

Brussel, 9 juli 2025
(OR. en, es)

10698/25
PV CONS 33
SOC 448
EMPL 306
SAN 376
CONSUM 117
PARLNAT

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken)

19 en 20 juni 2025

VERGADERING OP DONDERDAG 19 JUNI 2025 (9.30 uur)

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda goed (doc. 10018/25).

2. Goedkeuring van de A-punten

Niet-wetgeving

10174/25

De Raad keurde alle A-punten in bovenstaand document goed, inclusief alle ter goedkeuring voorgelegde taalspecifieke COR- en REV-documenten. De verklaringen bij deze punten staan in het addendum.

WERKGELEGENHEID EN SOCIAAL BELEID

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. Richtlijn inzake stages



9936/25

Algemene oriëntatie

De Raad kwam tot een algemene oriëntatie over de richtlijn inzake stages (zie bovenstaand document).

Estland en Spanje legden een verklaring af (zie de bijlage).

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4. Europees Semester 2025



a) Van beginselen naar vooruitgang: het nieuwe actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten en de eerste armoedebestrijdingsstrategie *Oriënterend debat*

9420/25 + ADD 1

De Raad hield op basis van een oriënterende nota van het voorzitterschap (zie bovenstaand document) een oriënterend debat over “Van beginselen naar vooruitgang: het nieuwe actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten en de eerste armoedebestrijdingsstrategie”.

b) Voorjaarspakket
Presentatie door de Commissie

De Raad nam nota van de presentatie door de Commissie over het voorjaarspakket.

c) Horizontale nota over landspecifieke aanbevelingen 9901/25
Goedkeuring

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan de horizontale nota over de met het werkgelegenheids- en sociaal beleid verband houdende aspecten van de landspecifieke aanbevelingen (zie bovenstaand document).

d) Beoordeling van de landspecifieke aanbevelingen voor 9595/25 + ADD 1-3
2025 en de uitvoering van de landspecifieke
aanbevelingen voor 2024: advies van het Comité voor
de werkgelegenheid en het Comité voor sociale
bescherming
Bekrachtiging

De Raad keurde het advies goed van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over de beoordeling van de landspecifieke aanbevelingen voor 2025 en de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2024 (zie bovengenoemd document).

e) Bijdrage aan de aspecten inzake werkgelegenheids- en 9415/25
sociaal beleid van de landspecifieke aanbevelingen: 9903/25
aanbevelingen aan de lidstaten over hun economisch, 9983/25
sociaal, werkgelegenheids-, structuur- en 10374/25
begrotingsbeleid
Goedkeuring

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan de bijdrage inzake de met het werkgelegenheids- en sociaal beleid verband houdende aspecten van de landspecifieke aanbevelingen aan de lidstaten over hun economisch, sociaal, werkgelegenheids-, structuur- en begrotingsbeleid voor 2025 (zie de lijst in doc. 9983/25), en hechtte zijn goedkeuring aan de “pas toe of leg uit”-nota (zie doc. 10374/25).

5. **Advies van het Comité voor de werkgelegenheid over de dimensies van de kwaliteit van banen** 9417/25
Presentatie door de voorzitter van het Comité voor de werkgelegenheid

De Raad nam nota van de presentatie door de voorzitter van het Comité voor de werkgelegenheid van het advies van het Comité voor de werkgelegenheid over de dimensies van de kwaliteit van banen (zie bovenstaand document).

6. **Conclusies over de ondersteuning van ouderen bij het volledig benutten van hun potentieel op de arbeidsmarkt en in de samenleving** 9321/25
Goedkeuring

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan de conclusies over de ondersteuning van ouderen bij het volledig benutten van hun potentieel op de arbeidsmarkt en in de samenleving (zie bovenstaand document).

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

7. **Richtlijn betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling (artikel 19)** 9573/25
9634/25
Oriënterend debat
Voortgangsverslag

De Raad hield op basis van een oriënterende nota van het voorzitterschap (zie doc. 9634/25) een oriënterend debat over de richtlijn betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid op gebieden buiten de werksfeer (artikel 19). De Raad nam tevens kennis van het voortgangsverslag over deze voorgestelde richtlijn (doc. 9573/25).

Niet-wetgevingswerkzaamheden

8. **Conclusies over het bevorderen van gendergelijkheid in het AI-gestuurde digitale tijdperk**
Goedkeuring

 9408/25
+ ADD 1 REV 2
+ ADD 2

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan de conclusies over het bevorderen van gendergelijkheid in het AI-gestuurde digitale tijdperk (zie bovenstaand document).

Bulgarije en Hongarije legden een verklaring af (zie de bijlage).

Diversen

9. a) **Evenementen van het voorzitterschap**

 9664/25

- i) **Informeel bijeenkomst van de ministers bevoegd voor Gelijkheid (Warschau, 16 april 2025)**

- ii) **Conferenties op hoog niveau**
Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap over de evenementen van het voorzitterschap.

- b) **Een routekaart voor vrouwenrechten**
Informatie van de Commissie

 6756/25 + ADD 1

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie over de routekaart voor vrouwenrechten.

- c) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**
Informatie van Denemarken

- d) **Lopende wetgevingsvoorstellen (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)**



- i) **Herziening van de verordeningen betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (883/04 en 987/09)**

15642/16
+ ADD 1 REV 1

- ii) **Herziening van de richtlijn Europese ondernemingsraden**

5837/24 + ADD 1

- iii) **Verordening betreffende Europese statistieken over bevolking en huisvesting**

5588/1/23 REV 1
+ ADD 1

**iv) Verordening tot wijziging van Verordening
(EU) 2021/691 wat betreft steun aan werknemers
die dreigen ontslagen te worden bij
ondernemingen die worden geherstructureerd**

7721/25

Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap over de bovenstaande wetgevingsvoorstellen.

**e) Aanbeveling van de Raad over een versterkt
kwaliteitskader voor stages**

  8155/24

Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap over de aanbeveling van de Raad over een versterkt kwaliteitskader voor stages.

a) (vervolg) Evenementen van het voorzitterschap

 9664/25

**iii) Informele bijeenkomst van de ministers van
Werkgelegenheid en Sociale Zaken (Warschau,
14-15 april 2025)**

Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap over de evenementen van het voorzitterschap.

**f) Snelle pensioenbescherming waarborgen voor
personen die gebruik hebben gemaakt van hun recht
van vrij verkeer binnen de EU (initiatief van Tsjechië)**

 9702/1/25 REV 1

Informatie van het voorzitterschap en de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap en de Commissie over het waarborgen van snelle pensioenbescherming voor personen die gebruik hebben gemaakt van hun recht van vrij verkeer binnen de EU.

g) Evaluatieverslag over de Europese Arbeidsautoriteit

 9644/25 + ADD 2

Informatie van de Commissie

De Raad nam nota van de informatie van de Commissie over het evaluatieverslag over de Europese Arbeidsautoriteit.

VOLKSGEZONDHEID

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

- 10. Verordening kritieke geneesmiddelen**
Oriënterend debat

IC 9066/25

De Raad hield op basis van een oriënterende nota van het voorzitterschap (zie bovenstaand document) een oriënterend debat over de verordening kritieke geneesmiddelen.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

- 11. Conclusies over het bevorderen en beschermen van de geestelijke gezondheid van kinderen en adolescenten in het digitale tijdperk**
Goedkeuring

2 9069/25

De Raad keurde conclusies goed over het bevorderen en beschermen van de geestelijke gezondheid van kinderen en adolescenten in het digitale tijdperk.

- 12. EU-maatregelen inzake preventie, met inbegrip van vermindering van het tabaks- en alcoholgebruik**
Gedachtewisseling

2 9072/25

De Raad wisselde aan de hand van een oriënterende nota van het voorzitterschap van gedachten over EU-maatregelen inzake preventie, met inbegrip van vermindering van het tabaks- en alcoholgebruik.

Diversen

- 13. a) Lopende wetgevingsvoorstellen (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)**

Geneesmiddelenpakket:

IC

- a) Richtlijn tot vaststelling van een code van de Unie betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik**

8759/23 + ADD 1

b) Verordening tot vaststelling van procedures van de Unie voor het verlenen van vergunningen en het toezicht met betrekking tot geneesmiddelen voor menselijk gebruik en tot vaststelling van regels voor het Europees Geneesmiddelenbureau

8758/23 + ADD 1

Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap over het geneesmiddelenpakket.

b) Internationale limieten voor het aantal kinderen per sperma- of eiceldonor

 9548/1/25 REV 1

Informatie van Zweden, gesteund door België, Finland, Frankrijk, Hongarije, Nederland, Roemenië en Spanje

De Raad nam nota van de informatie van Zweden, gesteund door België, Finland, Frankrijk, Hongarije, Nederland, Roemenië en Spanje, over internationale limieten voor het aantal kinderen per sperma- of eiceldonor.

c) De strijd tegen desinformatie over gezondheidskwesties

 9620/1/25 REV 1

Informatie van Kroatië, Estland, Frankrijk, Duitsland, Litouwen, Slovenië en Spanje

De Raad nam nota van de door Kroatië, Estland, Frankrijk, Duitsland, Litouwen, Slovenië en Spanje verstrekte informatie over de strijd tegen desinformatie over gezondheidskwesties.

d) Een aanhoudende en dringende oproep tot actie op EU-niveau om jongeren te beschermen tegen schade als gevolg van nieuwsoortige tabaks- en nicotineproducten

 10129/2/25 REV 2

Informatie van België, Estland, Finland, Frankrijk, Ierland, Kroatië, Letland, Litouwen, Malta, Nederland, Slovenië en Spanje

De Raad nam nota van de door België, Estland, Finland, Frankrijk, Ierland, Kroatië, Letland, Litouwen, Malta, Nederland, Slovenië en Spanje verstrekte informatie over een aanhoudende en dringende oproep tot actie op EU-niveau om jongeren te beschermen tegen schade als gevolg van nieuwsoortige tabaks- en nicotineproducten.

- e) **Effect van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid in het kader van de richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater voor de levering van geneesmiddelen**
Informatie van Bulgarije, Duitsland, Hongarije, Kroatië, Letland, Litouwen, Oostenrijk, Roemenië, Slovenië en Tsjechië

 10153/1/25 REV 1

De Raad nam nota van de door Bulgarije, Duitsland, Hongarije, Kroatië, Letland, Litouwen, Oostenrijk, Roemenië, Slovenië en Tsjechië verstrekte informatie over het effect van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid in het kader van de richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater voor de levering van geneesmiddelen.

- f) **Conferenties van het voorzitterschap**
Informatie van het voorzitterschap

 9540/25

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap over de conferenties van het voorzitterschap.

- g) **Onderhandelingen over een internationale overeenkomst inzake pandemiepreventie, -paraatheid en -respons, alsook over aanvullende wijzigingen van de Internationale Gezondheidsregeling (2005)**
Informatie van het voorzitterschap en de Commissie
- h) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**
Informatie van Denemarken

9541/25



Eerste lezing



Bijzondere wetgevingsprocedure



Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)



Op basis van een Commissievoorstel

Verklaringen over de B-punten van wetgevende aard (DOC. 10018/25)**Ad B-punt 3:****Richtlijn inzake stages**
*Algemene oriëntatie***VERKLARING VAN ESTLAND**

“Estland steunt het algemene doel van de richtlijn inzake stages om de kwaliteit van en de toegang tot stages te verbeteren. Wij zijn echter bezorgd over de twijfelachtige meerwaarde van de richtlijn inzake stages en over de extra administratieve lasten.

De richtlijn kan werkgevers aanmoedigen om stages aan te bieden ten koste van arbeidsverhoudingen en de toegang tot stages voor jongeren te beperken. Het Estse rechtstelsel erkent stagiairs die onder een arbeidsovereenkomst werken niet als zodanig. Dergelijke stagiairs worden gedefinieerd als werknemers met volledige arbeidsrechten. Estland is dan ook van mening dat de richtlijn de situatie van stagiairs eigenlijk niet verbetert. Integendeel, de richtlijn zou ertoe kunnen aanmoedigen stagiairs minder gunstig te behandelen dan werknemers.

Voorts maakt Estland zich nog steeds zorgen over de juridische duidelijkheid van artikel 8 van de richtlijn met betrekking tot de rol van werknemersvertegenwoordigers in de gerechtelijke procedure. Volgens de tekst van artikel 8 moeten de lidstaten ervoor zorgen dat er twee verschillende situaties in acht worden genomen. De lidstaten zorgen ervoor dat werknemersvertegenwoordigers:

1) [...] een gerechtelijke of administratieve procedure *kunnen inleiden* om de uit deze richtlijn voortvloeiende rechten en verplichtingen af te dwingen;

en

2) [...] namens of ter ondersteuning van een of meerdere stagiairs *kunnen optreden* in geval van schending van de uit deze richtlijn voortvloeiende rechten en verplichtingen [...].

Wij hebben begrepen dat de tweede situatie ([...] *namens of ter ondersteuning van een stagiair kunnen optreden*) verwijst naar vertegenwoordiging of advies in gerechtelijke procedures (over het gebruik van de zinsnede *ter ondersteuning van* is onderhandeld in het kader van civielrechtelijke instrumenten, zoals de anti-SLAPP-richtlijn). Het is ons echter niet duidelijk wat de eerste situatie betekent als dit geen vertegenwoordiging of advies in gerechtelijke procedures betekent en als een afzonderlijke verplichting is geregeld.

Volgens de formulering van de bepaling moet de lidstaat ervoor zorgen dat werknemersvertegenwoordigers die niet optreden als vertegenwoordiger of adviseur in gerechtelijke procedures, aan gerechtelijke procedures kunnen deelnemen. Het Estse burgerlijk procesrecht voorziet niet in een dergelijke mogelijkheid, en een dergelijke nieuwe sectorspecifieke verplichting zou afbreuk doen aan de procedurele autonomie van een lidstaat, wat niet het doel van het Unierecht kan zijn.

Tijdens de onderhandelingen in de Raad van de Europese Unie hebben wij om opheldering gevraagd over wat moet worden verstaan onder “[...] *een gerechtelijke [...] procedure kunnen inleiden om de uit deze richtlijn voortvloeiende rechten en verplichtingen af te dwingen*”, indien dit iets anders is dan vertegenwoordiging of advies in gerechtelijke procedures; wij hebben voorstellen gedaan voor de formulering van artikel 8 en een voorstel voor de formulering van de overweging.

Wij hebben de Commissie zo begrepen dat de lidstaten hun burgerlijk procesrecht niet hoeven te wijzigen om te voldoen aan de eerste situatie die is bedoeld in artikel 8 (*De lidstaten zorgen ervoor dat de werknemersvertegenwoordigers [...] een gerechtelijke of administratieve procedure kunnen inleiden om de uit deze richtlijn voortvloeiende rechten en verplichtingen af te dwingen*).

Aangezien de tekst van de richtlijn ruimte laat voor een andere interpretatie, merken wij op dat Estland de eerste in artikel 8 geregelde situatie zo interpreteert dat het zijn procesrecht niet hoeft te wijzigen om aan de vereisten van artikel 8 te voldoen. Het zou voldoende zijn dat de stagiair volgens het Estse procesrecht een beroep kan doen op werknemersvertegenwoordigers als vertegenwoordiger of adviseur in gerechtelijke procedures (de tweede situatie in artikel 8).

Op basis van het bovenstaande kan Estland de richtlijn niet steunen.”

VERKLARING VAN SPANJE

“Spanje was ingenomen met het in maart 2024 door de Europese Commissie ingediende voorstel voor een richtlijn. Dat voorstel was een antwoord op een duidelijke bevinding: stages worden maar al te vaak op frauduleuze wijze gebruikt om reguliere arbeidsverhoudingen te verhullen, met minder rechten en bescherming.

Het voorstel dat vandaag ter goedkeuring wordt voorgelegd, voldoet niet aan de minimumnormen die nodig zijn voor een echt Europees regelgevingskader voor hoogwaardige stages. Het schiet tekort met betrekking tot de oorspronkelijke doelstellingen en dreigt dezelfde misbruikpraktijken te verankeren die het beoogt uit te bannen.

De tekst heeft een uitermate beperkt toepassingsgebied en belangrijke bepalingen inzake toezicht, handhaving en werkgeversverplichtingen – die van essentieel belang waren voor de initiële aanpak – zijn verzwakt of geschrapt. Verder garandeert de tekst niet dat stages zonder arbeidsverhoudingen vrij zijn van uitbuiting en wordt een discriminerende behandeling niet volledig voorkomen.

Europese wetgeving inzake stages moet op zinvolle wijze bijdragen tot de opnemings van jongeren in het arbeidsproces. Deze beginfase van hun beroepsloopbaan moet leiden tot hoogwaardige opleiding, rechten en reële kansen op een stabiele betrekking – niet tot precair werk.

Spanje zal zich blijven inzetten om ervoor te zorgen dat deze wetgeving een nuttig en ambitieus instrument wordt dat in overeenstemming is met de beginselen van een sociaal Europa en de Europese pijler van sociale rechten.”

VERKLARING VAN BULGARIJE

“De Republiek Bulgarije hecht groot belang aan de bevordering en bescherming van de mensenrechten en herhaalt vastbesloten te zijn gelijkheid te waarborgen en discriminatie te bestrijden, in overeenstemming met de fundamentele waarden van de Europese Unie.

In 2018 heeft het Bulgaarse Grondwettelijk Hof een beslissing gegeven waarin wordt verklaard dat het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (“Verdrag van Istanbul”) juridische concepten in verband met het begrip “gender” uitdraagt die onverenigbaar zijn met de elementaire beginselen van de Bulgaarse grondwet. Bovendien heeft het Grondwettelijk Hof in 2021 verder verduidelijkt dat het in de grondwet gebruikte begrip “geslacht” in het kader van de nationale rechtsorde alleen wordt begrepen in de biologische strekking ervan (mannen en vrouwen).

Bulgarije onderkent het belang van dit thema en ziet de kansen en uitdagingen die artificiële intelligentie biedt om gendergelijkheid te bevorderen; Bulgarije steunt de aanneming van de conclusies en verklaart dat het alle gendergerelateerde terminologie daarin strikt binnen het concept van het binaire geslacht interpreteert. Bovendien zal Bulgarije de term “intersectionele aanpak” uitsluitend uitleggen binnen de context van de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie erkende discriminatiegronden.”

VERKLARING VAN HONGARIJE

“Hongarije erkent en bevordert de gelijkheid van mannen en vrouwen in overeenstemming met de Hongaarse grondwet en het primaire recht, de beginselen en waarden van de Europese Unie, en met de internationaalrechtelijke verplichtingen en beginselen. De gelijkheid tussen vrouwen en mannen is als fundamentele waarde verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. In overeenstemming daarmee en met zijn nationale wetgeving interpreteert Hongarije de term “gender” in de *Conclusies van de Raad over het bevorderen van gendergelijkheid in het AI-gestuurde digitale tijdperk: 6e horizontale evaluatie van de uitvoering door de lidstaten en de instellingen van de EU van het actieprogramma van Peking* als een verwijzing naar “geslacht”.

Hongarije verklaart dat de strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 van de Commissie (COM(2020) 152 final), die wordt vermeld in de *Conclusies van de Raad over het bevorderen van gendergelijkheid in het AI-gestuurde digitale tijdperk: 6e horizontale evaluatie van de uitvoering door de lidstaten en de instellingen van de EU van het actieprogramma van Peking*, moet worden uitgelegd met inachtneming van de nationale bevoegdheden en de specifieke omstandigheden in elke lidstaat.

Voorts verklaart Hongarije dat de strategie voor gelijkheid van lhbtq'ers 2020-2025 van de Commissie (COM(2020) 698 final), waarnaar wordt verwezen in de *Conclusies van de Raad over het bevorderen van gendergelijkheid in het AI-gestuurde digitale tijdperk: 6e horizontale evaluatie van de uitvoering door de lidstaten en de instellingen van de EU van het actieprogramma van Peking*, moet worden uitgelegd met inachtneming van de nationale bevoegdheden en de specifieke omstandigheden in elke lidstaat.”
