

Bruxelles, 11 septembrie 2020
(OR. en)

10698/20

MI 324
COMPET 397

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	10066/20
Subiect:	Concluzii privind o piață unică dezvoltată mai în profunzime pentru o redresare viguroasă și pentru o Europă competitivă și durabilă

1. La 10 martie 2020, Comisia a publicat două comunicări privind Planul de acțiune pe termen lung pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor privind piața unică¹ și privind identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice².
2. La 1 iulie 2020, președinția a prezentat proiectul de concluzii ale Consiliului privind o piață unică dezvoltată mai în profunzime pentru o redresare viguroasă și pentru o Europă competitivă și durabilă, care au fost examinate de Grupul de lucru pentru competitivitate și creștere (piața internă) la acea dată, precum și la 7, 14 și 22 iulie 2020. Discuțiile din cadrul grupului de lucru au contribuit la soluționarea tuturor chestiunilor restante, ceea ce a dus la susținerea pe scară largă a textului cuprins în anexa la prezenta notă.

¹ Doc. ST 6778/20.

² Doc. ST 6779/20 + ADD 1.

3. Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să aprobe proiectul de concluzii, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, și să îl transmită spre adoptare ca punct „A” pe ordinea de zi a uneia dintre viitoarele sale reuniuni.

O piață unică dezvoltată mai în profunzime pentru o redresare viguroasă și pentru o Europă competitivă și durabilă

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

1. REAMINTEȘTE

- Concluziile Consiliului European din 21 iulie 2020³, prin care se subliniază că această criză provocată de pandemia de COVID-19 necesită un efort fără precedent și o abordare inovatoare, prin care să se promoveze convergența, reziliența și transformarea în Uniunea Europeană;
- Concluziile Consiliului European din 20 iunie 2019⁴ cu noua Agendă strategică 2019-2024, prin care se solicită o abordare mai integrată, care să conecteze toate politicile și dimensiunile relevante pentru piața unică, sub toate aspectele sale, în vederea unei strategii pe termen lung care să fie îndrăzneată, atotcuprinzătoare și orientată spre viitor;
- Declarația ministerială comună a miniștrilor UE responsabili de industrie și de piața unică, din 12 iunie 2020⁵, care a subliniat relevanța continuă a „pachetului de măsuri din martie 2020” prin care s-au instituit o nouă strategie industrială, o strategie pentru IMM-uri, un plan de acțiune pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică⁶, o analiză a barierelor rămase în calea pieței unice⁷ și un nou plan de acțiune pentru economia circulară, evidențiind totodată importanța „Planului de redresare pentru Europa”;
- Concluziile Consiliului din 27 mai 2019⁸ privind un nivel nou de ambiție pentru o piață unică competitivă, care au subliniat, la rândul lor, nevoia de dezvoltare mai în profunzime a pieței unice pentru a asigura o bază pentru tranziția de succes către o Europă eficientă, coerentă, echilibrată și durabilă, având drept vector domeniul digital;

³ EUCO 10/20.

⁴ EUCO 9/19.

⁵ Comunicatul de presă 385/20.

⁶ Doc. 6778/20.

⁷ Doc. 6779/20.

⁸ Doc. 9743/19.

- Concluziile Consiliului European din 22 martie 2019⁹, prin care s-a solicitat o abordare integrată care să conecteze toate politicile și dimensiunile relevante pentru a se ajunge la o bază economică solidă, care au subliniat, în special, că piața unică ar trebui aprofundată și consolidată și mai mult, cu un accent deosebit pe dezvoltarea unei economii a serviciilor și pe integrarea serviciilor digitale, pe îndepărtarea obstacolelor nejustificate rămase și pe evitarea creării de obstacole noi și care au îndemnat la aprofundarea în continuare a uniunii piețelor de capital și a uniunii energetice, precum și la asigurarea unei impozitări echitabile și eficace;

Un moment crucial pentru consolidarea și dezvoltarea mai în profunzime a pieței unice

2. SUBLINIAZĂ faptul că o piață unică solidă, echitabilă, favorabilă incluziunii și rezilientă, bazată pe norme clare și respectate, reprezintă piatra de temelie economică a integrării europene și motorul principal al competitivității UE, al creșterii sale economice și al creării de locuri de muncă, fiind fundamentală pentru unitatea Uniunii, precum și pentru rolul Europei pe scena mondială;
3. IA ACT de faptul că recesiunea economică generată de criza provocată de pandemia de COVID-19 atât pe glob, cât și în UE are un impact profund asupra majorității întreprinderilor din UE, mai ales asupra IMM-urilor și a întreprinderilor nou-înființate, numeroase dintre acestea confruntându-se acum cu o amenințare existențială; SUBLINIAZĂ că obiectivul îl constituie depășirea acestei crize împreună, obținerea unei redresări durabile pentru UE și o ieșire din criză mai puternici decât înainte; INSISTĂ că, sub acest aspect, solidaritatea și eforturile comune sunt necesare pentru o redresare rapidă, nu numai pentru că oferă asistență financiară promptă și calibrată celor mai afectate întreprinderi, ci și pentru că reduc presiunile, limitează birocrăția și barierele și îmbunătățesc condițiile-cadru pentru întreprinderi, inclusiv pentru cele din sectorul serviciilor;

⁹ EUCO 1/19.

4. SUBLINIAZĂ importanța tranziției verzi și a celei digitale, în egală măsură, drept vectori ai redresării și creșterii europene; SCOATE ÎN EVIDENȚĂ oportunitățile aduse în prim plan de Pactul verde european¹⁰ și de noua Strategie digitală europeană¹¹, prin care UE se poate transforma într-o economie durabilă, neutră din punct de vedere climatic, circulară și digitală; RECUNOAȘTE că este nevoie să se asigure o tranziție care să fie justă, durabilă, echitabilă, echilibrată din punct de vedere social și care să țină seama de circumstanțele naționale ale statelor membre, astfel încât nimeni să nu fie lăsat în urmă;
5. REMARCĂ faptul că provocărilor actuale trebuie să li se facă față într-un mediu internațional din ce în ce mai dificil; prin urmare, SUBLINIAZĂ importanța consolidării rezilienței economice și sociale ale UE, respectând totodată principiile unei economii deschise, inclusiv comerțul liber, echitabil și durabil și autonomia strategică în ceea ce privește tehnologiile esențiale, lanțurile valorice și ecosistemele industriale cu caracter foarte sensibil;
6. SUBLINIAZĂ că o abordare integrată față de consolidarea și dezvoltarea mai în profunzime a pieței unice este esențială pentru competitivitate în general, pentru o redresare viguroasă și pentru succesul tranzițiilor verde și digitală; INSISTĂ asupra faptului că piața unică este un bun public comun care nu își poate juca rolul de resursă strategică colectivă a UE decât dacă fragmentarea și barierele din calea sa sunt eliminate; SUBLINIAZĂ importanța utilizării celor mai eficiente instrumente de reglementare și de altă natură, în special a armonizării și a recunoașterii reciproce, pentru a consolida și a dezvolta mai în profunzime piața unică;
7. INSISTĂ CU HOTĂRÂRE că acum este momentul crucial pentru a trage învățăminte de pe urma crizei provocate de COVID-19, pentru a aborda deficiențele pieței unice, inclusiv legislația aferentă, și pentru a da un nou imbold, care să sprijine redresarea și competitivitatea pe termen lung a întreprinderilor noastre, mai ales a IMM-urilor; SUBLINIAZĂ, prin urmare, că este nevoie de acțiune imediată, cu obiective operaționale concrete și termene realiste, astfel cum se detaliază mai jos, AFIRMÂNDU-ȘI hotărârea de a consolida piața unică și de a garanta condiții de concurență echitabile, în conformitate cu următoarele priorități;

¹⁰ Doc. 15015/19 și 12256/16 ADD1.

¹¹ Doc. 6237/20, 6266/20, 6250/20, 6263/20 și 8711/20.

Guvernanta pietei unice

8. RECUNOAȘTE că piața unică a fost supusă unor presiuni considerabile în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19 și că statele membre au introdus restricții cu impact puternic asupra acesteia; SUBLINIAZĂ nevoia de a garanta că măsurile temporare adoptate din cauza crizei nu conduc la denaturarea permanentă a pieței libere;
9. REAMINTEȘTE că piața unică se bazează pe cele „patru libertăți”, funcționând în conformitate cu normele și principiile consfințite în tratate; prin urmare, SOLICITĂ statelor membre să înlătore cât mai curând posibil restricțiile temporare restante, introduse în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19; ÎNDEAMNĂ instituțiile UE și mai ales Comisia să restabilească și să garanteze integritatea pieței unice în ansamblul său, să asigure respectarea principiului proporționalității și nediscriminarea cetățenilor și a întreprinderilor din UE și, dacă este necesar, să ia măsuri suplimentare și prompte pentru a garanta înlăturarea responsabilă și coordonată a acestor restricții; SUBLINIAZĂ că revenirea pieței unice la starea sa de dinaintea crizei provocate de pandemia de COVID-19 nu va fi suficientă și că piața unică are nevoie de perfecționare și de dezvoltare mai în profunzime, mai ales în vederea sprijinirii redresării economiei europene;
10. SUBLINIAZĂ nevoia de a îmbunătăți guvernanta pieței unice pentru a o face mai rezilientă și pentru a preîntâmpina restricționarea sa, inclusiv în eventualitatea unor crize viitoare; PUNE ACCENT pe importanța consolidării ecosistemelor și a investițiilor, mai ales în ceea ce privește lanțurile valorice strategice și tehnologiile esențiale din UE, precum și pe importanța asigurării funcționării transfrontaliere a acestora, mai ales în condiții de criză, dar și în general; prin urmare, INSISTĂ că este important să se exploateze la maximum procedurile existente pentru furnizarea de informații, pentru coordonarea și cooperarea dintre statele membre și Comisie;

Implementarea normelor privind piața unică și asigurarea respectării acestora

11. SALUTĂ Planul de acțiune pe termen lung pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor privind piața unică, prezentat de Comisiei la 10 martie 2020¹²;
SUBLINIAZĂ importanța măsurilor de sensibilizare, a consolidării capacităților și a facilitării cooperării între autoritățile publice din diferite state membre, drept măsuri practice de îmbunătățire a capacității de evitare a barierelor normative, precum și a implementării normelor privind piața unică și a asigurării respectării acestora;
12. ATRAGE ATENȚIA că asigurarea respectării adecvate a normelor privind piața unică și a conformității cu acestea este esențială pentru sporirea încrederii consumatorilor, același lucru fiind valabil pentru crearea unor condiții de concurență echitabile pentru toate întreprinderile, cu accent deosebit pe cadrul de supraveghere a pieței, pe siguranța produselor și pe recunoașterea reciprocă¹³;
13. SALUTĂ înființarea Grupului operativ comun pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică (SMET), alcătuit din statele membre și Comisie; SUBLINIAZĂ că, dispunând de un mandat solid ca punct de plecare, activitatea acestuia ar trebui să fie orientată spre obiective, să fie clar definită, să respecte competențele și responsabilitățile statelor membre și ale Comisiei și să se distingă de rolul și mandatele altor organisme care se ocupă de chestiuni legate de piața unică; CONSIDERĂ că SMET ar trebui să se concentreze pe implementarea, punerea în aplicare și respectarea normelor privind piața unică, precum și pe preîntâmpinarea apariției unor noi restricții; SUGEREAZĂ ca SMET să funcționeze asemeni unui organism de nivel înalt, activitatea sa trebuind să fie completată prin lucrări la nivel tehnic; SUBLINIAZĂ că SMET ar trebui să identifice și să acorde prioritate celor mai presante restricții existente, adoptând măsuri concrete pentru a le aborda și a le elimina;

¹² Doc. 6778/20.

¹³ Regulamentul (UE) 2019/1020 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, Regulamentul (UE) 2019/515 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor și Directiva 2001/95/CE privind siguranța generală a produselor.

14. SCOATE ÎN EVIDENȚĂ importanța rețelei SOLVIT și a bazei sale de date pentru identificarea celor mai presante obstacole din calea pieței unice; INVITĂ Comisia și statele membre să orienteze rețeaua SOLVIT către nevoile utilizatorilor economici, și ca aceasta, împreună cu statele membre, să organizeze activități de sensibilizare calibrate și menite să promoveze rețeaua SOLVIT în cadrul comunității de afaceri; ÎNDEAMNĂ Comisia și statele membre să monitorizeze cazurile recurente și structurale ale SOLVIT și să ia măsuri, de exemplu prin utilizarea optimă a sistemului EU Pilot; SUBLINIAZĂ că SOLVIT poate avea un impact pentru cetățeni și pentru întreprinderi numai dacă statele membre și Comisia acordă prioritate acestei rețele;
15. SALUTĂ propunerea instituirii unui instrument dedicat obstacolelor de pe piața unică, în cadrul portalului digital unic, pentru a se asigura o transparență maximă în ceea ce privește barierele semnalate de cetățeni și de întreprinderi; ESTE DE PĂRERE că instrumentul ar trebui să abordeze și obstacolele fără caracter normativ;
16. SPRIJINĂ intenția Comisiei de a actualiza Tabloul de bord al pieței unice pentru a monitoriza mai eficient performanța atunci când vine vorba despre aplicarea normelor privind piața unică și pentru a reflecta mai fidel situația utilizatorilor finali pe piața unică;
17. SUBLINIAZĂ rolul important jucat de achizițiile publice în realizarea dublei tranziții, cea verde și cea digitală, și SCOATE ÎN EVIDENȚĂ nevoia de a crește gradul de sensibilizare cu privire la bunele practici, mai ales prin utilizarea unor criterii calibrate și a unor instrumente digitale de achiziții publice în cadrul tuturor licitațiilor publice relevante;

Barierile din cadrul pieței unice

18. SALUTĂ Comunicarea Comisiei intitulată „Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice” din 10 martie 2020¹⁴, care oferă o trecere în revistă a barierelor din calea pieței unice, incluzând atât barierele normative, cât și cele de altă natură, care afectează întreprinderile, fiind elaborată ținând cont de perspectiva utilizatorilor; SUBLINIAZĂ că statele membre și Comisia au responsabilitatea comună de a aborda barierele identificate;
19. INSISTĂ că sunt necesare noi metode mai puternic axate pe utilizatori și noi abordări mai bine calibrate pentru a înlătura toate obstacolele nejustificate rămase și pentru a fructifica mai bine oportunitățile oferite de piața unică, mai ales acolo unde posibilitățile de câștig economic sunt cel mai ridicate, inclusiv în sectorul serviciilor; INVITĂ statele membre și Comisia să intensifice eforturile actuale pentru a elimina fragmentarea și pentru a reduce barierele la toate nivelurile unde se manifestă (european, național, regional și local);
20. SUBLINIAZĂ oportunitățile pe care le-ar oferi funcționarea optimă a pieței unice pentru sectorul serviciilor și INSISTĂ asupra nevoii de a aprofunda integrarea transfrontalieră a piețelor de servicii; SUBLINIAZĂ că este esențial să se îmbunătățească oportunitățile oferite comerțului transfrontalier în sectorul serviciilor, bunurilor și mobilității forței de muncă și să se înlătore barierele inutile din calea acestuia, asigurându-se concomitent protecția lucrătorilor, precum și că furnizarea informațiilor trebuie îmbunătățită iar procedurile administrative trebuie simplificate, inclusiv prin implementarea corespunzătoare a portalului digital unic; SPRIJINĂ angajarea pe calea către un cadru european al identității digitale care să fie incluziv, modern și funcțional, pe baza Regulamentului e-IDAS, astfel încât identitățile digitale ușor de utilizat, sigure și interoperabile să devină larg disponibile pentru toți europenii, pentru a facilita dezvoltarea mediului de afaceri transfrontalier și pentru a securiza tranzacțiile online guvernamentale și private;

¹⁴ Doc. 6779/20.

O piață unică mai puternică și adaptată exigențelor viitorului

21. SUBLINIAZĂ că cercetarea, inovarea și dezvoltarea tehnologiilor de vârf vor fi esențiale pentru accelerarea dublei tranziții, cea verde și cea digitală; RECUNOAȘTE că o piață unică funcțională este crucială pentru a asigura scalabilitatea transfrontalieră a noilor soluții și modele de afaceri verzi, circulare și digitale; SUBLINIAZĂ că UE ar trebui să revitalizeze o industrie manufacturieră europeană circulară, durabilă și competitivă și să creeze o piață funcțională a materiilor prime secundare;
22. SUBLINIAZĂ importanța standardelor europene pentru piața unică, pentru competitivitatea industriei europene și pentru siguranța cetățenilor; SUBLINIAZĂ că noul cadru legislativ și standardele armonizate rămân esențiale pentru ca UE să devină lider mondial în procesul de stabilire a standardelor; REAMINTEȘTE în acest sens concluziile sale din 27 februarie 2020¹⁵ privind evoluția viitoare a politicilor, pentru a oferi întreprinderilor oportunități optime de a se lansa în afaceri, de a se extinde și de a rămâne competitive; RECUNOAȘTE importanța funcționării rapide și adecvate a sistemului european de standardizare pentru a sprijini întreprinderile europene și peisajul social în schimbare; INVITĂ Comisia să îmbunătățească în continuare funcționarea sistemului pentru a oferi un sprijini rapid și adecvat obiectivelor suveranității tehnologice europene, dublei tranziții, verzi și digitale, și redresării economice; SOLICITĂ Comisiei să colaboreze cu părțile interesate pentru a găsi soluții pentru provocările actuale cu care se confruntă sistemul;

¹⁵ Doc. 5964/20.

23. **SUBLINIAZĂ** importanța unei piețe unice consolidate și perfect funcționale pentru a permite companiilor europene și mai ales IMM-urilor celor mai mici și vulnerabile să inoveze, să se extindă și să prospere în context transfrontalier, pe o piață internă vastă; **SOLITICĂ** măsuri pentru a se asigura un mediu de afaceri favorabil, care să permită întreprinderilor și mai ales IMM-urilor care au fost grav afectate de criza provocată de pandemia de COVID-19 să beneficieze pe deplin de oportunitățile pieței unice, inclusiv prin promovarea principiului „a gândi mai întâi la scară mică” și stimularea investițiilor pentru creștere economică prin facilitarea investițiilor orientate către proprietatea intelectuală pentru IMM-uri; **SOLICITĂ** înființarea cu succes a ghișeelor unice pentru IMM-uri în statele membre, pentru a oferi sprijin calibrat, astfel cum se solicită în Strategia pentru IMM-uri a Comisiei, prin consolidarea cooperării cu rețelele existente, precum SOLVIT; **EVIDENȚIAZĂ** rolul important pe care ar trebui să îl joace Programul privind piața unică pentru a consolida și a îmbunătăți această piață și pentru a ajuta IMM-urile să profite de ea;
24. **REAMINTEȘTE** că, pentru a se evita denaturarea pieței unice, ar trebui asigurate o concurență liberă și loială, precum și condiții de concurență echitabile atât în interiorul pieței unice, cât și la nivel mondial; **CONSIDERĂ** că interesele strategice pe termen lung ale Uniunii Europene și ale cetățenilor săi ar trebui să fie protejate; **SUBLINIAZĂ** că operatorii din țări terțe care concurează pe piața internă ar trebui să opereze în aceleași condiții și respectând aceleași norme ca omologii lor europeni, asigurând totodată faptul că UE rămâne un mediu de afaceri atractiv pentru investițiile străine; În acest sens, **AȘTEAPTĂ CU INTERES** discutarea Cărții albe referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile în ceea ce privește subvențiile străine;
25. **SALUTĂ** organizarea consultării publice privind un nou instrument în domeniul concurenței pentru a aborda problemele structurale care afectează concurența pe toate piețele;

26. REAMINTEȘTE că digitalizarea este un vector care favorizează intensificarea comerțului transfrontalier și o piață unică mai integrată; SUBLINIAZĂ faptul că importanța digitalizării are caracter orizontal și ar trebui, prin urmare, să fie reflectată de politicile privind piața unică; SUBLINIAZĂ că, pe lângă numeroasele sale alte avantaje, transformarea digitală are potențialul de a reduce semnificativ sarcinile administrative inutile și costurile de conformare, sporind astfel eficacitatea pieței unice; SUBLINIAZĂ că noile abordări în materie de politici care vizează piața unică trebuie să fie adaptate erei digitale și să permită UE să devină o zonă economică dotată cu un cadru de reglementare consecvent, eficace, digital prin definiție și adaptat exigențelor viitorului, în conformitate cu cerințele privind o mai bună reglementare, zonă care să fie capabilă să facă față unor modele de afaceri noi și agile, mai ales în contextul economiei digitale;
27. AȘTEAPTĂ CU INTERES discutarea propunerii Comisiei legate de pachetul legislativ privind serviciile digitale și AFIRMĂ că Planul UE de acțiune privind proprietatea intelectuală poate contribui, printre altele, la stimularea investițiilor în cercetare și dezvoltare și poate încuraja tehnologiile esențiale;
28. RECUNOAȘTE importanța reformelor structurale la nivelul statelor membre pentru revitalizarea competitivității UE; SALUTĂ, prin urmare, lansarea efortului de analiză al Comisiei care vizează performanța pieței unice și relația acesteia cu reformele structurale în cadrul procesului semestrului european; SOLICITĂ statelor membre și Comisei să dea curs acestei abordări și să sporească caracterul operațional al acesteia;

O nouă impulsioneare a pieței unice

29. SOLICITĂ statelor membre:

- să colaboreze în mod eficient și să aloce resurse adecvate pentru o mai bună punere în aplicare și respectare a legislației UE în domeniul pieței unice, inclusiv pentru o monitorizare susținută a pieței și pentru o implementare adecvată a portalului digital unic;
- să reducă în mod efectiv, practic și prioritar cele mai importante bariere din calea pieței unice, inclusiv în sectorul serviciilor;
- să ia parte activ la punerea în aplicare a măsurilor de redresare menite să revitalizeze și să dezvolte mai în profunzime piața unică; precum și
- să adopte reformele necesare care pot acționa ca motor al competitivității și al creșterii durabile, nu în ultimul rând în contextul procesului de redresare;

30. SOLICITĂ Comisiei să prezinte, până la 15 ianuarie 2021, un raport strategic anual,

- în care să se treacă în revistă situația punerii în aplicare a Planului de acțiune privind asigurarea respectării normelor pieței unice și progresele legate de eliminarea barierelor rămase în calea pieței unice, inclusiv prin intermediul măsurilor aferente planului de redresare, cu luarea în considerare a activității depuse de SMET;
- să evalueze reziliența pieței unice, trăgând în primul rând învățăminte de pe urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 și analizând robustețea procedurilor existente; precum și
- să analizeze, pe această bază, nevoia de acțiuni normative și fără caracter normativ suplimentare;

SUBLINIAZĂ faptul că respectivul raport va reprezenta baza colaborării cu statele membre și a monitorizării continue de către Consiliu a punerii în aplicare a acțiunilor și a obiectivelor de etapă; și

31. SUBLINIAZĂ că, pe baza acestui raport strategic, Consiliul (Competitivitate) va discuta și monitoriza, înaintea Consiliului European de primăvară din 2021, progresele înregistrate și acțiunile viitoare necesare pentru a consolida reziliența pieței unice în vederea unei redresări viguroase și a unei Europe competitive și durabile.