propriile mele slăbiciuni. Prin urmare, vom investi în soluții reciproc avantajoase și vom depăși iluzia că politica internațională poate constitui un joc cu sumă nulă.

Toate acestea vor face ca fiecare dintre statele noastre membre – și fiecare cetățean al Uniunii noastre – să aibă mai mult de câștigat. Toate aceste obiective pot fi atinse numai de o Europă cu adevărat unită și angajată. Reunirea tuturor culturilor noastre pentru a îndeplini obiectivele noastre comune și a servi intereselor noastre comune este o provocare zilnică, dar reprezintă, de asemenea, principalul nostru punct forte: diversitatea e ceea ce ne face puternici.

Da, interesele noastre sunt într-adevăr interese europene comune: singura modalitate de a le servi este prin mijloace comune. Iată de ce avem responsabilitatea colectivă de a face din Uniunea noastră este o Uniune mai puternică. Oamenii din Europa au nevoie de o unitate a obiectivelor între statele noastre membre și de unitate de acțiune în toate politicile noastre. O lume fragilă necesită o Uniune Europeană mai încrezătoare și mai responsabilă, o politică externă și de securitate europeană orientată spre exterior și spre viitor. Această strategie globală ne va orienta în activitatea noastră cotidiană în direcția unei Uniuni care să răspundă cu adevărat nevoilor, speranțelor și aspirațiilor cetățenilor; unei Uniuni care să se bazeze pe succesul a 70 de ani de pace; unei Uniuni cu puterea de a contribui la pacea și securitatea din regiunea noastră și din întreaga lume.

REZUMAT

Avem nevoie de o Europă mai puternică. Cetățenii noștri merită acest lucru, întreaga lume așteaptă acest lucru.

Trăim într-o perioadă de criză existențială, în interiorul și în afara Uniunii Europene. Uniunea noastră este în pericol. Proiectul nostru european, care, într-un mod fără precedent, a adus pace, prosperitate și democrație, este pus sub semnul întrebării. La est, ordinea europeană în materie de securitate a fost încălcată, în timp ce terorismul și violența afectează în permanență Africa de Nord și Orientul Mijlociu, precum și Europa însăși. Creșterea economică încă nu a depășit demografia în anumite părți ale Africii, tensiunile din Asia în domeniul securității se acumulează, iar schimbările climatice cauzează în continuare perturbări. Totuși, acestea sunt, de asemenea, perioade care reprezintă o oportunitate extraordinară. Creșterea economică la nivel mondial, mobilitatea și progresul tehnologic – alături de aprofundarea parteneriatelor noastre – ne permit să prosperăm și permit tot mai multor persoane să scape de sărăcie și să trăiască o viață mai lungă și mai liberă. Vom traversa această lume dificilă, mai conectată, mai contestată și mai complexă ținând cont de interesele, principiile și prioritățile noastre comune. Bazându-ne pe valorile consacrate în tratate și valorificând numeroasele noastre puncte forte și realizări istorice, vom rămâne uniți în construirea unei Uniuni mai puternice, care să își joace rolul colectiv în lume.

1. Interesele și principiile noastre comune

Uniunea Europeană va promova *pacea* și va garanta *securitatea* teritoriului și a cetățenilor săi. Securitatea internă și cea externă sunt din ce în ce mai interdependente: securitatea noastră acasă depinde de pacea de dincolo de frontierele noastre.

UE va promova *prosperitatea* cetățenilor săi. Prosperitatea trebuie să fie pentru toți și necesită îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă în întreaga lume, inclusiv în Europa. O Uniune prosperă depinde, de asemenea, de un sistem economic internațional deschis și echitabil și de accesul durabil la bunurile comune globale.

UE va promova reziliența *democrațiilor* sale. Respectarea cu consecvență a valorilor noastre va determina credibilitatea și influența noastră externă.

UE va promova o *ordine globală bazată pe norme*. Avem interesul de a promova normele convenite pentru a pune la dispoziție bunuri publice globale și pentru a contribui la o lume pașnică și durabilă. UE va promova o ordine globală bazată pe norme, al cărei principiu fundamental îl va constitui multilateralismul și în al cărei centru se va situa Organizația Națiunilor Unite.

Ne vom baza pe principii clare. Acestea sunt generate în aceeași măsură de o evaluare realistă a mediului strategic actual și de o aspirație idealistă de a asigura o lume mai bună. Pragmatismul fondat pe principii va ghida acțiunea noastră externă în anii următori.

Într-o lume mai complexă, trebuie să rămânem *uniți*. Numai greutatea totală a unei uniuni veritabile are potențialul de a asigura securitatea, prosperitatea și democrația cetățenilor lor și de a aduce o schimbare pozitivă în lume.

Într-o lume mai conectată, UE va *colabora* cu alte părți. Uniunea nu poate construi un pod mobil pentru a se izola de amenințările externe. Pentru a promova securitatea și prosperitatea cetățenilor noștri și pentru a proteja democrațiile noastre, vom face față interdependenței, cu toate oportunitățile, provocările și temerile pe care aceasta le presupune, prin implicarea față de restul lumii și împreună cu aceasta.

Într-o lume mai contestată, UE se va baza pe un puternic simț al *responsabilității*. Ne vom implica în mod responsabil în întreaga Europă și în regiunile înconjurătoare din est și sud. Vom acționa la nivel global pentru a aborda cauzele profunde ale conflictului și sărăciei și pentru a promova drepturile omului.

UE va fi o parte interesată responsabilă la nivel global, dar responsabilitatea trebuie să fie comună. Responsabilitatea merge mână în mână cu restructurarea *parteneriatelor* noastre externe. În procesul de îndeplinire a obiectivelor noastre, ne vom adresa statelor, organismelor regionale și organizațiilor internaționale. Vom coopera cu parteneri-cheie, cu țările care ne împărtășesc viziunea și cu grupările regionale. Ne vom aprofunda parteneriatele cu societatea civilă și cu sectorul privat în calitate de actori-cheie într-o lume interconectată.

2. Prioritățile acțiunii noastre externe

Pentru a promova interesele noastre comune, aderând la principii clare, UE va urmări cinci priorități.

Securitatea Uniunii noastre: Strategia globală a UE începe din interiorul Uniunii. Uniunea a permis cetățenilor să se bucure de o securitate, democrație și prosperitate fără precedent. Totuși, în prezent, terorismul, amenințările hibride, volatilitatea economică, schimbările climatice și insecuritatea energetică ne pun în pericol cetățenii și teritoriul. Un nivel corespunzător de ambiție și autonomie strategică este important pentru capacitatea Europei de a promova pacea și securitatea în interiorul și în afara frontierelor sale. Prin urmare, ne vom consolida eforturile privind apărarea, securitatea cibernetică, combaterea terorismului, energia și comunicațiile strategice. Statele membre trebuie să transpună în practică angajamentele lor privind asistența reciprocă și solidaritatea, consacrate în tratate. UE își va intensifica contribuția la securitatea colectivă a Europei, în strânsă colaborare cu partenerii săi, începând cu NATO.

Reziliența statelor și a societății pentru vecinătatea noastră estică și sudică: Este în interesul cetățenilor noștri să se investească în reziliența statelor și a societăților care se întind la est, în Asia Centrală, și la sud până în Africa Centrală. În cadrul politicii actuale de extindere a UE, un proces de aderare credibil, bazat pe o condiționalitate strictă și echitabilă, este vital pentru consolidarea rezilienței țărilor din Balcanii de Vest și a Turciei. În cadrul politicii europene de vecinătate (PEV), numeroase persoane doresc să stabilească relații mai strânse cu Uniunea: puterea noastră durabilă de atracție poate stimula transformarea în aceste țări. Dar reziliența este, de asemenea, o prioritate în alte țări din cadrul și din afara PEV. UE va susține diferite căi către reziliență, vizând cele mai acute cazuri de fragilitate guvernamentală, economică, societală și în materie de climă/energie și va dezvolta politici mai eficace în materie de migrație pentru Europa și partenerii acesteia.

O abordare integrată a conflictelor: Atunci când izbucnesc conflicte violente, interesele noastre vitale comune sunt amenințate. UE se va angaja într-un mod practic și bazat pe principii în procesul de consolidare a păcii și va promova securitatea umană prin intermediul unei abordări integrate. Punerea în aplicare a „abordării globale a conflictelor și crizelor” printr-o utilizare coerentă a tuturor politicilor de care dispune UE este esențială. Însă sensul și domeniul de aplicare al „abordării globale” vor fi extinse în continuare. UE va acționa în toate etapele din ciclul conflictului, acționând prompt în faza de prevenire, reacționând în mod responsabil și decisiv la crize, investind în stabilizare și evitând dezangajarea prematură la izbucnirea unei noi crize. UE va acționa la diferite niveluri de guvernare: conflicte precum cele din Siria și Libia au dimensiuni locale, naționale, regionale și mondiale care trebuie abordate. În cele din urmă, niciunul dintre aceste conflicte nu poate fi soluționat numai de noi. O pace durabilă poate fi obținută numai prin acorduri cuprinzătoare ancorate în parteneriate regionale și internaționale extinse, profunde și durabile, pe care UE le va promova și le va sprijini.

Sisteme regionale de cooperare: Într-o lume prinsă între presiunile globale și reacțiile contrare locale, dinamica regională capătă un rol primordial. Formulele voluntare de guvernare regională oferă statelor și popoarelor șansa de a gestiona mai bine preocupările legate de securitate, de a profita de avantajele economice oferite de globalizare, de a acorda o formă de expresie mai amplă culturilor și identităților și de a exercita influență în afacerile internaționale. Acesta este un principiu fundamental pentru pacea și dezvoltarea proprie a UE în secolul XXI, motiv pentru care vom sprijini sistemele regionale de cooperare în întreaga lume. În diferite regiuni – în Europa; în zona mediteraneană, în Orientul Mijlociu și în Africa; de-a lungul Atlanticului, atât la nord, cât și la sud; în Asia; și în regiunea arctică - UE se va ghida după obiective specifice.

Guvernarea globală pentru secolul XXI: UE este angajată în favoarea unei ordini globale bazate pe dreptul internațional, care să garanteze drepturile omului, dezvoltarea durabilă și un acces durabil la bunurile comune globale. Acest angajament se traduce prin aspirația mai degrabă de a transforma decât pur și simplu de a menține actualul sistem. UE va depune eforturi pentru o Organizație a Națiunilor Unite puternică, ca piatră de temelie a ordinii multilaterale bazate pe norme, și va elabora răspunsuri coordonate la nivel mondial cu organizațiile internaționale și regionale, cu actorii statali și cei nestatali.

3. De la viziune la acțiune

Ne vom urmări prioritățile prin mobilizarea rețelelor noastre inegalabile, a ponderii noastre economice și a tuturor instrumentelor pe care le avem la dispoziție, într-un mod coerent. Pentru a ne îndeplini obiectivele, trebuie să investim în mod colectiv într-o Uniune credibilă, integrată, capabilă să răspundă.

O Uniune credibilă: Pentru implicarea responsabilă față de restul lumii, credibilitatea este esențială. Credibilitatea UE depinde de unitatea noastră, de numeroasele noastre realizări, de puterea noastră durabilă de atracție, de eficacitatea și coerența politicilor noastre, precum și de aderarea la valorile noastre. O Uniune mai puternică necesită, de asemenea, investiții în toate dimensiunile politicii externe. În special, investițiile în domeniul securității și apărării reprezintă o urgență. Este necesară întreaga gamă de capacități de apărare pentru a răspunde la crizele externe, pentru a consolida capacitățile partenerilor noștri, precum și pentru a garanta securitatea Europei. Statele membre rămân suverane în deciziile lor în materie de apărare: cu toate acestea, pentru a dobândi și a păstra multe dintre aceste capacități, cooperarea în domeniul apărării trebuie să devină normă. UE va încuraja sistematic cooperarea în domeniul apărării și va depune eforturi pentru crearea unei industrii europene de apărare solide, esențială pentru autonomia decizională și de acțiune a Europei.

O uniune capabilă să răspundă: Acțiunea noastră diplomatică trebuie să fie pe deplin ancorată în Tratatul de la Lisabona. Politica de securitate și apărare comună trebuie să devină mai capabilă să răspundă. Cooperarea consolidată dintre statele membre ar trebui exploatată și ar putea conduce la o formă de cooperare mai structurată, utilizând pe deplin potențialul Tratatului de la Lisabona. De asemenea, politica de dezvoltare trebuie să devină mai flexibilă și mai aliniată la prioritățile noastre strategice.

O Uniune integrată: Trebuie să accentuăm integrarea în politicile noastre externe, între statele membre și instituțiile UE, precum și între dimensiunea internă și cea externă a politicilor noastre. Acest lucru este deosebit de relevant pentru punerea în aplicare a obiectivelor de dezvoltare durabilă, precum și în materie de migrație și securitate, în special combaterea terorismului. De asemenea, trebuie să integrăm în mod sistematic drepturile omului și aspectele legate de gen în toate sectoarele de politică și în toate instituțiile.

Această strategie este susținută de viziunea și ambiția privind o Uniune mai puternică, capabilă și dispusă să facă o diferență pozitivă în lume. Cetățenii noștri merită o Uniune veritabilă care să promoveze interesele noastre comune, prin implicarea responsabilă și în parteneriat cu alții. În prezent ne revine sarcina de a pune în aplicare aceste obiective.

VIZIUNE COMUNĂ, ACȚIUNI COMUNE: O EUROPĂ MAI PUTERNICĂ

O strategie globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene

Avem nevoie de o Europă mai puternică. Cetățenii noștri merită acest lucru, întreaga lume așteaptă acest lucru.

Trăim într-o perioadă de criză existențială, în interiorul și în afara Uniunii Europene. Uniunea noastră este amenințată. Proiectul nostru european, care, într-un mod fără precedent, a adus pace, prosperitate și democrație, este pus sub semnul întrebării. La est, ordinea europeană în materie de securitate a fost încălcată, în timp ce terorismul și violența afectează în permanență Africa de Nord și Orientul Mijlociu, precum și Europa însăși. Creșterea economică încă nu a depășit demografia în anumite părți ale Africii, tensiunile din Asia în domeniul securității se acumulează, iar schimbările climatice cauzează în continuare perturbări. Totuși, acestea sunt, de asemenea, perioade care reprezintă o oportunitate extraordinară. Creșterea economică la nivel mondial, mobilitatea și progresul tehnologic – alături de parteneriatele noastre aprofundate – ne permit să prosperăm și permit tot mai multor persoane să scape de sărăcie și să trăiască o viață mai lungă și mai liberă. Vom traversa această lume dificilă, mai conectată, mai contestată și mai complexă ținând cont de interesele, principiile și prioritățile noastre comune. Bazându-ne pe valorile consacrate în tratate și valorificând numeroasele noastre puncte forte și realizări istorice, vom rămâne uniți în construirea unei Uniuni mai puternice, care să își joace rolul colectiv în lume.

1. O STRATEGIE GLOBALĂ PENTRU PROMOVAREA INTERESELOR CETĂȚENILOR NOȘTRI

Interesele și valorile noastre merg mână în mână. Avem interesul să ne promovăm valorile în lume. În același timp, valorile noastre fundamentale fac parte integrantă din interesele noastre. Pacea și securitatea, prosperitatea, democrația și o ordine globală bazată pe norme sunt interesele vitale care stau la baza acțiunii noastre externe.

Pacea și securitatea

Uniunea Europeană va promova pacea și va garanta securitatea teritoriului și a cetățenilor săi. Aceasta înseamnă că europenii, în colaborare cu partenerii lor, trebuie să aibă capacitățile necesare pentru a se apăra și a-și respecta angajamentele în materie de asistență reciprocă și solidaritate consacrate în tratate. Securitatea internă și cea externă sunt din ce în ce mai interdependente: securitatea noastră acasă presupune, în paralel, un interes în menținerea păcii în regiunile învecinate și în cele înconjurătoare. Acest lucru implică afirmarea unui interes mai mare pentru prevenirea conflictelor, promovarea securității umane, abordarea cauzelor profunde ale instabilității și depunerea de eforturi în direcția unei lumi mai sigure.

Prosperitatea

UE va promova prosperitatea cetățenilor săi. Aceasta înseamnă promovarea creșterii economice, a locurilor de muncă, a egalității și a unui mediu sigur și sănătos. În timp ce o Uniune prosperă reprezintă baza unei Europe mai puternice la nivel mondial, prosperitatea trebuie să fie pentru toți și necesită îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) în întreaga lume, inclusiv în Europa. În plus, dat fiind faptul că se preconizează că cea mai mare parte a creșterii economice mondiale va avea loc în afara UE în viitorul apropiat, comerțul și investițiile vor sta din ce în ce mai mult la baza prosperității noastre: o Uniune prosperă depinde de o piață internă puternică și de un sistem economic internațional deschis. Avem interesul să acționăm pe piețe deschise și echitabile, să definim norme de mediu și economice globale și să asigurăm un acces durabil la bunurile comune globale pe rute maritime, terestre, aeriene și spațiale deschise. Având în vedere revoluția digitală, prosperitatea noastră depinde în egală măsură de libera circulație a informației și de lanțurile valorice globale facilitate de un internet liber și sigur.

Democrația

UE va promova reziliența democrațiilor sale și va respecta valorile care au inspirat crearea și dezvoltarea sa. Printre acestea se numără respectarea și promovarea drepturilor omului, a libertăților fundamentale și a statului de drept. Ele includ justiția, solidaritatea, egalitatea, nediscriminarea, pluralismul și respectarea diversității. Respectarea cu consecvență a valorilor noastre pe plan intern va determina credibilitatea și influența noastră externă. În vederea menținerii calității democrațiilor noastre, vom respecta dreptul internațional, european și național în toate domeniile, de la migrație și azil la energie, combaterea terorismului și comerț. A rămâne fideli valorilor noastre este o chestiune de drept, dar și de etică și identitate.

O ordine globală bazată pe norme

UE va promova o ordine globală bazată pe norme, al cărei principiu fundamental îl va constitui multilateralismul și în al cărei centru se va situa Organizația Națiunilor Unite. Fiind o Uniune de țări de dimensiuni mici și mijlocii, avem un interes european comun de a sta în fața lumii împreună. Prin greutatea pe care o putem dobândi împreună, putem promova norme convenite pentru a limita politica de forță și a contribui la o lume pașnică, echitabilă și prosperă. Acordul nuclear iranian reprezintă un exemplu clar al acestui fapt. O ordine multilaterală întemeiată pe dreptul internațional, inclusiv principiile Cartei ONU și Declarația universală a drepturilor omului, este singura garanție pentru pace și securitate pe plan intern și extern. O ordine globală bazată pe norme eliberează întregul potențial al unei Uniuni prospere, cu economii deschise și conexiuni globale profunde, și integrează valorile democratice în sistemul internațional.

2. PRINCIPIILE CARE STAU LA BAZA ACȚIUNII NOASTRE EXTERNE

Ne vom baza pe principii clare. Acestea sunt generate în aceeași măsură de o evaluare realistă a mediului strategic și de o aspirație idealistă de a contribui la o lume mai bună. În trasarea unei căi care să avanseze între pericolul izolaționismului și cel al intervenționismului nechibzuit, UE va face un apel către comunitatea globală să manifeste responsabilitate față de ceilalți și să fie sensibilă la situațiile neprevăzute. Pragmatismul fondat pe principii va ghida acțiunea noastră externă în anii următori.

Unitatea

Într-o lume mai complexă caracterizată prin reorganizarea și difuziunea puterilor la nivel mondial, UE trebuie să rămână unită. În calitate de europeni, crearea unității – la nivelul instituțiilor, al statelor și al popoarelor – nu a fost niciodată atât de importantă și urgentă. Niciodată nu a fost atât de încercată unitatea noastră. Împreună, statele membre vor putea realiza mai multe decât dacă ar acționa singure sau într-un mod necoordonat. Nu există niciun conflict între interesele naționale și cel european. Interesele noastre comune pot fi satisfăcute doar dacă rămânem și acționăm împreună. Numai greutatea totală a unei uniuni veritabile are potențialul de a asigura securitatea, prosperitatea și democrația cetățenilor săi și de a aduce o schimbare pozitivă în lume. Interesele cetățenilor noștri sunt cel mai bine satisfăcute dacă între statele membre și la nivelul instituțiilor există unitate de scop, dar și unitate de acțiune, prin punerea în aplicare împreună a unor politici coerente.

Implicarea

Într-o lume mai conectată, UE va comunica și va colabora cu alte părți. Având în vedere lanțurile valorice globale, ritmul galopant al progreselor tehnologice și migrația în creștere, UE va participa pe deplin pe piața mondială și va participa la elaborarea în comun a normelor care o guvernează. Uniunea nu poate construi un pod mobil pentru a se izola de amenințările externe. Retragerea din lume nu face decât să ne priveze de oportunitățile pe care le oferă o lume conectată. Degradarea mediului și deficitul de resurse nu cunosc frontiere, cum nu le cunosc nici terorismul și criminalitatea transnațională. Lumea externă nu poate fi separată de cea internă. De fapt, deseori politicile interne se referă numai la consecințele dinamicii externe. Vom face față interdependenței, cu toate oportunitățile, provocările și temerile pe care aceasta le presupune, prin implicarea față de restul lumii și împreună cu acesta.

Responsabilitatea

Într-o lume mai contestată, UE se va baza pe un puternic simț al responsabilității. Nu există o baghetă magică pentru rezolvarea crizelor: nu există rețete simple pentru a impune soluții în altă parte. Cu toate acestea, o implicare responsabilă poate aduce schimbări pozitive. Prin urmare, vom acționa cu promptitudine pentru a preveni conflicte violente, vom fi capabili să răspundem în mod responsabil, dar decisiv la crize și vom fi pregătiți în acest sens, vom facilita acorduri negociate la nivel local și ne vom angaja pe termen lung. Ne vom asuma responsabilitatea în primul rând în Europa și regiunile învecinate, urmărind în același timp o implicare specifică în alte părți ale lumii. Vom acționa la nivel mondial pentru a aborda cauzele profunde ale conflictului și sărăciei și pentru a apăra caracterul indivizibil și universal al drepturilor omului.

Parteneriatele

UE va fi o parte interesată responsabilă la nivel global, dar responsabilitatea trebuie să fie partajată și necesită investiții în parteneriatele noastre. Responsabilitatea comună va fi principiul nostru călăuzitor în promovarea unei ordini globale bazate pe norme. Pentru a ne îndeplini obiectivele, ne vom adresa statelor, organismelor regionale și organizațiilor internaționale. Vom coopera cu parteneri-cheie, cu țările care ne împărtășesc viziunea și cu grupările regionale. Ne vom asocia în mod selectiv cu actori a căror cooperare este necesară pentru a furniza bunuri publice globale și a aborda provocările comune. Ne vom aprofunda parteneriatele cu societatea civilă și cu sectorul privat în calitate de actori-cheie într-o lume interconectată. Vom face acest lucru prin dialog și sprijin, dar și prin forme de implicare mai inovatoare.

3. PRIORITĂȚILE ACȚIUNII NOASTRE EXTERNE

Pentru a promova interesele noastre comune, aderând la principii clare, vom urmări cinci priorități generale.

3.1 Securitatea Uniunii noastre

Strategia globală a UE începe din interiorul Uniunii. De-a lungul deceniilor, Uniunea a permis cetățenilor să se bucure de o securitate, democrație și prosperitate fără precedent. Ne vom baza pe aceste realizări în anii următori. Totuși, în prezent, terorismul, amenințările hibride, schimbările climatice, volatilitatea economică și insecuritatea energetică ne pun în pericol cetățenii și teritoriul. Politicile fricii constituie o provocare la adresa valorilor europene și a stilului de viață european. Pentru a menține și dezvolta ceea ce am realizat până în prezent, este esențială o schimbare radicală. Pentru a ne garanta securitatea, pentru a ne promova prosperitatea și pentru a ne apăra democrațiile, ne vom consolida sectoarele securității și apărării în deplină conformitate cu drepturile omului și cu statul de drept. Trebuie să transformăm în acțiune angajamentele noastre în materie de asistență reciprocă și solidaritate și să contribuim mai mult la securitatea colectivă a Europei prin intermediul a cinci linii de acțiune.

Securitate și apărare

Ca europeni, trebuie să ne asumăm o responsabilitate mai mare pentru securitatea noastră. Trebuie să fim pregătiți și capabili să descurajăm și să răspundem amenințărilor externe, precum și să ne apărăm împotriva acestora. Deși NATO există pentru a-și apăra membrii – majoritatea cărora sunt europeni – de atacuri externe, europenii trebuie să fie mai bine echipați, pregătiți și organizați pentru a contribui în mod decisiv la astfel de eforturi colective, precum și pentru a acționa autonom dacă și atunci când este necesar. Un nivel corespunzător de ambiție și autonomia strategică sunt importante pentru capacitatea Europei de a promova pacea și de a salvagarda securitatea în interiorul și în afara frontierelor sale.

Europenii trebuie să fie în măsură să apere Europa, să răspundă crizelor externe și să contribuie la dezvoltarea capacităților partenerilor noștri în materie de securitate și de apărare, îndeplinind aceste sarcini în cooperare cu alți actori. Pe lângă gestionarea crizelor externe și consolidarea capacităților, UE ar trebui, de asemenea, să poată contribui la protejarea membrilor săi, la cererea acestora, și a instituțiilor sale. Aceasta înseamnă respectarea angajamentelor noastre în materie de asistență reciprocă și solidaritate și include abordarea provocărilor atât cu o dimensiune internă, cât și cu o dimensiune externă, cum ar fi terorismul, amenințările hibride, securitatea cibernetică și energetică, criminalitatea organizată și gestionarea frontierelor externe. De exemplu, misiunile și operațiile din cadrul politicii de securitate și apărare comune (PSAC) pot desfășura acțiuni alături de Paza europeană de frontieră și de coastă și de agențiile specializate ale UE pentru a consolida protecția frontierelor și securitatea maritimă cu scopul de a salva mai multe vieți, de a combate criminalitatea transfrontalieră și de a stopa activitatea rețelelor de introducere ilegală de migranți.

În ceea ce privește apărarea colectivă, NATO rămâne cadrul principal pentru majoritatea statelor membre. În același timp, relațiile UE-NATO nu trebuie să aducă atingere politicii de securitate și de apărare a membrilor care nu fac parte din NATO. Prin urmare, UE își va aprofunda cooperarea cu Alianța Nord-Atlantică în complementaritate, sinergie și cu respectarea deplină a cadrului instituțional, a caracterului reprezentativ și a autonomiei decizionale ale celor două părți. În acest context, UE trebuie să fie consolidată ca o comunitate de securitate: securitatea și eforturile europene în materie de apărare ar trebui să permită UE să acționeze în mod autonom, contribuind totodată la acțiuni în cooperare cu NATO și desfășurând astfel de acțiuni. O apărare europeană mai credibilă este esențială și pentru un parteneriat transatlantic solid cu Statele Unite.

Statele membre au nevoie de mijloace tehnologice și industriale pentru a dobândi și a menține capacități care să le susțină capacitatea de a acționa în mod autonom. Cu toate că politica și cheltuielile în materie de apărare rămân prerogative naționale, niciun stat membru nu își poate permite să facă acest lucru în mod individual: este necesar un efort concertat și în spiritul cooperării. O cooperare aprofundată în domeniul apărării generează interoperabilitate, eficacitate, eficiență și încredere: sporește rezultatele cheltuielilor în materie de apărare. Dezvoltarea și menținerea capacităților de apărare necesită atât investiții, cât și optimizarea utilizării resurselor naționale printr-o cooperare mai strânsă.

UE va asista statele membre și își va spori contribuția la securitatea și apărarea Europei, în conformitate cu tratatele. Sincronizarea treptată și adaptarea reciprocă a ciclurilor naționale de planificare în domeniul apărării și a practicilor de dezvoltare a capacităților pot îmbunătăți convergența strategică între statele membre. Fondurile Uniunii de sprijinire a cercetării și tehnologiilor din domeniul apărării și cooperarea multinațională, precum și utilizarea deplină a potențialului Agenției Europene de Apărare reprezintă condiții prealabile esențiale pentru eforturile europene în materie de securitate și apărare susținute de o industrie europeană de apărare puternică.

Combaterea terorismului

Atacuri teroriste majore au avut loc pe teritoriul UE și în afara acestuia. Sunt esențiale sporirea investițiilor în combaterea terorismului și solidaritatea în materie de combatere a terorismului. Prin urmare, vom încuraja un schimb mai intens de informații și o cooperare mai strânsă a serviciilor de informații între statele membre și agențiile UE. Acest lucru implică alerte partajate privind extremismul violent, rețelele teroriste și luptătorii teroriști străini, precum și monitorizarea și eliminarea conținutului ilegal din mass-media. În paralel, UE va sprijini redresarea rapidă a statelor membre în caz de atacuri, prin depunerea de eforturi sporite privind securitatea aprovizionării, protecția infrastructurii critice și consolidarea cadrului pe bază voluntară pentru gestionarea crizelor cibernetice. Vom aprofunda lucrările legate de educație, comunicare, cultură, tineret și sport în vederea combaterii extremismului violent. Vom desfășura lucrări pentru a combate radicalizarea prin extinderea parteneriatului nostru cu societatea civilă, actorii sociali, sectorul privat și victimele terorismului, precum și prin dialogul interreligios și intercultural. Cel mai important, UE se va afla la înălțimea valorilor sale la nivel intern și extern: acesta este cel mai puternic antidot de care dispunem împotriva extremismului violent. De asemenea, ne vom dezvolta în continuare cooperarea în materie de combatere a terorismului, care respectă drepturile omului, cu Africa de Nord, Balcanii de Vest și Turcia, printre altele, și vom coopera cu partenerii din întreaga lume pentru a face schimb de bune practici și pentru a elabora programe comune privind combaterea extremismului violent și a radicalizării.

Securitatea cibernetică

UE va pune și mai mult accentul pe securitatea cibernetică, pe dotarea cu echipamente a UE și pe acordarea de asistență statelor membre în a se proteja singure împotriva amenințărilor ciberneticе, menținând totodată un spațiu cibernetic deschis, liber și sigur. Acest lucru implică consolidarea capacităților tehnologice menite să atenueze amenințăările, consolidarea rezilienței infrastructurilor, rețelelor și serviciilor critice și reducerea criminalității ciberneticе. Acest lucru înseamnă, de asemenea, promovarea unor sisteme inovatoare de tehnologia informațiilor și comunicațiilor (TIC) care să garanteze disponibilitatea și integritatea datelor, asigurând totodată securitatea în cadrul spațiului digital european prin intermediul unor politici adecvate privind localizarea stocării datelor și certificarea produselor și serviciilor digitale. Aceasta impune integrarea aspectelor ciberneticе în toate domeniile de politică, consolidarea elementelor ciberneticе în cadrul misiunilor și operațiilor PSAC și dezvoltarea în continuare de platforme de cooperare. UE va sprijini cooperarea cibernetică politică, operațională și tehnică dintre statele membre, în special cu privire la analiză și gestionarea consecințelor, și va promova evaluările comune între structurile UE și instituțiile relevante din statele membre. UE își va spori securitatea cibernetică cu parteneri-cheie precum SUA și NATO. De asemenea, răspunsul UE va fi inclus în parteneriate public-privat puternice. Cooperarea și schimbul de informații între statele membre, instituții, sectorul privat și societatea civilă pot promova o cultură comună în domeniul securității ciberneticе și pot spori gradul de pregătire în caz de eventuale perturbări și atacuri ciberneticе.

Securitatea energetică

Uniunea energetică reprezintă un efort integrat în ceea ce privește activitățile referitoare la dimensiunile internă și externă ale securității energetice europene. În conformitate cu obiectivele uniunii energetice, UE va urmări să își diversifice sursele, rutele și furnizorii de energie, în special în domeniul gazelor naturale, precum și să promoveze cele mai înalte standarde de securitate nucleară în țările terțe. Prin intermediul diplomației noastre din domeniul energiei, ne vom consolida relațiile la nivel mondial cu țările producătoare de energie și cu țările de tranzit demne de încredere și vom sprijini înființarea unei infrastructuri pentru a permite unor surse diversificate să ajungă pe piețele europene. Cu toate acestea, acordurile obligatorii privind infrastructura încheiate cu țările terțe pot avea un impact diferențiat asupra securității aprovizionării în cadrul Uniunii sau pot afecta negativ funcționarea pieței interne a energiei. Prin urmare, astfel de acorduri trebuie să fie transparente și orice infrastructură nouă trebuie să respecte pe deplin dreptul UE aplicabil, inclusiv cel de al treilea pachet privind energia. Pe plan intern, UE va acționa pe o piață internă a energiei pe deplin funcțională, se va concentra asupra energiei durabile și a eficienței energetice și va dezvolta în mod coerent o infrastructură de flux invers, de interconectare și de stocare a gazelor naturale lichefiate (GNL).

Comunicarea strategică

UE își va îmbunătăți comunicațiile strategice, investind în diplomația publică din diverse domenii și participând în cadrul acestei diplomații, pentru a conecta politica externă a UE cu cetățenii și pentru a o comunica mai bine partenerilor noștri. Vom îmbunătăți coerența și rapiditatea transmiterii de mesaje privind principiile și acțiunile noastre. De asemenea, vom dezminți rapid și bazat pe fapte toate dezinformările. Vom continua să promovăm un mediu mass-media deschis și cu spirit de investigație în cadrul UE și în afara granițelor acesteia, cooperând și cu actorii locali și prin intermediul mijloacelor de comunicare sociale.

3.2 Reziliența statelor și a societății în estul și sudul Uniunii Europene

Este în interesul cetățenilor noștri să investească în reziliența statelor și societăților de la est, până în Asia Centrală, și de la sud, până în Africa Centrală. Fragilitatea dincolo de frontierele noastre ne amenință toate interesele vitale. În schimb, reziliența – capacitatea statelor și a societăților de a se reforma, opunând rezistență crizelor interne și externe și redresându-se în urma acestora – este benefică atât nouă, cât și țărilor din regiunile înconjurătoare, punând bazele creșterii durabile și unor societăți dinamice. Alături de partenerii săi, UE va promova, așadar, reziliența în regiunile înconjurătoare. Un stat rezilient este un stat sigur, securitatea fiind esențială pentru prosperitate și democrație. Însă și reversul este valabil. Pentru a asigura o securitate durabilă, va trebui să nu sprijinim numai instituțiile de stat. În conformitate cu obiectivele de dezvoltare durabilă, reziliența este un concept mai larg, cuprinzând toate persoanele și întreaga societate. O societate rezilientă presupune democrație, încredere în instituții, iar dezvoltarea durabilă se află în centrul unui stat rezilient.

Politica de extindere

Orice stat european care respectă și promovează valorile consacrate în tratatele noastre poate solicita să devină membru al Uniunii. O politică de extindere credibilă, care să se bazeze pe o condiționalitate strictă și echitabilă, este un instrument de neînlocuit în vederea sporirii rezilienței în țările în cauză, asigurând că procesele de modernizare și democratizare avansează în conformitate cu criteriile de aderare. O politică de extindere credibilă reprezintă o investiție strategică în securitatea și prosperitatea Europei și a contribuit deja în mare măsură la instaurarea păcii în zone care anterior erau afectate de război.

În limitele actualei politici de extindere, provocările pe care le reprezintă migrația, securitatea energetică, terorismul și criminalitatea organizată sunt partajate între UE, Balcanii de Vest și Turcia. Acestea pot fi abordate doar împreună. Cu toate acestea, reziliența acestor țări nu poate fi considerată de la sine înțeleasă. UE se bucură de o influență unică în toate aceste țări. Provocarea strategică pentru UE este, prin urmare, aceea de a promova reforma politică, statul de drept, convergența economică și relațiile de bună vecinătate în Balcanii de Vest și în Turcia, vizând totodată în mod coerent cooperarea între diferitele sectoare.

Politica UE față de țările candidate va continua să se bazeze pe un proces de aderare clar, strict și echitabil. Aceasta se va concentra mai întâi asupra cerințelor fundamentale privind aderarea și va include un control mai strict al reformelor, cerințe mai clare în materie de reformă și feedback din partea Comisiei Europene, a statelor membre și a societăților civile locale. În același timp, sprijinul acordat de UE țărilor respective și cooperarea cu acestea trebuie să aducă beneficii concrete în prezent și trebuie să facă obiectul unei comunicări corespunzătoare. Aceasta presupune cooperarea în domenii precum combaterea terorismului, reforma sectorului de securitate, migrația, infrastructura, energia și schimbările climatice, aprofundarea contactelor interpersonale, precum și reajustarea unei părți a asistenței acordate de UE cu scopul de a îmbunătăți bunăstarea cetățenilor în mod vizibil.

Vecinii noștri

Reziliența statelor și a societății constituie prioritatea noastră strategică în vecinătate. În cadrul politicii europene de vecinătate (PEV), atât la est, cât și la sud, numeroase persoane doresc să stabilească relații mai strânse cu Uniunea. Puterea de atracție de durată a Uniunii poate stimula transformarea și nu este menită a fi utilizată în detrimentul niciunei țări. Din acest grup fac parte în prezent țări precum Tunisia sau Georgia, al căror succes ca democrații prospere, pașnice și stabile ar urma să se propage în regiunile lor respective. PEV a reiterat angajamentele față de Parteneriatul estic și de țările din sudul Mediteranei care doresc să își consolideze relațiile cu noi. Vom sprijini aceste țări în punerea în aplicare a acordurilor de asociere, inclusiv a acordurilor care prevăd zone de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare (DCFTA). De asemenea, vom căuta soluții creative pentru a aprofunda și mai mult parteneriatele specifice. Printre posibilități se numără crearea unui spațiu economic împreună cu țările care pun în aplicare acorduri privind DCFTA, extinderea rețelelor transeuropene și a Comunității Energiei, precum și crearea de conexiuni fizice și digitale. Legăturile la nivel societăților vor fi, de asemenea, consolidate prin intermediul unei mobilități sporite, al schimburilor culturale și educaționale, al cooperării în materie de cercetare și al platformelor societății civile. Se va urmări o participare deplină la programele și agențiile UE în paralel cu dialogul strategic cu scopul de a deschide drumul către o mai mare implicare a acestor țări în cadrul PSAC.

Reziliența este o prioritate strategică la estul și sudul UE, atât în țările care doresc legături mai strânse cu UE, cât și în cele – din cadrul și din afara PEV – care nu doresc acest lucru. UE va sprijini diferite căi în direcția rezilienței la est și la sud, concentrându-se asupra dimensiunilor celor mai acute ale fragilității și vizându-le pe cele în cadrul cărora putem produce o schimbare semnificativă.

Reziliența în regiunile înconjurătoare

UE va urmări o abordare multidimensională a rezilienței în regiunile înconjurătoare. Deși statele represive sunt în mod inerent fragile pe termen lung, există numeroase metode de a construi societăți favorabile incluziunii, prospere și sigure. Prin urmare, vom urmări politici specifice pentru sprijinirea unei guvernante responsabile și favorabile incluziunii, care este esențială pentru combaterea terorismului, a corupției și a criminalității organizate, precum și pentru apărarea drepturilor omului. Represiunea înăbușă canalele de exprimare a nemulțumirilor și marginalizează comunități. Prin urmare, UE va promova drepturile omului prin dialog și sprijin, inclusiv în cele mai dificile cazuri. Printr-o implicare pe termen lung, vom încerca în mod constant să obținem progrese în ceea ce privește apărarea drepturilor omului. Vom continua să încurajăm abordări locale, bazate pe drepturi, ale reformei sectoarelor justiției, securității și apărării, și vom sprijini statele fragile în ceea ce privește consolidarea capacităților, inclusiv a capacităților cibernetice. Vom întreprinde acțiuni prin intermediul cooperării pentru dezvoltare, al diplomației și al PSAC, asigurându-ne că eforturile noastre privind reformarea sectorului securității favorizează și consolidează capacitățile partenerilor noștri de a asigura securitatea în limitele statului de drept. Vom coopera cu alți actori internaționali, coordonându-ne activitățile de consolidare a capacităților cu ONU și NATO în special.

Statele sunt reziliente atunci când societățile consideră că sunt din ce în ce mai prospere și sunt optimiste în privința viitorului. În conformitate cu obiectivele de dezvoltare durabilă, UE va adopta o abordare integrată a politicilor sale privind asistența umanitară, dezvoltarea, migrația, comerțul, investițiile, infrastructura, educația, sănătatea și cercetarea și va îmbunătăți coerența orizontală dintre UE și statele sale membre. Vom combate sărăcia și inegalitatea, vom extinde accesul la serviciile publice și la securitatea socială și vom susține oportunitățile de muncă decentă, în special pentru femei și tineri. Vom promova un mediu favorabil pentru noi activități economice, pentru ocuparea forței de muncă și pentru incluziunea grupurilor marginalizate. Fondurile de dezvoltare ar trebui să catalizeze investițiile strategice prin intermediul parteneriatelor public-privat, stimulând creșterea economică durabilă, crearea de locuri de muncă și transferul de competențe și tehnologii. Vom folosi acordurile noastre comerciale pentru a sprijini dezvoltarea durabilă, apărarea drepturilor omului și guvernanta bazată pe norme.

Reziliența societății va fi consolidată prin aprofundarea relațiilor cu societatea civilă, în special în eforturile sale de a trage la răspundere guvernele. Ne vom adresa într-o măsură mai mare organizațiilor culturale, comunităților religioase, partenerilor sociali și apărătorilor drepturilor omului și vom condamna reducerea spațiului de acțiune pentru societatea civilă, inclusiv din cauza unor încălcări ale libertății de exprimare și de asociere. Schimbările pozitive nu pot porni decât de la nivel intern și poate dura ani de zile ca acestea să se materializeze. Angajamentul nostru față de societatea civilă va fi, prin urmare, pe termen lung. Vom stimula reziliența societății și prin intensificarea lucrărilor în domeniul educației, culturii și tineretului pentru a favoriza pluralismul, traiul în comun și respectul.

În cele din urmă, UE va căuta să consolideze reziliența energetică și a mediului. Tranziția energetică este una dintre provocările majore din regiunile înconjurătoare, dar trebuie să fie gestionată în mod corespunzător pentru a se evita alimentarea tensiunilor sociale. Schimbările climatice și degradarea mediului duc la exacerbarea unor potențiale conflicte, având în vedere impactul acestora în ceea ce privește deșertificarea, degradarea terenurilor, deficitul de apă și de alimente. Reflectând eforturile de reformare a sectorului de securitate, politicile de reformă a sectorului energetic și al mediului pot sprijini țările partenere pe calea tranziției energetice și a combaterii schimbărilor climatice. Prin astfel de eforturi vom încuraja liberalizarea energiei, dezvoltarea surselor regenerabile de energie, mai buna reglementare și transferurile tehnologice, precum și atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea. De asemenea, vom sprijini guvernele să elaboreze răspunsuri durabile la producția de alimente și utilizarea apei și a energiei prin cooperare în domeniile dezvoltării, diplomației și științei.

O politică mai eficace în domeniul migrației

În cadrul activității noastre privind reziliența vom pune un accent deosebit asupra țărilor de origine și de tranzit ale migranților și refugiaților. Ne vom intensifica substanțial eforturile umane în aceste țări, concentrându-ne pe educație, femei și copii. Împreună cu țările de origine și de tranzit, vom elabora abordări comune și specifice ale migrației, care să includă componente precum dezvoltarea, diplomația, mobilitatea, migrația legală, gestionarea frontierelor, readmisia și returnarea. Prin intermediul dezvoltării, al fondurilor fiduciare, al diplomației preventive și al medierii, vom colabora cu țările de origine pentru a aborda și a preveni cauzele profunde ale strămutării, pentru a gestiona migrația și pentru a combate criminalitatea transfrontalieră. Vom sprijini țările de tranzit, îmbunătățind capacitățile de primire și de azil și acționând în vederea creării de oportunități de educație, de formare profesională și de subzistență pentru migranți. Trebuie să oprim fluxurile neregulate prin asigurarea de returnări mai eficace, precum și prin asigurarea unor canale regulate pentru mobilitatea persoanelor. Aceasta presupune consolidarea și punerea în aplicare a canalelor existente pentru migrația legală și circulară. Aceasta presupune, de asemenea, măsuri pentru un sistem european comun de azil mai eficace, care să respecte dreptul de a solicita azil, asigurând sosirea sigură, reglementată și legală a refugiaților care caută protecție internațională în UE. În același timp, vom lucra împreună cu partenerii noștri internaționali pentru a asigura partajarea responsabilităților și solidaritatea la nivel global. Vom crea parteneriate mai eficace în ceea ce privește gestionarea migrației cu agențiile ONU, cu actorii emergenți, cu organizațiile regionale, cu societatea civilă și cu comunitățile locale.

3.3 O abordare integrată a conflictelor și a crizelor

Observăm tendința din ce în ce mai accentuată de izbucnire a unor conflicte violente în statele fragile. Aceste crize, precum și violențele inimaginabile și suferința umană generată de acestea ne amenință interesele vitale comune. UE se va implica într-un mod practic și principial în procesul de consolidare a păcii, concentrându-și eforturile în regiunile înconjurătoare de la est și de la sud, cu luarea în considerare a unei implicări în zone mai îndepărtate, de la caz la caz. UE va proteja securitatea umană printr-o abordare integrată.

Toate aceste conflicte au dimensiuni multiple, de la aspecte de securitate la aspecte de gen, de la guvernanta la economie. Este esentiala punerea in aplicare a unei abordari *multidimensionale*, prin utilizarea tuturor politicilor si instrumentelor disponibile care urmaresc prevenirea, gestionarea si solutia conflictelor. Insa domeniul de aplicare al „abordarii cuprinzatoare” va fi extins in continuare. Nu exista solutii rapide pentru niciunul dintre aceste conflicte. Experientele din Somalia, Mali, Afganistan si din alte locuri evidentiaza natura de lunga durata a acestora. Prin urmare, UE va urmari o *abordare in mai multe faze*, actiunand in toate etapele din ciclul conflictului. Vom investi in prevenire, solutia si stabilizare si vom evita dezangajarea prematura atunci cand o noua criza se declanseaza in alta parte. Prin urmare, UE se va implica in continuare in solutia conflictelor de durata din tarile din cadrul Parteneriatului estic. Niciunul dintre aceste conflicte nu se desfasoara la un singur nivel de guvernanta. Conflicte precum cele din Siria si din Libia se declanseaza adesea la nivel local, insa capata dimensiuni nationale, regionale si globale, ceea ce le face atat de complexe. Prin urmare, UE va urmari o *abordare pe mai multe niveluri* a conflictelor, actiunand la nivel local, national, regional si global. In cele din urma, niciunul dintre aceste conflicte nu poate fi solutia doar de UE. Vom urmari o *abordare multilaterală*, implicand toti actorii prezenti intr-un conflict si care sunt necesari pentru solutia acestuia. Vom stabili in mod sistematic parteneriate pe teren cu organizatiile regionale si internationale, cu donatorii bilaterali si cu societatile civile. Se va urmari, de asemenea, o mai mare cooperare la nivel regional si international. O pace durabila poate fi obtinuta numai prin acorduri cuprinzatoare ancorate in parteneriate regionale si internationale extinse, profunde si durabile.

Măsuri preventive pentru pace

Este de multa vreme cunoscut faptul ca prevenirea conflictelor este mai eficienta si mai eficace decat incercarile de a solutia crizele deja declansate. De obicei, odata ce un conflict izbucneste, cu timpul el devine din ce in ce mai dificil de aplanat. UE a avut mereu rezultate bune in desfasurarea de actiuni diplomatice si de consolidare a pacii in scop preventiv. Prin urmare, ne vom dubla eforturile de prevenire, monitorizand cauzele profunde, precum incalcare drepturilor omului, inegalitatile, presiunile asupra resurselor si schimbările climatice, care reprezinta un factor de multiplicare a amenintărilor, catalizand deficitul de apa si de alimente, pandemii si stramutarea forzata a populatiei.

Alerta timpurie nu are utilitate dacă nu este urmată de acțiuni rapide. Aceasta presupune raportare periodică și propuneri adresate Consiliului, desfășurarea de acțiuni diplomatice și de mediere cu caracter preventiv prin mobilizarea delegațiilor și a reprezentanților speciali ai UE, precum și consolidarea parteneriatelor cu societatea civilă. Trebuie să dezvoltăm o cultură politică de acțiune mai rapidă ca răspuns la riscul de conflicte violente.

Securitatea și stabilizarea

UE se va implica în mod mai sistematic cu privire la dimensiunea de securitate a acestor conflicte. Cu respectarea deplină a dreptului internațional, securitatea și apărarea europene trebuie să devină mai bine echipate în vederea consolidării păcii, a garantării securității și a protejării vieților omenești, în special a civililor. UE trebuie să fie în măsură să răspundă în mod rapid, responsabil și decisiv la crize, în special pentru a contribui la combaterea terorismului. UE trebuie să poată asigura securitatea atunci când se conving acorduri de pace și se instituie sau sunt în curs de formare guverne de tranziție. În caz contrar, UE ar trebui să fie gata să vină în sprijinul acordurilor locale de încetare a focului și să contribuie la consolidarea acestora, pregătind terenul pentru consolidarea capacităților. În același timp, printr-o utilizare coerentă a politicilor interne și externe, UE trebuie să combată efectele de propagare a insecurității care ar putea rezulta în urma unor astfel de conflicte, de la trafic și introducere ilegală de persoane la terorism.

În cazul în care apar perspective de stabilizare, UE trebuie să înlesnească furnizarea rapidă de către instituțiile legitime a serviciilor de bază și a securității pentru populațiile locale, reducând riscul de recidivare a violențelor și permițând persoanelor strămutate să se întoarcă. Vom urmări, în consecință, eliminarea lacunelor existente în ceea ce privește răspunsul nostru între încetarea violenței și redresarea pe termen lung, precum și dezvoltarea pe două planuri – securitate și dezvoltare – a implicării noastre.

Soluționarea conflictelor

Fiecare țară aflată într-un conflict va trebui să își reconstruiască propriul contract social între stat și cetățenii săi. Uniunea va sprijini aceste eforturi, promovând guvernanta favorabilă incluziunii la toate nivelurile. Atunci când „centrul” are probleme, o abordare exclusiv descendentă are un impact limitat. O soluționare politică cuprinzătoare necesită acțiuni la toate nivelurile. Prin intermediul PSAC, al dezvoltării și al instrumentelor financiare dedicate, vom combina eforturile de tip ascendent și descendent pentru a susține elementele constitutive ale statalității durabile, având la bază acțiuni la nivel local. Lucrările la nivel local - de exemplu desfășurate împreună cu autoritățile și municipalitățile locale - pot contribui la furnizarea serviciilor de bază cetățenilor și permit o implicare mai profundă alături de societatea civilă consolidată. Acțiunile în această direcție vor contribui, de asemenea, la îmbunătățirea cunoștințelor noastre locale, ajutându-ne să facem distincția între grupurile cu care vom purta discuții fără a le sprijini și cele pe care le vom sprijini activ, considerându-le campioni ai securității umane și ai reconcilierii.

De asemenea, UE va promova o guvernanta favorabilă incluziunii la toate nivelurile, prin mediere și facilitare. În același timp, vom elabora abordări mai creative în materie de diplomație. Aceasta înseamnă, de asemenea, promovarea rolului femeilor în eforturile de pace – de la punerea în aplicare a rezoluției CSONU privind femeile, pacea și securitatea la îmbunătățirea echilibrului de gen în interiorul UE. Acest lucru presupune recurgerea mai sistematică la diplomație culturală, interconfesională, științifică și economică în soluționarea conflictelor.

Economia politică a păcii

UE va promova spațiul în care economia licită să prindă rădăcini și să se consolideze. În timpul unui conflict violent, acest lucru înseamnă asigurarea accesului ajutorului umanitar pentru a permite furnizarea de bunuri și servicii de bază. Înseamnă, de asemenea, acțiuni menite să stopeze economia politică specifică războiului și să creeze posibilități de subzistență licite. Acest lucru înseamnă că este nevoie de sinergii mai puternice între asistența umanitară și cea pentru dezvoltare, prin direcționarea sprijinului nostru către sănătate, educație, protecție, asigurarea bunurilor de bază și ocuparea licită a forței de muncă. Atunci când apar perspective de stabilizare, comerțul și dezvoltarea, în sinergie, pot sta la baza consolidării păcii pe termen lung.

Măsurile restrictive, însoțite de diplomație, reprezintă instrumente esențiale pentru a genera o schimbare pașnică. Acestea pot juca un rol esențial în ceea ce privește descurajarea, prevenirea și soluționarea conflictelor. Sancțiunile inteligente, în conformitate cu legislația internațională și a UE, vor fi atent adaptate și monitorizate pentru a sprijini economia licită și a evita eventuale prejudicii aduse societăților locale. Pentru a combate economia infracțională specifică războiului, UE trebuie, de asemenea, să își modernizeze politica privind controlul exporturilor de bunuri cu dublă utilizare și să lupte împotriva traficului ilicit de bunuri culturale și resurse naturale.

3.4 Sisteme regionale de cooperare

Într-o lume prinsă între presiunile globale și reacțiile contrare locale, dinamica regională capătă un rol primordial. În calitatea lor de nuclee complexe de putere, interacțiune și identitate, regiunile reprezintă spații de importanță majoră pentru guvernarea într-o lume descentralizată. Formulele voluntare de guvernare regională oferă statelor și popoarelor șansa de a gestiona mai bine preocupările legate de securitate, de a profita de avantajele economice oferite de globalizare, de a acorda o formă de expresie mai amplă culturilor și identităților și de a exercita influență asupra afacerilor internaționale. Iată unul dintre principiile fundamentale ale păcii și dezvoltării în UE în secolul XXI. Acesta este motivul pentru care vom promova și sprijini sistemele regionale de cooperare în întreaga lume, inclusiv în zonele cele mai divizate. Sistemele regionale nu îmbracă o singură formă. În măsura în care este posibil și în conformitate cu interesele noastre, UE va sprijini organizațiile regionale. Nu vom încerca să exportăm propriul nostru model, ci vom căuta, mai degrabă, inspirație reciprocă pornind de la experiențe regionale diferite. Cu toate acestea, sistemele regionale de cooperare nu sunt create doar de organizații. Ele presupun un amestec de relații bilaterale, subregionale, regionale și interregionale. Totodată, evidențiază rolul actorilor mondiali, pe fundalul eforturilor de cooperare care își au sursa la nivel regional. Combinate, toate acestea sunt în măsură să abordeze conflictele, provocările și oportunitățile transnaționale. În diferite regiuni ale lumii, UE se va ghida după obiective specifice. În toate regiunile, vom investi în relațiile de cooperare pentru a stimula asumarea în comun a responsabilităților la nivel mondial.

Ordinea europeană în materie de securitate

Suveranitatea, independența și integritatea teritorială a statelor, inviolabilitatea frontierelor și rezolvarea pașnică a conflictelor sunt elemente-cheie ale ordinii europene în materie de securitate. Aceste principii se aplică tuturor statelor, atât în interiorul, cât și în afara granițelor UE.

Cu toate acestea, pacea și stabilitatea în Europa nu mai sunt un dat. Încălcarea de către Rusia a dreptului internațional și destabilizarea Ucrainei, pe lângă conflictele de durată din regiunea Mării Negre în sens larg, au atacat principiile fundamentale ale ordinii europene în materie de securitate. UE va face front comun în scopul respectării dreptului internațional, a democrației, a drepturilor omului, a cooperării și a dreptului fiecărei țări de a-și alege liberă viitorul.

Gestionarea relațiilor cu Rusia reprezintă o provocare strategică de importanță majoră. O abordare consecventă și unitară trebuie să rămână piatra de temelie a politicilor UE față de Rusia. Survenirea unor schimbări substanțiale în relațiile dintre UE și Rusia este condiționată de respectarea deplină a dreptului internațional și a principiilor care stau la baza ordinii europene în materie de securitate, inclusiv a Actului final de la Helsinki și a Cartei de la Paris. Nu vom recunoaște anexarea ilegală a Crimeei de către Rusia și nu vom accepta destabilizarea estului Ucrainei. Vom consolida UE, vom întări reziliența vecinilor noștri din est și vom susține dreptul acestora de a decide în mod liber care este poziția lor față de UE. Totodată însă, UE și Rusia sunt interdependente. Prin urmare, vom stabili contacte cu Rusia pentru a discuta despre divergențele de opinie și pentru a coopera în cazurile în care interesele noastre se suprapun. Pe lângă chestiunile de politică externă pe marginea cărora cooperăm în prezent, ar putea avea loc o conlucrare selectivă și cu privire la aspecte de interes european, inclusiv vizând schimbările climatice, regiunea arctică, securitatea maritimă, educația, cercetarea și cooperarea transfrontalieră. Conlucrarea ar trebui, de asemenea, să includă legături mai strânse între societăți prin facilitarea deplasărilor pentru studenți, societatea civilă și mediul de afaceri.

În întreaga regiune, UE va încuraja cooperarea cu Consiliul Europei și cu Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa. OSCE reprezintă nucleul ordinii europene în materie de securitate, fiind o organizație de amploare europeană care se întinde până în Asia Centrală, având și o componentă transatlantică. UE își va consolida contribuția în cadrul OSCE și cooperarea cu această organizație, care reprezintă un pilon al securității europene.

Marea Mediterană, Orientul Mijlociu și Africa sub semnul păcii și al prosperității

Zona Mediteranei, Orientul Mijlociu și zone din Africa Subsahariană sunt în plină criză, o criză al cărei rezultat este posibil să devină clar abia după câteva decenii. Soluționarea conflictelor și promovarea dezvoltării și a drepturilor omului în zona sudică sunt esențiale pentru abordarea amenințării terorismului, a provocărilor demografice, a migrației și a schimbărilor climatice, precum și pentru a profita de șansa unei prosperități împărtășite. UE își va intensifica sprijinul pentru organizațiile regionale și subregionale din Africa și din Orientul Mijlociu și cooperarea cu acestea, punând totodată accentul pe formulele funcționale de cooperare în regiune. Cu toate acestea, organizațiile regionale nu abordează toate dinamicile relevante, iar unele dintre ele reflectă diviziunile existente. Prin urmare, vom acționa și cu flexibilitate, pentru a contribui la găsirea unor punți de cooperare și la sprijinirea actorilor regionali în vederea obținerii de rezultate concrete. Acest obiectiv va fi atins prin mobilizarea politicilor și a cadrelor noastre bilaterale și multilaterale, precum și prin stabilirea de parteneriate cu societatea civilă din regiune.

UE va urmări cinci linii de acțiune. În primul rând, în Maghreb și în Orientul Mijlociu, UE va sprijini cooperarea multilaterală funcțională. Vom sprijini cooperarea practică, inclusiv prin intermediul Uniunii pentru Mediterana, pe marginea unor chestiuni precum securitatea frontierelor, traficul, combaterea terorismului, neproliferarea, securitatea alimentară și a aprovizionării cu apă, energia și schimbările climatice, infrastructura și gestionarea dezastrelor. Vom promova dialogul și negocierile privind conflictele regionale, cum ar fi cele din Siria și din Libia. În ceea ce privește conflictul palestiniano-israelian, UE va coopera îndeaproape cu Cvartetul, cu Liga Arabă și cu toate părțile interesate importante pentru a menține perspectiva unei soluții viabile bazate pe coexistența a două state, pornind de la liniile de demarcație din 1967 și implicând schimburi echivalente de teritorii, precum și pentru a recrea condițiile necesare pentru negocieri autentice. UE va promova, de asemenea, respectarea deplină a legislației europene și internaționale în efortul de consolidare a cooperării cu Israelul și cu Autoritatea Palestiniană.

În al doilea rând, UE va aprofunda cooperarea sectorială cu Turcia, depunând în același timp eforturi pentru a consolida democrația din Turcia, în conformitate cu criteriile sale de aderare, inclusiv sub aspectul normalizării relațiilor cu Cipru. Prin urmare, UE va continua procesul de aderare – cu respectarea unor condiții de aderare stricte și echitabile – angajându-se totodată în mod coerent într-un dialog privind combaterea terorismului, securitatea regională și refugiații. De asemenea, vom depune eforturi pentru modernizarea uniunii vamale și a liberalizării vizelor și vom coopera în continuare cu Turcia în domeniul educației, al energiei și al transporturilor.

În al treilea rând, UE va urmări o implicare echilibrată în Golf. Aceasta va continua să coopereze cu Consiliul de Cooperare al Golfului (CCG) și cu fiecare dintre țările din Golf în parte. Folosind ca punct de plecare acordul nuclear cu Iranul și punerea sa în aplicare, UE va începe să coopereze treptat cu această țară în domenii precum comerțul, cercetarea, mediul, energia, combaterea traficului, migrația și schimburile la nivelul societăților. UE își va aprofunda dialogul cu Iranul și cu țările CCG pe tema conflictelor regionale, a drepturilor omului și a combaterii terorismului, urmărind să împiedice proliferarea crizelor existente și să creeze un spațiu propice cooperării și diplomației.

În al patrulea rând, având în vedere interconexiunile din ce în ce mai puternice dintre Africa de Nord și Africa Subsahariană, precum și dintre Cornul Africii și Orientul Mijlociu, UE va sprijini cooperarea între aceste subregiuni. Aceasta include promovarea unor relații trilaterale în zona Mării Roșii între Europa, Cornul Africii și Golf pentru a face față provocărilor comune în materie de securitate și oportunităților economice. Aceasta presupune abordarea sistematică a dinamicilor transfrontaliere din Africa de Nord și de Vest, din Sahel și din regiunea Lacului Ciad prin stabilirea unor legături mai strânse cu Uniunea Africană, cu Comunitatea Economică a Statelor din Africa de Vest (ECOWAS) și cu grupul G5 Sahel.

În cele din urmă, vom investi în pacea și dezvoltarea africane, considerând aceasta o investiție în propria noastră securitate și prosperitate. Vom coopera mai strâns și vom intensifica sprijinul acordat Uniunii Africane, precum și ECOWAS, Autorității Interguvernamentale pentru Dezvoltare în Africa de Est și Comunității Africii de Est, printre altele. Trebuie să ne consolidăm eforturile de stimulare a creșterii economice și a creării de locuri de muncă în Africa. Acordurile de parteneriat economic pot stimula integrarea și mobilitatea la nivel african și pot încuraja participarea deplină și echitabilă a Africii în lanțurile valorice globale. O creștere exponențială a investițiilor europene în Africa este, de asemenea, necesară pentru a sprijini dezvoltarea durabilă. Vom crea legături mai puternice între politicile noastre comerciale, de dezvoltare și de securitate în Africa și vom fuziona eforturile de dezvoltare cu activitatea privind migrația, sănătatea, educația, energia și schimbările climatice, știința și tehnologia, în special în vederea îmbunătățirii securității alimentare. Vom continua să sprijinim eforturile de pace și de securitate în Africa și să susținem activitățile desfășurate de organizațiile africane privind prevenirea conflictelor, combaterea terorismului și a criminalității organizate, migrația și gestionarea frontierelor. Vom face acest lucru cu ajutorul diplomației, al dezvoltării și al PSAC, precum și recurgând la fonduri fiduciare care să susțină strategiile regionale.

Atlanticul mai aproape

UE va continua să depună eforturi în vederea unor legături mai strânse cu țările de dincolo de Atlantic, atât cu cele din nord, cât și cu cele din sud. Un parteneriat transatlantic solid în cadrul NATO și cu Statele Unite și Canada ne ajută să consolidăm reziliența, să soluționăm conflictele și să contribuim la o guvernare globală eficientă. Pentru membrii săi, NATO a fost piatra de temelie a securității euroatlantice de aproape 70 de ani. Aceasta rămâne cea mai puternică și cea mai eficientă alianță militară din lume. UE își va aprofunda parteneriatul cu NATO prin dezvoltarea coordonată a capacităților de apărare, prin exerciții paralele și sincronizate, precum și prin acțiuni care se consolidează reciproc în vederea întăririi capacităților partenerilor noștri, a combaterii amenințărilor hibride și de natură cibernetică și a promovării securității maritime.

Împreună cu SUA, UE va depune eforturi pentru instituirea Parteneriatului transatlantic pentru comerț și investiții (TTIP). Asemenea Acordului economic și comercial cuprinzător (CETA) cu Canada, TTIP este o dovadă a angajamentului la nivel transatlantic în slujba valorilor comune și un simbol al dorinței noastre de a urma o agendă ambițioasă și bazată pe reguli în domeniul comerțului. În ceea ce privește agenda mai largă în domeniul securității, SUA va continua să fie principalul nostru partener. UE își va aprofunda cooperarea cu SUA și cu Canada în domeniul gestionării crizelor și al acțiunilor vizând combaterea terorismului, siguranța cibernetică, migrația, energia și combaterea schimbărilor climatice.

În spațiul atlantic extins, Uniunea va extinde cooperarea și va construi parteneriate mai strânse cu America Latină și zona Caraibilor, bazate pe interese și valori comune. Aceasta va dezvolta relații multilaterale cu Comunitatea Statelor Latino-Americane și Caraibiene (CELAC) și cu diferite grupări regionale în funcție de avantajul lor competitiv. Ne vom intensifica dialogul politic și cooperarea privind migrația, securitatea maritimă și protecția vieții din oceane, schimbările climatice și energia, dezarmarea, neproliferarea și controlul armamentului, precum și lupta împotriva criminalității organizate și a terorismului. Vom urmări un acord de liber schimb cu Mercosur, vom consolida Acordul de dialog politic și de cooperare cu Cuba și vom investi în aprofundarea legăturilor socioeconomice aprofundate cu țările din America Latină și din zona Caraibilor prin facilitarea vizelor, schimburi de studenți, înfrățiri, cooperare în domeniul cercetării și proiecte tehnice. De asemenea, vom sprijini activ negocierea și punerea în aplicare a unor acorduri de pace în regiune, așa cum facem în Columbia.

O Asie conectată

Există o legătură directă între prosperitatea europeană și securitatea în Asia. Având în vedere ponderea economică pe care Asia o reprezintă pentru UE – și viceversa – pacea și stabilitatea în Asia reprezintă o condiție prealabilă pentru prosperitatea noastră. Vom aprofunda diplomația economică și vom consolida rolul nostru de securitate în Asia.

UE va colabora cu China pe baza respectării statului de drept, atât la nivel intern, cât și la nivel internațional. Vom urmări o abordare coerentă privind tendințele Chinei de conectare cu vestul prin maximizarea potențialului Platformei de conectivitate UE-China și al cadrelor ASEM și UE-ASEAN. UE va aprofunda, de asemenea, comerțul și investițiile cu China, urmărind condiții de concurență echitabile, protejarea corespunzătoare a drepturilor de proprietate intelectuală, o cooperare sporită privind tehnologia de ultimă generație, precum și dialogul privind reforma economică, drepturile omului și schimbările climatice. În paralel, UE va aprofunda diplomația sa economică în regiune, lucrând în direcția unor acorduri ambițioase de liber schimb cu parteneri strategici precum Japonia și India, precum și statele membre ale ASEAN, în vederea unui eventual acord UE-ASEAN.

De asemenea, vom elabora o abordare mai cuprinzătoare din punct de vedere politic pentru Asia, urmărind să aducem contribuții practice sporite la securitatea în Asia. Vom extinde parteneriatele noastre, inclusiv în materie de securitate, cu Japonia, Republica Coreea, Indonezia și alții. Vom continua să sprijinim procesele de construcție statală și de reconciliere din Afganistan, împreună cu partenerii noștri regionali și internaționali. Vom promova neproliferarea în Peninsula Coreeană. În Asia de Est și de Sud-Est, vom susține libertatea de navigație, vom adopta o poziție fermă cu privire la respectarea dreptului internațional, inclusiv a dreptului mării și procedurilor de arbitraj ale acestuia și vom încuraja soluționarea pașnică a litigiilor maritime. Vom contribui la consolidarea capacităților maritime și la sprijinirea unei arhitecturi de securitate regională conduse de ASEAN. În Asia Centrală și de Sud, vom aprofunda cooperarea privind combaterea terorismului, combaterea traficului de persoane și migrația și vom îmbunătăți totodată conectivitatea în domeniile transportului, comerțului și energiei. În regiunile din Asia de Est și Indo-Pacific, UE va promova drepturile omului și va sprijini tranzițiile democratice precum cea din Myanmar/Birmania.

Cooperarea regiunii arctice

Având în vedere că trei state membre și două țări membre ale Spațiului Economic European sunt state arctice, UE are un interes strategic ca regiunea arctică să rămână o zonă de tensiune scăzută, în condițiile cooperării în curs asigurate de Consiliul Arctic, unui cadru juridic funcțional și unei cooperări solide politice și în materie de securitate. UE va contribui la aceasta prin intensificarea lucrărilor privind politicile climatice și cercetarea în domeniul mediului, dezvoltarea durabilă, telecomunicațiile, căutarea și salvarea, precum și prin cooperarea concretă cu statele arctice, instituțiile, populațiile indigene și comunitățile locale.

3.5 Guvernanța globală pentru secolul XXI

Fără norme globale și mijloacele de aplicare a acestora, pacea și securitatea, prosperitatea și democrația – interesele noastre vitale – sunt expuse riscului. Orientată de valorile pe care se întemeiază, UE este angajată față de o ordine globală bazată pe dreptul internațional, inclusiv principiile Cartei ONU, care asigură pacea, drepturile omului, dezvoltarea durabilă și un acces durabil la bunurile comune globale. Acest angajament se traduce prin aspirația mai degrabă de a transforma decât pur și simplu de a menține actualul sistem. UE va depune eforturi pentru o Organizație a Națiunilor Unite puternică, ca piatră de temelie a ordinii multilaterale bazate pe norme, și va elabora răspunsuri coordonate la nivel global cu organizațiile internaționale și regionale, cu actorii statali și cei nestatali.

Reforme: Un angajament față de guvernanța globală trebuie să se reflecte în hotărârea de a reforma ONU, inclusiv Consiliul de Securitate, și instituțiile financiare internaționale (IFI). Rezistența la schimbări riscă să genereze erodarea acestor instituții și apariția unor grupări alternative în detrimentul tuturor statelor membre ale UE. UE va apăra principiile răspunderii, reprezentativității, responsabilității, eficacității și transparenței. Semnificația practică a acestor principii va fi completată de la caz la caz. Vom continua să invităm membrii Consiliului de Securitate al ONU să nu voteze împotriva unor proiecte de rezoluție credibile privind măsuri rapide și decisive pentru a preveni sau a pune capăt atrocităților în masă. În cadrul forurilor multilaterale – în special al ONU, al IFI și al organizațiilor internaționale de justiție – UE își va consolida vocea și va dobândi o mai mare vizibilitate și coeziune. Vom face eforturi în direcția unei reprezentări din ce în ce mai unificate a zonei euro în cadrul Fondului Monetar Internațional.

Investiții: Credința în ONU înseamnă a investi în aceasta, în special în funcțiile sale de menținere a păcii, de mediere, umanitară și de consolidare a păcii. UE și statele sale membre, care sunt deja primul contribuitor la agențiile umanitare ale ONU, vor investi și mai mult în activitatea lor. PSAC ar putea sprijini în continuare și completa funcția ONU de menținere a păcii prin crearea de punți, prin stabilizare sau alte operațiuni. UE va consolida totodată sinergia cu eforturile ONU de consolidare a păcii, printr-o mai bună coordonare în planificarea, evoluția și retragerea misiunilor PSAC de consolidare a capacităților în contexte fragile.

Punere în aplicare: UE va da exemplul prin punerea în aplicare a angajamentelor sale privind dezvoltarea durabilă și schimbările climatice. Aceasta va spori finanțarea combaterii schimbărilor climatice, va impulsiona integrarea aspectelor legate de climă în cadrul forurilor multilaterale, va ridica nivelul de ambiție pentru revizuirea prevăzută în Acordul de la Paris și va depune eforturi pentru reducerea costurilor energiei nepoluante. ODD vor sta la baza parteneriatului post-Cotonou și vor stimula reforma în cadrul politicii de dezvoltare, incluzând Consensul european privind dezvoltarea. În plus, punerea în aplicare a ODD va necesita modificări la nivelul tuturor politicilor interne și externe, stimularea parteneriatelor public-privat și valorificarea experienței Băncii Europene de Investiții (BEI) în furnizarea de asistență tehnică și consolidarea capacităților în țările în curs de dezvoltare și țările cu venituri medii.

Aprofundare: În calitate de cea mai mare economie a lumii, UE este un actor principal în comerțul și investițiile la nivel global, domenii în care normele ar putea fi aprofundate în continuare. Prosperitatea noastră depinde de un sistem economic deschis și bazat pe norme, în condiții de concurență echitabile, pe care diplomația noastră economică îl va promova în continuare. Vom urmări acorduri de liber schimb cuprinzătoare cu SUA, Japonia, Mercosur, India, ASEAN și altele, ca elemente constitutive ale comerțului mondial liber. Acordurile ambițioase bazate pe avantaje reciproce, precum TTIP și CETA, pot promova standarde internaționale în materie de reglementare, protecția consumatorilor, precum și norme în materie de mediu, muncă, sănătate și siguranță. Noua generație de acorduri comerciale care includ serviciile, economia digitală, energia și materiile prime poate reduce fragmentarea juridică și obstacolele și poate reglementa accesul la resursele naturale. UE se va asigura că toate acordurile sale comerciale sunt urmărite în condiții care să favorizeze revenirea Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) în centrul negocierilor globale. Legată de interesul UE față de un sistem economic deschis și echitabil este necesitatea unei securități și creșteri maritime la nivel global, precum și a asigurării unor rute oceanice și maritime deschise și protejate, esențiale pentru comerț și accesul la resurse naturale. UE va contribui la securitatea maritimă globală, bazându-se pe experiența acumulată în Oceanul Indian și Marea Mediterană și explorând posibilitățile din Golful Guineei, Marea Chinei de Sud și strâmtoarea Malacca. În calitate de furnizor de securitate maritimă la nivel global, UE va urmări universalizarea și punerea în aplicare în continuare a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, inclusiv a mecanismelor sale de soluționare a litigiilor. De asemenea, vom promova conservarea și utilizarea durabilă a resurselor marine și a biodiversității și creșterea economiei albastre, prin depunerea de eforturi pentru a umple lacunele juridice și prin îmbunătățirea cunoștințelor și a nivelului de conștientizare în materie de oceane.

Extindere: Vom urmări să extindem sfera normelor, regimurilor și instituțiilor internaționale. Proliferarea armelor de distrugere în masă și a vectorilor acestora reprezintă o amenințare din ce în ce mai mare la adresa Europei și a întregii lumi. UE va susține cu fermitate extinderea participării, universalizarea, punerea în aplicare deplină și asigurarea respectării tratatelor și regimurilor multilaterale privind dezarmarea, neproliferarea și controlul armamentului. Vom utiliza toate mijloacele pe care le avem la dispoziție pentru a ajuta la soluționarea crizelor în materie de proliferare, la fel cum am făcut-o cu succes cu privire la programul nuclear iranian. UE va participa în mod activ la regimurile de control al exporturilor, va consolida normele comune care reglementează politicile statelor membre în domeniul exporturilor de echipamente și tehnologii militare, inclusiv de produse cu dublă utilizare, și va sprijini autoritățile de control al exporturilor din țările terțe și organismele tehnice care susțin regimurile de control al armelor. UE va promova, de asemenea, responsabilitatea de a proteja, dreptul internațional umanitar, dreptul internațional al drepturilor omului și dreptul penal internațional. Vom sprijini Consiliul pentru Drepturile Omului al ONU și vom încuraja acceptarea cât mai largă a competenței Curții Penale Internaționale și a Curții Internaționale de Justiție.

Dezvoltare: La frontierele sistemului afacerilor internaționale, normele trebuie dezvoltate în continuare pentru a asigura securitatea și accesul durabil la bunurile comune globale. UE va fi un actor cibernetic orientat spre viitor, care va proteja activele și valorile noastre esențiale în lumea digitală, în special prin promovarea unui internet liber și sigur la nivel mondial. Ne vom implica în diplomația cibernetică și în consolidarea capacităților cu partenerii noștri și vom viza încheierea de acorduri privind comportamentul responsabil al statelor în spațiul cibernetic, în temeiul dreptului internațional existent. Vom sprijini guvernanta digitală multilaterală și un cadru de cooperare global privind securitatea cibernetică, respectând libera circulație a informațiilor. În spațiu, vom promova autonomia și securitatea serviciilor noastre spațiale și vom elabora principiile unui comportament responsabil în spațiu, care ar putea conduce la adoptarea unui cod de conduită internațional voluntar. În ceea ce privește energia, vom încuraja mecanisme multilaterale care vizează asigurarea de modele energetice durabile, atât prin dezvoltarea propriilor noastre politici durabile, cât și prin aprofundarea dialogului cu principalii producători și consumatori de energie. În ceea ce privește sănătatea, vom depune eforturi pentru o mai bună prevenire și detectare a pandemiilor mondiale, precum și pentru răspunsuri mai eficiente la acestea. Normele globale sunt necesare și în domenii precum biotehnologia, inteligența artificială, robotica și sistemele pilotate de la distanță, pentru a evita riscurile de securitate aferente și pentru a valorifica beneficiile economice ale acestora. Cu privire la toate aceste chestiuni, UE va promova schimburile cu forurile multilaterale relevante pentru a contribui la promovarea dezvoltării normelor și pentru a construi parteneriate la frontierele sistemului afacerilor internaționale.

Parteneriate: UE va constitui un exemplu în ceea ce privește guvernanta globală. Dar nu poate obține rezultate singură. UE va influența agenda, va acționa ca un conector, coordonator și mediator în cadrul unei rețele de actori interconectați. Va stabili parteneriate cu state și organizații, dar și cu sectorul privat și cu societatea civilă. Pentru marea majoritate a chestiunilor care țin de guvernanta globală, vom colabora cu ONU, care constituie cadrul pentru sistemul multilateral și un partener de bază pentru Uniune, cu alți parteneri principali, precum SUA, cu organizații regionale și cu parteneri strategici având o viziune similară din Asia, Africa și America. De asemenea, UE va investi în actori nestatali esențiali, în special din cadrul societății civile. În pofida represiunii tot mai puternice, societatea civilă la nivel mondial este în creștere, promovând noi tipuri de activism. UE va consolida mijloacele de protejare și întărire a actorilor civici, mai ales a apărătorilor drepturilor omului, și va sprijini o societate civilă dinamică în întreaga lume.

Modalitatea de obținere a unor rezultate eficace în ceea ce privește guvernanta globală poate varia de la caz la caz. Referitor la aspectele cibernetice, guvernanta globală depinde de o alianță progresistă între state, organizații internaționale, industrie, societatea civilă și experți tehnici. În ceea ce privește multilateralismul maritim, UE va colabora cu ONU și cu agențiile sale specializate, cu NATO, cu partenerii noștri strategici, precum și cu ASEAN. Referitor la acțiunea umanitară, dezvoltarea durabilă și schimbările climatice, UE va stabili parteneriate cu ONU și G20, precum și cu noi donatori, societatea civilă și sectorul privat. În ceea ce privește combaterea terorismului, vom aprofunda dialogul cu ONU, consolidând totodată parteneriate ample cu state, organizații regionale, societatea civilă și sectorul privat în domenii precum combaterea extremismului violent și finanțarea terorismului.

4. DE LA VIZIUNE LA ACȚIUNE

Ne vom urmări prioritățile prin mobilizarea rețelelor noastre inegalabile, a ponderii noastre economice și a tuturor instrumentelor pe care le avem la dispoziție, într-un mod coerent și coordonat. Cu toate acestea, pentru a ne îndeplini obiectivele, trebuie să investim în mod colectiv într-o Uniune credibilă, integrată, capabilă să răspundă.

O Uniune credibilă

Pentru o colaborare responsabilă cu restul lumii, credibilitatea este esențială. Credibilitatea UE depinde de unitatea noastră, de numeroasele noastre realizări, de puterea noastră durabilă de atracție, de eficacitatea și consecvența politicilor noastre, precum și de aderarea la valorile noastre. O Uniune mai puternică necesită investiții în toate dimensiunile politicii externe, de la cercetare și climă la infrastructură și mobilitate, de la comerț și sancțiuni la diplomație și dezvoltare.

În această lume fragilă, puterea necoercitivă nu este suficientă: trebuie să ne consolidăm credibilitatea în materie de securitate și apărare. Pentru a răspunde la crizele externe, pentru a consolida capacitățile partenerilor noștri și pentru a proteja Europa, statele membre trebuie să direcționeze un nivel suficient de fonduri către apărare, să utilizeze cât mai eficient resursele și să respecte angajamentul colectiv privind atribuirea a 20 % din bugetul destinat apărării pentru achiziționarea de echipamente și pentru cercetare și tehnologie. Capabilitățile ar trebui dezvoltate cu un nivel maxim de interoperabilitate și de asemănare și ar trebui puse la dispoziție, în măsura posibilului, în sprijinul UE, NATO, ONU și al altor eforturi multinaționale. În timp ce o strategie sectorială, asupra căreia Consiliul urmează să convină, ar trebui să precizeze în detaliu nivelul de ambiție civil-militar, sarcinile, cerințele și prioritățile în materie de capabilități care decurg din această strategie, unele dintre aceste domenii pot fi deja evidențiate în conformitate cu angajamentele asumate de Consiliul European.

În primul rând, securitatea europeană depinde de evaluări comune mai bune ale amenințărilor și provocărilor interne și externe. Europeanii trebuie să îmbunătățească monitorizarea și controlul fluxurilor care au implicații în materie de securitate. Acest lucru necesită investiții în domeniul informațiilor, al supravegherii și al recunoașterii, inclusiv în sistemele de aeronave pilotate de la distanță, în comunicațiile prin satelit, precum și în accesul autonom la spațiu și la observarea permanentă a Pământului. În ceea ce privește combaterea terorismului, statele membre trebuie să pună în aplicare legislația referitoare la explozivi, arme de foc și registrele cu numele pasagerilor (PNR), precum și să investească în capacități de detectare și în urmărirea transfrontalieră a armelor. În al doilea rând, europenii trebuie să investească în capacități digitale pentru a garanta securitatea datelor, a rețelelor și a infrastructurii vitale în spațiul digital european. Trebuie să dezvoltăm capacități în servicii și produse digitale de încredere și în tehnologii cibernetice pentru a ne spori reziliența. Vom încuraja sporirea investițiilor și a competențelor în statele membre prin cooperarea în domeniul programelor de cercetare și dezvoltare, de formare și exerciții, precum și de achiziții. În al treilea rând, în ceea ce privește capacitățile militare de înaltă calitate, statele membre au nevoie de toate echipamentele majore pentru a răspunde la crizele externe și pentru a menține Europa sigură. Aceasta înseamnă să avem capacități militare terestre, aeriene, spațiale și maritime care să acopere întregul spectrul, inclusiv factori determinanți strategici.

Pentru a dobândi și a păstra multe dintre aceste capacități, statele membre vor trebui să evolueze către considerarea cooperării în domeniul apărării drept normă. Statele membre rămân suverane în ceea ce privește deciziile în domeniul apărării: cu toate acestea, programele de apărare cu orientare națională sunt insuficiente pentru a adresa deficitele de capacități. Suntem încă departe de îndeplinirea criteriilor noastre de referință colective, inclusiv acela de a cheltui, pentru achiziții colaborative, 35 % din totalul fondurilor dedicate echipamentelor. Abordarea voluntară în materie de cooperare în domeniul apărării trebuie să se traducă în angajamente reale. Un proces anual coordonat de revizuire la nivelul UE, pentru a discuta planurile de cheltuieli militare ale statelor membre, ar putea impune mai multă coerență în planificarea în domeniul apărării și în dezvoltarea capacităților. Acest lucru ar trebui să aibă loc asigurându-se coerența deplină cu procesul de planificare a apărării al NATO. Agenția Europeană de Apărare (AEA) are de jucat un rol esențial prin consolidarea Planului de dezvoltare a capacităților, acționând ca o interfață între statele membre și Comisie și asistând statele membre în vederea dezvoltării capacităților care decurg din obiectivele politice stabilite în prezenta strategie.

Cooperarea în domeniul apărării între statele membre va fi încurajată în mod sistematic. Evaluările periodice ale criteriilor de referință ale AEA pot crea o presiune pozitivă *inter pares* între statele membre. În special, finanțarea UE pentru cercetarea și tehnologia din domeniul apărării, reflectată în primul rând în evaluarea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual și apoi într-un program de sine stătător în următorul ciclu bugetar, se va dovedi esențială pentru dezvoltarea capacităților de apărare de care are nevoie Europa.

O industrie de apărare europeană durabilă, inovatoare și competitivă este esențială pentru autonomia strategică a Europei și pentru o politică de securitate și apărare comună (PESC) credibilă. Aceasta poate, de asemenea, să stimuleze creșterea economică și crearea de locuri de muncă. O bază europeană de apărare, tehnologică și industrială solidă are nevoie de o piață internă echitabilă, funcțională și transparentă, de securitatea aprovizionării, precum și de un dialog structurat cu industriile relevante din domeniul apărării. În plus, asigurarea participării întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) din sectorul apărării poate îmbunătăți inovarea și investițiile în tehnologiile militare de mâine.

O Uniune capabilă să răspundă

Trăim într-o lume de o imprevizibilitate previzibilă. Prin urmare, ne vom dota corespunzător ca să putem răspunde mai rapid și mai flexibil la viitoare elemente necunoscute. O Uniune mai capabilă să răspundă necesită modificări. Avem nevoie de acest lucru în diplomație, în domeniul PSAC și în cooperarea pentru dezvoltare, precum și în investițiile în baza de cunoștințe pe care este clădită acțiunea noastră externă.

În primul rând, acțiunea noastră diplomatică trebuie să fie pe deplin ancorată în Tratatul de la Lisabona. Politica externă a UE nu este o activitate solitară: este o orchestră care cântă după aceeași partitură. Diversitatea noastră este un avantaj extraordinar, cu condiția să rămânem uniți și să lucrăm într-un mod coordonat. Cooperarea dintre statele membre poate consolida implicarea noastră în lume. Un stat membru sau un grup de state membre care doresc și sunt în măsură să contribuie pot fi invitate de către Înalțul Reprezentant (ÎR), sub responsabilitatea Consiliului, să pună în aplicare pozițiile convenite de Consiliu. Înalțul Reprezentant va informa pe deplin Consiliul și va asigura consecvența cu politicile UE asupra cărora s-a convenit.

În al doilea rând, PSAC trebuie să devină mai rapidă și mai eficace. Europeanii trebuie să fie pregătiți să răspundă rapid la crize, în deplină conformitate cu Carta ONU. Pentru aceasta, statele membre trebuie să își consolideze capacitatea de desfășurare și interoperabilitatea forțelor lor prin intermediul cursurilor de formare și al exercițiilor. Trebuie să dezvoltăm capacitatea de răspuns rapid și prin abordarea obstacolelor procedurale, financiare și politice care împiedică desfășurarea grupurilor tactice de luptă, împiedică generarea de forțe și reduc eficacitatea operațiilor militare din cadrul PSAC. În același timp, trebuie să continuăm să ne dezvoltăm misiunile civile – emblema PSAC – prin încurajarea generării de forțe, prin accelerarea desfășurării și oferirea unor programe de formare adecvate, bazate pe o programă la nivel european. O PSAC capabilă să răspundă presupune și o simplificare a structurii noastre instituționale. Trebuie să consolidăm planificarea operațională și structurile de conduită, precum și să construim legături mai strânse între structurile și misiunile civile și militare, având în vedere faptul că acestea pot fi desfășurate în același teatru de operații. Cooperarea consolidată dintre statele membre ar trebui explorată în acest domeniu. În cazul în care aceasta se repetă cu succes de-a lungul timpului, ar putea conduce la o formă de cooperare mai structurată, utilizând pe deplin potențialul Tratatului de la Lisabona.

În al treilea rând, politica de dezvoltare va deveni mai flexibilă și va fi aliniată cu prioritățile noastre strategice. Ne reafirmăm angajamentul colectiv de a atinge obiectivul de 0,7 % AOD/VNB în conformitate cu principiile CAD. Fondurile pentru dezvoltare trebuie să fie stabile, dar ciclurile de programare de lungă durată limitează utilizarea în timp util a sprijinului UE și ne pot reduce impactul și vizibilitatea. Disponibilitatea unor sume limitate pentru activitățile de pe teren, în special în ceea ce privește prevenirea conflictelor și sprijinul societății civile, ar trebui să fie mai flexibilă. În cadrul Comisiei, flexibilitatea va fi inclusă în instrumentele noastre financiare, pentru a permite utilizarea fondurilor neangajate din orice an pentru anii următori, răspunzând astfel la crize. Aceasta va contribui, de asemenea, la acoperirea lacunelor dintre instrumentele financiare și rubricile bugetare. În paralel, a sosit momentul să avem în vedere reducerea numărului de instrumente pentru a ne consolida coerența și flexibilitatea, sporind, în același timp, suma totală dedicată dezvoltării.

O acțiune externă capabilă să răspundă trebuie să fie clădită pe o bază solidă de cunoștințe. Abordările specifice în materie de reziliență, prevenire și soluționare a conflictelor necesită o cunoaștere mai aprofundată a situațiilor. UE va investi în SEAE și va îmbunătăți coordonarea între instituții și statele membre. Plasarea culturilor noastre naționale diferite în serviciul intereselor noastre comune reprezintă o provocare, însă rezerva de talente pe care o avem la dispoziție este incontestabilă. Pentru a obține beneficii maxime din aceasta, vom investi în oameni, mai ales în cei de pe teren. Acest lucru înseamnă dotarea delegațiilor noastre cu expertiza necesară, inclusiv privind aspectele sectoriale și limbile locale, valorificarea experienței acumulate în regiune și cu privire la aceasta, consolidarea secțiunilor politice ale delegațiilor și încurajarea personalului operațional de a-și folosi mai mult experiența și pe plan politic. Aceasta înseamnă consolidarea participării femeilor la elaborarea politicii externe. Aceasta înseamnă investiții în sistemul UE de alertă timpurie în caz de conflict, precum și garantarea faptului că toate angajamentele noastre externe țin cont de drepturile omului și de aspecte specifice conflictelor. De asemenea, vom urmări sporirea schimbului de informații și a raportării comune, a analizei și a planificării răspunsului între ambasadele statelor membre, delegațiile UE, serviciile Comisiei, reprezentanții speciali ai UE și misiunile PSAC. Vom încuraja interacțiunea noastră cu organizațiile regionale și internaționale, societatea civilă, mediul academic, grupurile de reflecție și sectorul privat. Vom face acest lucru atât prin metodele tradiționale - prin dialog, cooperare și sprijin, - cât și prin modele inovatoare precum schimburi, integrarea personalului și facilități comune, valorificarea cunoștințelor și a creativității în cadrul sistemului nostru.

O Uniune integrată

În cele din urmă, acțiunea noastră externă va deveni mai integrată. De-a lungul anilor, s-au luat măsuri importante în această direcție: acestea includ inovări la nivel instituțional, cum ar fi crearea poziției de Înalt Reprezentant și vicepreședinte al Comisiei (ÎR/VP) și a Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE), în temeiul Tratatului de la Lisabona. Un SEAE puternic, care colaborează cu alte instituții ale UE, se află în centrul unui rol coerent al UE în lume. Eforturile în materie de coerență cuprind, de asemenea, inovații în materie de politici, cum ar fi „abordarea cuprinzătoare a conflictelor și a crizelor” și programarea comună în cooperarea pentru dezvoltare, care trebuie consolidate în continuare. Noi domenii ale acțiunii noastre externe integrate includ diplomația în domeniul energiei, diplomația culturală și diplomația economică.

O Uniune mai prosperă necesită definirea unor priorități economice în relațiile cu toate țările și regiunile și integrarea acestora în dimensiunile externe ale tuturor politicilor interne. O Uniune mai prosperă necesită o mai bună coordonare între UE și statele membre, BEI și sectorul privat. Obiectivele de dezvoltare durabilă reprezintă, de asemenea, o oportunitate de a cataliza această coerență. Punerea în aplicare a acestora va genera o coerență între dimensiunea internă și cea externă a politicilor noastre și între instrumentele financiare. Aceasta ne permite să dezvoltăm noi modalități de a combina granturi, împrumuturi și parteneriate public-privat. Obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) ne încurajează totodată să extindem și să aplicăm principiul coerenței politicilor în favoarea dezvoltării și la alte domenii de politică și încurajează analiza comună și implicarea la nivelul serviciilor Comisiei, al instituțiilor și al statelor membre.

Trebuie să realizăm o integrare mai bună la nivelul politicilor interne și externe. Fenomenul migrației, de exemplu, necesită un mix de politici echilibrat, care să respecte drepturile omului și să abordeze gestionarea fluxurilor și cauzele structurale. Aceasta înseamnă depășirea fragmentării politicilor externe relevante în materie de migrație. În special, vom dezvolta legături mai strânse între eforturile umanitare și cele din domeniul dezvoltării prin analize comune ale riscurilor, prin programare și finanțare multianuală. De asemenea, ne vom asigura că diferitele politici și instrumente externe - de la diplomație și PSAC, la dezvoltare și climă - țin cont de aspectele specifice migrației și vom garanta coerența acestora cu cele interne în ceea ce privește gestionarea frontierelor, securitatea internă, azilul, ocuparea forței de muncă, cultura și educația.

În ceea ce privește securitatea, terorismul, amenințările hibride și criminalitatea organizată nu cunosc frontiere. Acest lucru necesită consolidarea legăturilor instituționale între acțiunea noastră externă și spațiul intern de libertate, securitate și justiție. Legăturile mai strânse vor fi promovate prin reuniuni comune ale Consiliului și grupuri de lucru comune între SEAE și Comisie. Politica de apărare trebuie, de asemenea, să fie mai bine corelată cu politicile privind piața internă, industria și spațiul. Eforturile statelor membre ar trebui, de asemenea, să fie mai integrate: cooperarea dintre serviciile noastre de asigurare a respectării legii, serviciile judiciare și serviciile de informații trebuie să fie consolidată. Trebuie să profităm de întregul potențial al Europol și Eurojust și să oferim un sprijin sporit pentru Centrul de analiză a informațiilor al UE. Trebuie să alimentăm și să coordonăm informațiile extrase din bazele de date europene și să punem TIC, inclusiv analiza datelor masive, în serviciul unei cunoașteri mai aprofundate a situației. De asemenea, cetățenii noștri au nevoie de o mai bună protecție în țările terțe prin intermediul unor planuri comune pentru situații neprevăzute și prin exerciții de răspuns în caz de criză între statele membre.

Trebuie să realizăm o mai bună integrare în cadrul politicilor noastre de securitate și de dezvoltare. Misiunile PSAC de consolidare a capacităților trebuie să fie coordonate cu lucrările Comisiei în domeniul sectorului de securitate și al statului de drept. Consolidarea capacităților pentru securitate și dezvoltare poate juca un rol esențial în întărirea și dotarea partenerilor noștri pentru a preveni situațiile de criză și a răspunde la acestea și va trebui să fie sprijinită financiar de către UE. Politica noastră de pace trebuie, de asemenea, să asigure o tranziție mai lină de la gestionarea crizei pe termen scurt la consolidarea păcii pe termen lung pentru a evita lacunele de-a lungul ciclului conflictual. Activitățile preventive pe termen lung pentru pace, reziliență și drepturile omului trebuie să fie corelate cu răspunsul în caz de criză, prin intermediul ajutorului umanitar, al PSAC, al diplomației și al sancțiunilor.

În cele din urmă, vom continua să integrăm sistematic drepturile omului și aspectele legate de gen în sectoarele de politică și instituții, precum și să încurajăm o coordonare mai strânsă în ceea ce privește aspectele digitale. O mai bună cunoaștere și expertiză cu privire la aceste aspecte este necesară în cadrul SEAE și al Comisiei. O mai bună coordonare între instituții ar aduce un plus de coerență și ar răspândi bunele practici, contribuind la construirea unei Uniuni mai puternice și a unei lumi mai reziliente, mai pașnice și mai durabile.

Calea de urmat

Această strategie este susținută de o viziune și o ambiție pentru o Uniune mai puternică, dispusă și capabilă să facă o diferență pozitivă pentru cetățenii săi și în lume. Acum trebuie să transpunem rapid acest lucru în acțiuni. În primul rând, vom revizui strategiile sectoriale existente și vom elabora și pune în aplicare noi strategii tematice sau geografice, în conformitate cu prioritățile politice ale prezentei strategii. Aceste lucrări trebuie să înceapă cu proceduri și termene clare, convenite în cel mai scurt timp de către toți actorii relevanți. În al doilea rând, strategia globală a UE însăși va necesita o revizuire periodică, în consultare cu Consiliul, Comisia și Parlamentul European. În fiecare an, vom reflecta cu privire la stadiul strategiei și vom sublinia dacă este necesar ca aceasta să fie pusă în aplicare în continuare. În sfârșit, un nou proces de reflecție strategică va fi lansat ori de câte ori UE și statele sale membre consideră că este necesar, pentru a permite Uniunii să avanseze în mod eficace. Cetățenii noștri merită o Uniune veritabilă, care să promoveze interesele noastre comune prin implicarea în mod responsabil și prin stabilirea de parteneriate cu ceilalți.